



Besluit

Productieprijs elektriciteit 2019 ContourGlobal

Ons kenmerk : ACM/UIT/503806

Zaaknummer : ACM/18/033335

Beschikking tot vaststelling van de maximale productieprijs van elektriciteit per 1 januari 2019 voor:

ContourGlobal Bonaire B.V.

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van de maximale productieprijs van elektriciteit zoals bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

1 Inhoudsopgave

1	Inhoudsopgave	2
2	Inleiding en leeswijzer	3
3	Context van dit besluit	4
4	Samenhang met andere besluiten	6
4.1	Van methodebesluit tot productieprijs- en tarievenbeschikking	6
4.2	Het productieprijsvoorstel	8
5	Rechtsbescherming	10
5.1	Wat betekent dit?	10
5.2	Rechtstreeks in beroep bij de rechter...	11
5.3	...of eerst in bezwaar bij de ACM	11
6	Vaststelling van de productieprijs	13
6.1	Vaststellen van de kosten	13
6.1.1	De kapitaalkosten	14
6.1.2	De operationele kosten	15
6.1.3	Ontwikkelingen 2019	17
6.1.4	De berekening van de energiekosten	18
6.2	Vaststelling van de toegestane inkomsten	19
6.2.1	Volumecorrectie	19
6.2.2	Profit sharing	20
6.2.3	Brandstofcorrectie	20
6.2.4	Overige correcties	22
6.3	Vaststelling van de maximale productieprijs	22
6.4	Vaststellen van verschillen achteraf	22
7	DICTUM	24
	Bijlage 1: Overzicht bedragen	26
	Bijlage 2: Rekenmodel	27
	Bijlage 3: Profit Sharing model	28

2 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze productieprijsbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 2.5, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.¹ Op basis van dat artikel moet de ACM, op voorstel van een producent, de productieprijs vaststellen die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de door hem geproduceerde elektriciteit.
2. ContourGlobal Bonaire B.V. (hierna: ContourGlobal) is producent van elektriciteit op Bonaire. ContourGlobal produceert elektriciteit met behulp van generatoren en windturbines.
3. In deze beschikking stelt de ACM de productieprijs vast die ContourGlobal in 2019 ten hoogste zal berekenen aan Water- en Energiebedrijf Bonaire N.V. (hierna: WEB) voor de door ContourGlobal geproduceerde en aan WEB geleverde elektriciteit.
4. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 3 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 4 bevat de samenhang met andere besluiten. Hoofdstuk 5 is gewijd aan de rechtsbescherming. In hoofdstuk 6 zijn achtereenvolgens de kosten, de inkomsten, de toepassing van correcties en de uiteindelijke maximale productieprijs van ContourGlobal vastgesteld. Ook is in dat hoofdstuk opgenomen hoe de ACM zal omgaan met eventuele verschillen tussen toegestane inkomsten en uiteindelijk gerealiseerde kosten. Deze beschikking bevat daarnaast drie bijlagen, te weten een overzicht van de belangrijkste berekende bedragen (Bijlage 1) en twee Excelbestanden: het Excelbestand 'Rekenmodel ContourGlobal 2019' (Bijlage 2) en het Excelbestand 'Profit Sharing model ContourGlobal 2019' (Bijlage 3). Bijlage 2 en Bijlage 3 worden uitsluitend gepubliceerd op de website van ACM (www.acm.nl) en vormen een integraal onderdeel van de beschikking.
5. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2019.

¹ Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.

