



Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/495885

Zaaknummer : ACM/18/033307

Beschikking tot vaststelling van het maximale variabele gebruikstarief van elektriciteit per 1 juli 2018 voor:

St. Eustatius Utility Company NV

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van het maximale variabele gebruikstarief van elektriciteit zoals bedoeld in artikel 3.14, eerste lid, tweede lid onder c en zesde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

1 Inhoudsopgave

1	Inhoudsopgave	2
2	Inleiding en leeswijzer	3
3	Context van dit besluit	4
4	Samenhang met andere besluiten	4
5	Vaststelling van het variabele gebruikstarief van elektriciteit	7
6	DICTUM	9
	Bijlage 1: Overzicht bedragen	11
	Bijlage 2: Rekenmodel	12

2 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze distributietarievenbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 3.14, eerste lid, tweede lid onder c en zesde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.¹ Op basis van deze artikelen moet de ACM het variabele gebruikstarief van elektriciteit vaststellen dat de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit. Dat tarief kan per 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar worden vastgesteld.
2. St. Eustatius Utility Company NV (hierna: STUCO) is distributeur en producent van elektriciteit op Sint Eustatius.
3. In deze beschikking stelt de ACM het variabele gebruikstarief vast dat STUCO vanaf 1 juli 2018 ten hoogste voor de distributie van elektriciteit zal hanteren. Daar waar de ACM in deze beschikking de formulering maximale tarief of maximumtarief hanteert, bedoelt de ACM het tarief dat STUCO ten hoogste mag hanteren.
4. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 3 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 4 bevat de samenhang met andere besluiten en beschikkingen. In hoofdstuk 5 zijn achtereenvolgens de kosten, de inkomsten en het maximale variabele gebruikstarief van elektriciteit vastgesteld. Deze beschikking bevat daarnaast twee bijlagen, te weten een overzicht van de belangrijkste berekende bedragen (Bijlage 1) en het Excelbestand 'Rekenmodel STUCO 2018' (Bijlage 2). Bijlage 2 wordt gepubliceerd op de website van de ACM (www.acm.nl) en vormt een integraal onderdeel van de beschikking.
5. Deze beschikking treedt in werking op 1 juli 2018.

¹ Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.

3 Context van dit besluit

6. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorziening op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.² Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.
7. Op basis van artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft de ACM tot taak, voor zover hier van belang, om per 1 januari van ieder jaar een maximale productieprijs voor elektriciteit vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. Op basis van artikel 2.5, derde lid, van de wet geldt dat de energiekosten (lees: brandstofkosten) als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijs worden vastgesteld.
8. Op basis van artikel 3.14 eerste lid, tweede lid onder c en zesde lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES moet de ACM, op voorstel van een distributeur, het variabele gebruikstarief van elektriciteit vaststellen dat de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit. Dat tarief kan per 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar worden vastgesteld.
9. De wettelijke mogelijkheid tot aanpassing van het variabele gebruikstarief van elektriciteit per 1 juli van een kalenderjaar houdt verband met de ontwikkelingen in de brandstofkosten, als onderdeel van de hiervoor genoemde productieprijs. Stijgen (of dalen) de brandstofkosten, dan stijgt (of daalt) de productieprijs van elektriciteit. De producent kan die kostenontwikkeling op grond van artikel 2.5, derde lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES maandelijks doorberekenen aan de distributeur. De distributeur kan die kostenontwikkeling op grond van artikel 3.14, zesde lid, tweemaal per jaar in de tarieven voor de consument verwerken (per 1 januari en per 1 juli).
10. Dit betekent dat een distributeur, ingeval van gestegen brandstofkosten, gedurende enkele maanden die kosten zal moeten voorfinancieren voordat de consument die kosten gaat dragen. Ingeval van gedaalde brandstofkosten is het de consument die enige maanden zal moeten wachten voordat die daling van kosten in het variabele gebruikstarief is verwerkt.
11. Met dit besluit stelt de ACM het variabele gebruikstarief vast van elektriciteit dat STUCO vanaf 1 juli 2018 ten hoogste voor de distributie van elektriciteit zal hanteren.

