



Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/495886

Zaaknummer : ACM/18/033306

Beschikking tot vaststelling van het maximale variabele gebruikstarief van elektriciteit per 1 juli 2018 voor:

Water en Energiebedrijf Bonaire N.V.

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van het maximale variabele gebruikstarief van elektriciteit zoals bedoeld in artikel 3.14, eerste lid, tweede lid onder c en zesde lid en artikel 3.17, derde lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

1 Inhoudsopgave

1	Inhoudsopgave	2
2	Inleiding en leeswijzer	3
3	Context van dit besluit	4
4	Samenhang met andere besluiten	5
5	Vaststelling van het variabele gebruikstarief van elektriciteit	7
6	DICTUM	10
	Bijlage 1: Overzicht bedragen	12
	Bijlage 2: Rekenmodel	13

2 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze distributietarievenbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 3.14, eerste lid, tweede lid onder c en zesde lid en artikel 3.17, derde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.¹ Op basis van deze artikelen moet de ACM het variabele gebruikstarief van elektriciteit vaststellen dat de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit. Dat tarief kan per 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar worden vastgesteld.
2. Water- en Energiebedrijf Bonaire N.V. (hierna: WEB) is distributeur en producent van elektriciteit op Bonaire.
3. In deze beschikking stelt de ACM het variabele gebruikstarief vast dat WEB vanaf 1 juli 2018 ten hoogste voor de distributie van elektriciteit zal hanteren. Daar waar de ACM in deze beschikking de formulering maximale tarief of maximumtarief hanteert, bedoelt de ACM het tarief dat WEB ten hoogste mag hanteren.
4. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 3 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 4 bevat de samenhang met andere besluiten en beschikkingen. In hoofdstuk 5 zijn achtereenvolgens de kosten, de inkomsten en het maximale variabele gebruikstarief van elektriciteit vastgesteld. Deze beschikking bevat daarnaast twee bijlagen, te weten een overzicht van de belangrijkste berekende bedragen (Bijlage 1) en het Excelbestand 'Rekenmodel WEB 2018' (Bijlage 2). Bijlage 2 wordt gepubliceerd op de website van de ACM (www.acm.nl) en vormt een integraal onderdeel van de beschikking.
5. Deze beschikking treedt in werking op 1 juli 2018.

¹ Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.

3 Context van dit besluit

6. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorziening op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.² Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.
7. Op basis van artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft de ACM tot taak, voor zover hier van belang, om per 1 januari van ieder jaar een maximale productieprijs voor elektriciteit vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. Op basis van artikel 2.5, derde lid, van de wet geldt dat de energiekosten (lees: brandstofkosten) als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijs worden vastgesteld.
8. Op basis van artikel 3.14 eerste lid, tweede lid onder c en zesde lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES moet de ACM, op voorstel van een distributeur, het variabele gebruikstarief van elektriciteit vaststellen dat de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit. Dat tarief kan per 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar worden vastgesteld.
9. De wettelijke mogelijkheid tot aanpassing van het variabele gebruikstarief van elektriciteit per 1 juli van een kalenderjaar houdt verband met de ontwikkelingen in de brandstofkosten, als onderdeel van de hiervoor genoemde productieprijs. Stijgen (of dalen) de brandstofkosten, dan stijgt (of daalt) de productieprijs van elektriciteit. De producent kan die kostenontwikkeling op grond van artikel 2.5, derde lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES maandelijks doorberekenen aan de distributeur. De distributeur kan die kostenontwikkeling op grond van artikel 3.14, zesde lid, tweemaal per jaar in de tarieven voor de consument verwerken (per 1 januari en per 1 juli).
10. Dit betekent dat een distributeur, ingeval van gestegen brandstofkosten, gedurende enkele maanden die kosten zal moeten voorfinancieren voordat de consument die kosten gaat dragen. Ingeval van gedaalde brandstofkosten is het de consument die enige maanden zal moeten wachten voordat die daling van kosten in het variabele gebruikstarief is verwerkt.
11. Met dit besluit stelt de ACM het variabele gebruikstarief vast van elektriciteit dat WEB vanaf 1 juli 2018 ten hoogste voor de distributie van elektriciteit zal hanteren. Voor WEB gaat het zowel om het variabele gebruikstarief als om het bijzonder variabel gebruikstarief (ook wel 'pagabon-tarief' genoemd).

² Kamerstukken II, 2014-15, 34089, 3, p. 1.