3 Context van dit besluit

6. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorzieningen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.² Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.
7. Op basis van artikel 2.5, artikel 3.9, vierde lid en artikel 3.14 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft de ACM onder andere tot taak om een maximale productieprijs voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen en om maximale distributietarieven voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. De distributietarieven brengt de distributeur bij de afnemer (consumenten en zakelijke afnemers) in rekening.
8. De wetgever heeft drie doelstellingen met de aan de ACM bij wet opgedragen tariefregulering. Het eerste doel is consumentenbescherming. Omdat afnemers in Caribisch Nederland niet kunnen onderhandelen over de prijs van elektriciteit of van drinkwater én omdat zij evenmin vrij zijn in de keuze van het bedrijf waar zij hun elektriciteit of drinkwater kunnen kopen, worden de maximum tarieven van die voorzieningen door de ACM vastgesteld.
9. Het tweede doel van de tariefregulering is investeerdersbescherming. Een stabiel en voorspelbaar reguleringsklimaat stelt de onderneming in staat om de noodzakelijke investeringen in de infrastructuur en productiecapaciteit te verrichten.
10. Het derde en laatste doel is productieve efficiëntie van de onderneming. Hierdoor kunnen diensten van voldoende kwaliteit tegen de laagst mogelijke kosten worden geleverd.
11. De wetgever hanteert kostenoriëntatie als uitgangspunt bij de tariefregulering die de ACM tot taak heeft uit te voeren. Dat betekent dat tarieven voor elektriciteit en voor drinkwater uitsluitend gebaseerd zijn op de kosten die het bedrijf maakt ten behoeve van die voorzieningen.
12. Een producent en een distributeur van elektriciteit en van drinkwater hebben er belang bij dat zij de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) die zij maken om te voldoen aan de wettelijke taken, kunnen terugverdienen. Het ontbreken van concurrentie zou ertoe kunnen leiden dat een producent en een distributeur onvoldoende doelmatig werken en daardoor te hoge tarieven in rekening brengen. Afnemers zouden in dergelijke gevallen worden benadeeld. Afnemers zijn daarom gebaat bij bevordering van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering.
13. De wetgever heeft de ACM daarom belast met de taak om een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee zowel de producent als de distributeur een prikkel krijgt om net zo doelmatig te handelen als bedrijven die wel concurrentie ondervinden en om kwaliteit te borgen.

² Kamerstukken II, 2014-15, 34089, 3, p. 1.

14. Omdat ContourGlobal (nagenoeg) een monopoliepositie heeft op Bonaire, stelt de ACM met deze beschikking de productieprijzen per kilowattuur (kWh) vast die ContourGlobal voor het kalenderjaar 2019 ten hoogste als productieprijzen voor elektriciteit zal hanteren.
15. Dat betekent dat ContourGlobal geen hogere productieprijzen bij WEB in rekening mag brengen dan de productieprijzen die de ACM heeft vastgesteld.
16. De reguleringssystematiek is erop gericht te voorkomen dat ContourGlobal onredelijk hoge tarieven in rekening brengt bij WEB voor de productie van elektriciteit.
17. Daarnaast is het van belang dat ContourGlobal de efficiënte kosten die zij maakt voor het produceren van elektriciteit kan terugverdienen. Als ContourGlobal de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) vergoed krijgt, komen de noodzakelijke investeringen in kwaliteit, en daarmee de leveringszekerheid van elektriciteit, niet in gevaar.

4 Samenhang met andere besluiten

18. Jaarlijks stelt de ACM in afzonderlijke beschikkingen de maximum productieprijis vast die een producent van elektriciteit en van drinkwater in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit en van drinkwater. De ACM stelt ook het maximum distributietarief vast dat een distributeur bij een afnemer (consumenten en bedrijven) in rekening mag brengen. Maximale prijzen en maximale tarieven betekenen dat de prijzen en tarieven die een producent of distributeur in rekening brengt, niet hoger mogen zijn dan de prijzen en tarieven die de ACM vaststelt.
19. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk hoe de productieprijzen voor het kalenderjaar 2019 samenhangen met het methodebesluit waarin de reguleringsystematiek is vastgesteld.