4 Samenhang met andere besluiten

12. Jaarlijks stelt de ACM de kostendekkende (maximum) productieprijs vast die een producent van elektriciteit in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit. De ACM stelt ook de kostendekkende (maximum) distributietarieven vast die een distributeur bij afnemers in rekening mag brengen.

² *Kamerstukken II, 2014-15, 34089, 3, p. 1.*

13. Wat die productieprijs van elektriciteit en dat variabele gebruikstarief van elektriciteit voor 2018 voor STUCO betreft, heeft de ACM de volgende besluiten vastgesteld:

- Beschikking d.d. 16 december 2016 tot vaststelling van de maximale productieprijs van elektriciteit voor het kalenderjaar 2017 voor St. Eustatius Utility Company NV (kenmerk: ACM/DE/2016/207763, zaaknummer 16.1267.52);
- Beschikking d.d. 8 mei 2017 tot vaststelling van de maximale distributietarieven van elektriciteit per 1 juli 2017 voor St. Eustatius Utility Company NV (kenmerk: ACM/DE/2017/202768, zaaknummer 17.0288.52);
- Beschikking d.d. 22 december 2017 tot vaststelling van de maximale productieprijs van elektriciteit voor het kalenderjaar 2018 voor St. Eustatius Utility Company NV (kenmerk: ACM/UIT/382050, zaaknummer ACM/17/023190);
- Beschikking d.d. 27 december 2017 tot vaststelling van de maximale distributietarieven van elektriciteit voor het kalenderjaar 2018 voor St. Eustatius Utility Company NV (kenmerk: ACM/UIT/382051, zaaknummer ACM/17/023190)

Het proces tot de aanpassing van het variabele gebruikstarief van elektriciteit

14. Volgens artikel 2.1, vijfde lid, van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een distributeur drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de tarieven, een voorstel daartoe indienen bij de ACM.
15. In de toelichting bij artikel 2.1, lid van de Ministeriële regeling heeft de wetgever overwogen dat artikel 2.5, derde lid van de wet de mogelijkheid biedt om de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijs vast te leggen. Voor dat onderdeel van de productieprijs geldt aldus geen termijn van drie maanden voor het indienen van een productieprijsvoorstel.
16. Hoewel artikel 2.5, derde lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES betrekking heeft op de productieprijs van elektriciteit, ziet de ACM geen grond om in geval van aanpassing van het variabel gebruikstarief (als onderdeel van de distributietarieven) vanwege ontwikkelingen in de brandstofkosten, wel toepassing te geven aan de hiervoor genoemde termijn van drie maanden.
17. Bepalend hiervoor is ook de bedoeling van de wetgever bij artikel 3.14, zesde lid, te weten om rekening te houden met de ontwikkeling van de brandstofkosten als gevolg van de mondiale ontwikkeling van de olieprijs. Die bedoeling van de wetgever brengt volgens de ACM met zich dat bij de aanpassing van het variabele gebruikstarief de meest recente (lees: actuele) brandstofkosten als uitgangspunt genomen worden. Het (strikt) vasthouden door de ACM aan een termijn van drie maanden voor het indienen van bedoeld tariefvoorstel door een distributeur, zou afbreuk doen aan de gewenste actualiteit van de gemaakte brandstofkosten.
18. De ACM zal daarom bij de halfjaarlijkse aanpassing van het variabele gebruikstarief voor elektriciteit, de distributeur niet houden aan het indienen van een tarievenvoorstel drie maanden voor de datum van 1 juli 2018.

19. De ACM heeft STUCO het concept-rekenmodel toegestuurd op 25 mei en een aangepaste versie op 31 mei waarna STUCO in de gelegenheid is gesteld op het concept-rekenmodel te reageren.

5 Vaststelling van het variabele gebruikstarief van elektriciteit

20. De ACM past het variabele gebruikstarief per 1 juli 2018 aan vanwege gewijzigde brandstofkosten. De ACM beschrijft eerst welk deel van het variabele gebruikstarief bestaat uit de brandstofkosten. Daarna lichten we toe uit welke twee onderdelen de aanpassing per 1 juli 2018 bestaat.