4 Samenhang met andere besluiten

12. Jaarlijks stelt de ACM de kostendekkende (maximum) productieprijs vast die een producent van elektriciteit in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit. De ACM stelt ook de kostendekkende (maximum) distributietarieven vast die een distributeur bij afnemers in rekening mag brengen.
13. Wat die productieprijs van elektriciteit en dat variabele gebruikstarief van elektriciteit voor 2018 voor WEB betreft, heeft de ACM de volgende besluiten vastgesteld:
 - Beschikking d.d. 30 november 2017 tot vaststelling van de maximale productieprijs van elektriciteit voor het kalenderjaar 2018 voor ContourGlobal Bonaire B.V. (kenmerk: ACM/UIT/361336, zaaknummer ACM/17/023188)
 - Beschikking d.d. 14 december 2017 tot vaststelling van de maximale productieprijs van elektriciteit voor het kalenderjaar 2018 voor Water- en Energiebedrijf WEB N.V. (kenmerk: ACM/UIT/378363, zaaknummer ACM/17/023187);
 - Beschikking d.d. 14 december 2017 tot vaststelling van de maximale distributietarieven van elektriciteit per 1 april 2018 voor Water en Energiebedrijf Bonaire N.V. (kenmerk: ACM/UIT/378366, zaaknummer ACM/17/023187)

Het proces tot de aanpassing van het variabele gebruikstarief van elektriciteit

14. Volgens artikel 2.1, vijfde lid, van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een distributeur drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de tarieven, een voorstel daartoe indienen bij de ACM.
15. In de toelichting bij artikel 2.1, lid van de Ministeriële regeling heeft de wetgever overwogen dat artikel 2.5, derde lid van de wet de mogelijkheid biedt om de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijs vast te leggen. Voor dat onderdeel van de productieprijs geldt aldus geen termijn van drie maanden voor het indienen van een productieprijsvoorstel.
16. Hoewel artikel 2.5, derde lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES betrekking heeft op de productieprijs van elektriciteit, ziet de ACM geen grond om ingeval van aanpassing van het variabel gebruikstarief (als onderdeel van de distributietarieven) vanwege ontwikkelingen in de brandstofkosten, wel toepassing te geven aan de hiervoor genoemde termijn van drie maanden.
17. Bepalend hiervoor is ook de bedoeling van de wetgever bij artikel 3.14, zesde lid, te weten om rekening te houden met de ontwikkeling van de brandstofkosten als gevolg van de mondiale ontwikkeling van de olieprijs. Die bedoeling van de wetgever brengt volgens de ACM met zich dat bij de aanpassing van het variabele gebruikstarief de meest recente (lees: actuele) brandstofkosten als uitgangspunt genomen worden. Het (strikt) vasthouden door de ACM aan een termijn van drie maanden voor het indienen van bedoeld tariefvoorstel door een distributeur, zou afbreuk doen aan de gewenste actualiteit van de gemaakte brandstofkosten.

18. De ACM zal daarom bij de halfjaarlijkse aanpassing van het variabele gebruikstarief voor elektriciteit, de distributeur niet houden aan het indienen van een tarievenvoorstel drie maanden voor de datum van 1 juli 2018.

19. De ACM heeft WEB het concept-rekenmodel toegestuurd op 19 mei 2018 waarna WEB in de gelegenheid is gesteld op het concept-rekenmodel te reageren. WEB heeft op 26 mei 2018 een reactie gegeven op het concept-rekenmodel. In Hoofdstuk 5 gaat de ACM in op de argumenten en voorstellen van WEB tot wijziging van de berekeningsmethodiek

5 Vaststelling van het variabele gebruikstarief van elektriciteit

20. De ACM past het variabele gebruikstarief per 1 juli 2018 aan vanwege gewijzigde brandstofkosten. De ACM beschrijft eerst welk deel van het variabele gebruikstarief bestaat uit de brandstofkosten. Daarna lichten we toe uit welke twee onderdelen de aanpassing per 1 juli 2018 bestaat.