4.1 Van methodebesluit tot productieprijis- en tarievenbeschikking

20. De bevoegdheid van de ACM om een productieprijisbeschikking en distributietariefbeschikking vast te stellen, vloeit voort uit artikel 2.5, eerste lid, en artikel 3.14, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.
21. Om een productieprijis en een distributietarief vast te stellen moet de ACM een methode hanteren die beschrijft op welke manier de kosten van een bedrijf leiden tot een tarief voor de consument. De wettelijke grondslag van die methode volgt uit artikel 2.5, vierde lid, en artikel 3.14, vijfde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES:

“Artikel 2.5

1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprijis vast die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de geproduceerde elektriciteit of voor het geproduceerde drinkwater.*
2. *De productieprijis voor elektriciteit of drinkwater is gebaseerd op de werkelijke kosten van de productie met inachtneming van een redelijk rendement en omvat de operationele- en onderhoudslasten, de energiekosten en de kapitaalslasten.*
3. *In afwijking van het eerste lid kunnen de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijis worden vastgesteld.*
4. *De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de productieprijis een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
5. (...)
6. (...)
7. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de productieprijis, bedoeld in dit artikel.*

Artikel 3.14

- 1. De Autoriteit Consument en Markt stelt, op voorstel van een distributeur, de tarieven vast die de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit of drinkwater.*
- 2. Er worden vier tarieven onderscheiden:*
 - a. aansluittarief;*
 - b. vast gebruikstarief;*
 - c. variabel gebruikstarief;*
 - d. wegtransporttarief voor drinkwater.*
- 3. De tarieven kunnen verschillen voor verschillende categorieën afnemers.*
- 4. De tarieven zijn niet-discriminerend, transparant en gebaseerd op de werkelijke kosten met inachtneming van een redelijk rendement en met inachtneming van de subsidie, bedoeld in artikel 5.1.*
- 5. De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de tarieven een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
- 6. De tarieven treden in werking op een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen datum en gelden tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven met uitzondering van het variabel gebruikstarief dat op 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar kan worden vastgesteld.*
- 7. Indien op 1 januari de tarieven voor dat jaar nog niet zijn vastgesteld, gelden de laatst vastgestelde tarieven tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven voor het volgende jaar.*
- 8. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de tarieven, bedoeld in dit artikel.”*

22. De regeling waarnaar in bovenstaande artikelen wordt verwezen, is de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES.³ In artikel 2.1 van die regeling zijn nadere eisen gesteld aan het hiervoor bedoelde methodebesluit:

“Artikel 2.1

- 1. De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met belanghebbenden voor een periode van drie tot tien jaar een in de artikelen 2.5, vierde lid, en 3.14, vijfde lid, van de wet bedoelde methode vast.*
- 2. De methode beschrijft op welke wijze de productieprijzen en de tarieven worden vastgesteld, zodanig dat die methode de producent en distributeur prikkelt tot een doelmatige bedrijfsvoering, voorziet in een rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is en een betrouwbare, betaalbare en duurzame energie- en drinkwatervoorziening dient.*
- 3. In de methode wordt ten minste de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten bepaald en daartoe de wijze van vaststelling van het rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is.*
- 4. In de methode wordt vastgelegd op welke wijze de energiekosten als onderdeel van de productieprijzen worden vastgesteld.*
- 5. Een producent of distributeur dient drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de productieprijzen of de tarieven een voorstel daartoe in bij de Autoriteit Consument en Markt.”*

³ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 10 juni 2016, nr. WJZ/15003661, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. *Stcrf.* 2016, nr. 33268.