Brandstofkosten als onderdeel van het variabele gebruikstarief

21. Het variabele gebruikstarief heeft de ACM vastgesteld door de productieprijs van STUCO te verhogen met de netverliezen. Op die manier betaalt de afnemer met het variabele gebruikstarief per kWh de kosten die STUCO heeft voor de inkoop bij de productieafdeling van STUCO van elektriciteit per kWh. De ACM heeft eerder het variabele gebruikstarief per 1 juli 2017 en per 1 januari 2018 voor STUCO vastgesteld op basis van de productieprijs van STUCO.
22. De brandstofkosten zijn onderdeel van de productieprijs van STUCO en zijn vastgesteld in de productieprijsbeschikking. Hierin zijn de brandstofkosten vastgesteld op basis van een formule, die rekening houdt met de brandstofkosten van een bepaalde maand. Voor de productieprijs van STUCO gaat dat om de maand T-2. De productieprijs van STUCO voor de maand juli is dus gebaseerd op de brandstofkosten voor de maand mei.
23. Er zit dus een verschil tussen het brandstofdeel dat STUCO als distributeur maandelijks aan STUCO als producent betaalt (als interne verrekenprijs) en het brandstofdeel dat STUCO als distributeur maandelijks via het variabele gebruikstarief bij afnemers in rekening brengt.

De berekeningswijze van de aanpassing van het variabele gebruikstarief

24. De aanpassing van het variabele gebruikstarief bestaat uit twee onderdelen:
- 1) De verrekening (nacalculatie) over het verleden van de verschillen tussen de maandelijks werkelijke brandstofkosten in de productieprijs en het geschatte brandstofdeel in het variabele gebruikstarief;
 - 2) Het aanpassen van de schatting van het brandstofdeel van de productieprijs in het variabele gebruikstarief per 1 juli 2018 op basis van de meest recente brandstofprijs.

Eerste onderdeel: Verrekening (nacalculatie)

25. Het variabele gebruikstarief is per 1 juli 2017 voor het eerst van kracht geworden. Dat betekent dat STUCO vanaf dat moment niet langer de bevoegdheid had een hoger variabel gebruikstarief in rekening te brengen bij afnemers, dan het door de ACM vastgestelde tarief. Hieruit volgt dat STUCO tot die datum wel de bevoegdheid had om tot tariefsverhogingen over te gaan, omdat tot die datum het door de ACM vastgestelde variabele gebruikstarief nog niet van toepassing was. Ontwikkelingen in de brandstofkosten die zijn opgetreden in de periode vóór 1 juli 2017 heeft STUCO zelf in zijn variabele tarief kunnen verwerken.

26. De ACM verrekent dus uitsluitend de verschillen tussen de kosten en de inkomsten als gevolg van wisselende brandstofkosten die bij STUCO zijn opgetreden in de periode vanaf 1 juli 2017.
27. De ACM verrekent de verschillen tot en met de maand waarover gegevens bekend zijn. Dat is in dit geval de maand mei gebleken. Voor de maand juni is op het moment van vaststelling van het variabele gebruikstarief nog niet bekend wat de totale inkoop van elektriciteit door STUCO is. Daarom betreft de ACM de maand juni niet in de nacalculatie. De ACM zal bij de vaststelling van het variabele gebruikstarief per 1 januari 2019 de nacalculatie uitvoeren vanaf de maand juni 2018.
28. De ACM berekent voor de maanden juli 2017 tot en met mei 2018 wat het verschil is tussen het in rekening gebrachte brandstofdeel in het variabele gebruikstarief en het brandstofdeel van de productieprijs STUCO voor die maanden. Deze verschillen vermenigvuldigt de ACM met de hoeveelheid elektriciteit die STUCO in die maanden heeft geproduceerd. De uitkomst hiervan is het bedrag dat de ACM verrekent in het variabele gebruikstarief per 1 juli. Bij de bedragen uit het jaar 2017 houdt de ACM hierbij rekening met de CPI.