Brandstofkosten als onderdeel van het variabele gebruikstarief

21. Het variabele gebruikstarief heeft de ACM vastgesteld door de gewogen gemiddelde productieprijs van WEB en ContourGlobal te verhogen met de netverliezen. Op die manier betaalt de afnemer met het variabele gebruikstarief per kWh de kosten die WEB heeft voor de inkoop bij ContourGlobal en bij de productieafdeling van WEB van elektriciteit per kWh. De ACM heeft eerder, bij beschikking van 14 december 2017 het variabele gebruikstarief vastgesteld, dat per 1 april 2018 voor WEB van kracht is geworden. Dat variabele gebruikstarief heeft als basis de productieprijs van ContourGlobal en WEB voor de maand januari 2018.
22. De brandstofkosten zijn onderdeel van de productieprijs van WEB en ContourGlobal en zijn afzonderlijk vastgesteld in de productieprijsbeschikkingen. Hierin zijn de brandstofkosten vastgesteld op basis van een formule, die rekening houdt met de brandstofkosten van een bepaalde maand. Voor de productieprijs van WEB gaat dat om de maand T-2 en voor ContourGlobal om de maand T-3. Dit verschil wordt veroorzaakt doordat bij de vaststelling van de productieprijs van ContourGlobal de meest recente brandstofprijs die van T-3 was, terwijl op het moment van vaststelling van de productieprijs van WEB de brandstofprijs van de maand T-2 bekend was. De productieprijs van WEB voor de maand juli is dus gebaseerd op de brandstofkosten voor de maand mei. En de productieprijs van ContourGlobal voor de maand augustus is gebaseerd op de brandstofkosten voor de maand mei.
23. Er zit dus een verschil tussen het brandstofdeel dat WEB als distributeur maandelijks aan de producenten WEB en ContourGlobal betaalt en het brandstofdeel dat WEB als distributeur maandelijks via het variabele gebruikstarief bij afnemers in rekening brengt.

De berekeningswijze van de aanpassing van het variabele gebruikstarief

24. De aanpassing van het variabele gebruikstarief bestaat uit twee onderdelen:
- 1) De verrekening (nacalculatie) over het verleden van de verschillen tussen de maandelijks werkelijke brandstofkosten in de productieprijs en het geschatte brandstofdeel in het variabele gebruikstarief;
 - 2) Het aanpassen van de schatting van het brandstofdeel van de productieprijs van WEB en ContourGlobal in het variabele gebruikstarief per 1 juli 2018 op basis van de meest recente brandstofprijs.

Eerste onderdeel: Verrekening (nacalculatie)

25. Het variabele gebruikstarief is per 1 april 2018 van kracht geworden. Dat betekent dat WEB vanaf 1 april 2018 niet langer de bevoegdheid had een hoger variabel gebruikstarief in rekening te brengen bij afnemers, dan het door de ACM vastgestelde tarief. Hieruit volgt dat WEB tot 1 april 2018 wel de bevoegdheid had om tot tariefsverhogingen over te gaan, omdat tot die datum het door de ACM vastgestelde variabele gebruikstarief nog niet van toepassing was. Ontwikkelingen in de brandstofkosten die zijn opgetreden in de periode vóór 31 maart 2018 heeft WEB zelf in zijn variabele tarief kunnen verwerken.
26. De ACM verrekent dus uitsluitend de verschillen tussen de kosten en de inkomsten als gevolg van wisselende brandstofkosten die bij WEB zijn opgetreden in de periode vanaf 1 april 2018.
27. De ACM verrekent de verschillen tot en met de maand waarover gegevens bekend zijn. Dat is in dit geval de maand mei gebleken. Voor de maand juni is op het moment van vaststelling van het variabele gebruikstarief nog niet bekend wat de totale inkoop van elektriciteit door WEB is. Daarom betreft de ACM de maand juni niet in de nacalculatie. De ACM zal bij de vaststelling van het variabele gebruikstarief per 1 januari 2019 de nacalculatie uitvoeren vanaf de maand juni 2018.
28. Hoewel WEB heeft aangegeven het met de door de ACM gehanteerde benadering niet eens te zijn en ook een verrekening van de verschillen wenst die zijn opgetreden in de periode tot aan 1 april, ziet de ACM geen grond om die wens te honoreren, om redenen zoals genoemd in randnummer 25.
29. De ACM berekent voor de maanden april en mei 2018 wat het verschil is tussen het in rekening gebrachte brandstofdeel in het variabele gebruikstarief en het gewogen gemiddelde brandstofdeel van de productieprijs van ContourGlobal en WEB voor de maanden april en mei. Deze verschillen vermenigvuldigt de ACM met de hoeveelheid elektriciteit die ContourGlobal en WEB in de maanden april en mei hebben geproduceerd. De uitkomst hiervan is het bedrag dat de ACM verrekent in het variabele gebruikstarief per 1 juli.

Tweede onderdeel: aanpassing op basis van meest recente brandstofkosten

30. Als tweede onderdeel van de aanpassing van het variabele gebruikstarief per 1 juli, schat de ACM het brandstofdeel van het variabele gebruikstarief opnieuw in. Dit doet de ACM door het variabele gebruikstarief te baseren op de productieprijs met de meest recente brandstofprijzen.