Tweede onderdeel: aanpassing op basis van meest recente brandstofkosten

29. Als tweede onderdeel van de aanpassing van het variabele gebruikstarief per 1 juli, schat de ACM het brandstofdeel van het variabele gebruikstarief opnieuw in. Dit doet de ACM door het variabele gebruikstarief te baseren op de productieprijs met de meest recente brandstofprijs.

Conclusie

30. Deze twee onderdelen leiden op de volgende manier tot het aangepaste variabele gebruikstarief per 1 juli 2018. De verrekening van verschillen uit het verleden, verwerkt de ACM door een opslag te rekenen op het variabele gebruikstarief. Deze opslag bestaat uit het totale te verrekenen bedrag, gedeeld door de ingeschatte hoeveelheid elektriciteit die STUCO in de tweede helft van 2018 zal inkopen.
31. Deze opslag telt de ACM op bij de productieprijs, op basis van de meest recente brandstofprijs. Vervolgens verrekent de ACM de netverliezen om tot het variabele gebruikstarief te komen (conform de vaststelling van het variabele gebruikstarief per 1 januari).
32. Voor de gedetailleerde berekening verwijst de ACM naar het rekenmodel (Bijlage 2), dat onderdeel uitmaakt van deze beschikking. In Bijlage 1 bij deze beschikking zijn de belangrijkste berekende bedragen opgenomen.

6 DICTUM

33. Op grond van artikel 3.14, eerste lid, tweede lid onder c, en zesde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt het variabele gebruikstarief van elektriciteit vast dat St. Eustatius Utility Company NV vanaf 1 juli 2018 ten hoogste bij afnemers in rekening zal brengen. Dat tarief bedraagt USD 0,3105 per kWh.
34. Van deze beschikking en de bijlagen daarbij wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar internetpagina (www.acm.nl) publiceren.
35. Deze beschikking treedt in werking op 1 juli 2018.

Den Haag,
Datum: 19 juni 2018

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
dr. F.J.H. Don
bestuurslid

In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?

In beroep bij de rechter

Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

(Eerst) In bezwaar bij de ACM is ook mogelijk

Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij de ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Bezwaarschrift indienen bij de ACM op Bonaire

Belanghebbenden op Bonaire kunnen hun bezwaarschrift per post indienen bij de ACM of bij de ACM in persoon afgeven. Het adres is: Kaya Pedro Luis Brion 12, Kralendijk, Bonaire.

Bezwaarschrift indienen per email

Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.

Bezwaarschrift indienen bij lokaal RCN-kantoor op Saba en Sint Eustatius

Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken kunnen hun bezwaarschrift ook schriftelijk indienen bij de lokale RCN-vestiging op hun eiland:

Saba: The Bottom

Sint Eustatius: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

Bijlage 1: Overzicht bedragen

De ACM presenteert in deze bijlage een overzicht van de bedragen waarnaar in deze beschikking verwezen wordt in Hoofdstuk 5. De uitgebreide berekening heeft de ACM opgenomen in het rekenmodel (Bijlage 2).

Key figures decision for variable distribution tariff for 1 July- 31 Dec 2018		
Key Parameters		
CPI	%	2,1%
New Estimation production price		
Fuel price month May 2018	USD/Liter	0,7886
Estimation New production price	USD/kWh	0,2672
Amount to be corrected		
Correction Jul- dec 2017	USD	1.710
Correction Jan- may 2018	USD	40.688
Total correction	USD	42.434
Total production	kWh	7.089.773
Add-on per kWh for the fuel price difference	USD/kWh	0,0060
New variable distribution tariff		
New estimation production price + correction for fuel price difference	USD/kWh	0,2732
Network loss	%	12,00%
New variable distribution tariff for the period 1 July to 31 December 2018	USD/kWh	0,3105

Bijlage 2: Rekenmodel

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand “Rekenmodel STUCO 1 juli 2018” gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van de maximumdistributietarieven voor STUCO bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.