Conclusie

31. Deze twee onderdelen leiden op de volgende manier tot het aangepaste variabele gebruikstarief per 1 juli 2018. De verrekening van verschillen uit het verleden, verwerkt de ACM door een opslag te rekenen op het variabele gebruikstarief. Deze opslag bestaat uit het totale te verrekenen bedrag, gedeeld door de ingeschatte hoeveelheid elektriciteit die WEB in de tweede helft van 2018 zal inkopen.

32. Deze opslag telt de ACM op bij de aangepaste gewogen gemiddelde productieprijs, op basis van de meest recente brandstofprijs. Vervolgens verrekenet de ACM de netverliezen om tot het variabele gebruikstarief te komen (conform de vaststelling van het variabele gebruikstarief per 1 april). Het bijzonder variabel gebruikstarief als bedoeld in artikel 3.17, derde lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES ('pagabon-tarief') berekent de ACM vervolgens op dezelfde manier als het pagabon-tarief per 1 april 2018, met de aanpassing van het onderliggende variabele gebruikstarief.

33. Voor de gedetailleerde berekening verwijst de ACM naar het rekenmodel (Bijlage 2), dat onderdeel uitmaakt van deze beschikking. In Bijlage 1 bij deze beschikking zijn de belangrijkste berekende bedragen opgenomen.

6 DICTUM

34. Op grond van artikel 3.14, eerste lid, tweede lid onder c, en zesde lid en artikel 3.17, derde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt het variabele gebruikstarief van elektriciteit vast dat Water- en Energiebedrijf Bonaire N.V. vanaf 1 juli 2018 ten hoogste bij afnemers in rekening zal brengen. Dat tarief bedraagt USD 0,2870 per kWh, en het pagabon-tarief bedraagt USD 0,5003 per kWh.
35. Van deze beschikking en de bijlagen daarbij wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar internetpagina (www.acm.nl) publiceren.
36. Deze beschikking treedt in werking op 1 juli 2018.

Den Haag,
Datum: 19 juni 2018

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
dr. F.J.H. Don
bestuurslid

In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?

In beroep bij de rechter

Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

(Eerst) In bezwaar bij de ACM is ook mogelijk

Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij de ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Bezwaarschrift indienen bij de ACM op Bonaire

Belanghebbenden op Bonaire kunnen hun bezwaarschrift per post indienen bij de ACM of bij de ACM in persoon afgeven. Het adres is: Kaya Pedro Luis Brion 12, Kralendijk, Bonaire.

Bezwaarschrift indienen per email

Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.

Bezwaarschrift indienen bij lokaal RCN-kantoor op Saba en Sint Eustatius

Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken kunnen hun bezwaarschrift ook schriftelijk indienen bij de lokale RCN-vestiging op hun eiland:

Saba: The Bottom

Sint Eustatius: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

Bijlage 1: Overzicht bedragen

De ACM presenteert in deze bijlage een overzicht van de bedragen waarnaar in deze beschikking verwezen wordt in Hoofdstuk 5. De uitgebreide berekening heeft de ACM opgenomen in het rekenmodel (Bijlage 2).

Overzicht bedragen		
Belangrijke Parameters		
CPI	%	-1,3%
Schatting nieuwe productieprijs		
Brandstofprijs CG HFO voor de maand mei	USD/barrel	86,1227
Brandstofprijs CG LFO voor de maand mei	USD/Liter	0,8331
Brandstofprijs WEB voor de maand mei	USD/Liter	0,8331
Schatting nieuwe productieprijs	USD/kWh	0,2531
Brandstofprijsnacalculatie		
Totaal na te calculeren bedrag	USD	123.938
Geschatte productievolume over periode juli - dec 2018	kWh	59.500.951
Opslag per kWh voor brandstofnacalculatie	USD/kWh	0,0021
Nieuwe variabele gebruikstarief		
Nieuwe schatting productieprijs + nacalculatie brandstofverschil	USD/kWh	0,2552
Netverliespercentage	%	11,07%
Nieuwe variabele gebruikstarief per 1 juli 2018	USD/kWh	0,2870
Nieuwe 'pagabon'-tarief per 1 juli 2018	USD/kWh	0,5003

Bijlage 2: Rekenmodel

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand “Rekenmodel WEB 1 juli 2018” gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van de maximumdistributietarieven voor WEB bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.