23. Na overleg met belanghebbenden, die bestaan uit de verschillende producenten, distributeurs en afnemersorganisaties in Caribisch Nederland, heeft de ACM op 30 september 2016 de "Methode tot vaststelling van tarieven voor productie en distributie van elektriciteit en drinkwater in Caribisch Nederland 2017-2019" (hierna: de methode) vastgesteld. Op 17 november 2016 heeft de ACM, eveneens na overleg met belanghebbenden, de methode vastgesteld voor de zogeheten Weighted Average Cost of Capital (hierna: WACC-methode), het toegestane redelijk rendement voor de betrokken bedrijven. Die WACC-methode is een bijlage bij de eerdergenoemde methode, en maakt daar integraal onderdeel van uit. Beide methodes heeft de ACM op haar website gepubliceerd.
24. De hiervoor genoemde methode geldt voor een periode van drie kalenderjaren, te weten van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019.
25. De wet en de Ministeriële regeling zijn de grondslag van de methode. De methode is vervolgens de grondslag van de productieprijsbeschikking en de distributietariefbeschikking.

4.2 Het productieprijsvoorstel

26. Op grond van artikel 2.1, vijfde lid, van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een producent drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van de wijziging van de productieprijs, een daartoe strekkend voorstel indienen bij de ACM.
27. In de periode vanaf juli tot en met november 2018 is het in de Ministeriële regeling genoemde productieprijsvoorstel van ContourGlobal tot stand gekomen.

Samenhang met andere productieprijsbeschikkingen

2017-productieprijzen

28. Bij beschikking van 16 december 2016 heeft de ACM voor het kalenderjaar 2017 de productieprijs van elektriciteit vastgesteld die ContourGlobal ten hoogste in rekening mag brengen bij WEB. Tegen die beschikking heeft ContourGlobal bezwaar gemaakt.
29. Bij beschikking van 3 oktober 2017 heeft de ACM het bezwaar van ContourGlobal gegrond verklaard, voor zover het betreft het ontbreken van de overheadkosten in de productieprijs. Het bezwaar is voor het overige ongegrond verklaard.
30. Bij uitspraak van 22 augustus 2018 heeft het Gerecht in eerste aanleg van Bonaire het beroep van ContourGlobal tegen de beslissing op bezwaar van 3 oktober 2017 ongegrond verklaard. ContourGlobal heeft hoger beroep ingesteld tegen die uitspraak.

2018-productieprijzen

31. Bij beschikking van 30 november 2017 heeft de ACM voor het kalenderjaar 2018 de productieprij van elektriciteit vastgesteld die ContourGlobal ten hoogste in rekening mag brengen bij WEB. Tegen die beschikking heeft ContourGlobal op voorlopige gronden bezwaar gemaakt.

32. Met ContourGlobal is afgesproken om de bezwaarprocedure tegen het besluit van 30 november 2017 aan te houden. ContourGlobal zal wachten met het aanvullen van de gronden van bezwaar tot het moment waarop het Gemeenschappelijk Hof van Justitie arrest heeft gewezen in de hoger beroepsprocedure tegen de uitspraak van 22 augustus 2018.

5 Rechtsbescherming

33. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM welke juridische mogelijkheden belanghebbenden hebben om de productieprijbschikking of de distributietariefbeschikking aan te vechten. Daarvoor beschrijft de ACM welke wetten en welk procesrecht van toepassing zijn.
34. Artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba bepaalt dat de Algemene wet bestuursrecht, met uitzondering van hoofdstuk 9, niet van toepassing is op besluiten en handelingen van bestuursorganen die hun zetel hebben in het Europese deel van Nederland, ter uitvoering van een wettelijke regeling die uitsluitend in de openbare lichamen van toepassing is.
35. Ingevolge artikel 3, tweede lid, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is, in de gevallen bedoeld in het eerste lid, de Wet administratieve rechtspraak BES (War-BES) van toepassing voor zover sprake is van een beschikking in de zin van die wet.
36. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de War-BES wordt onder een beschikking verstaan een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling die niet van algemene strekking is.
37. Ingevolge artikel 7, eerste lid, van de War-BES kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die door een beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen daartegen beroep instellen bij het Gerecht van eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (het Gerecht).
38. Op grond van artikel 9, eerste lid, van de War-BES kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking op de grond dat de beschikking in strijd is met een algemeen verbindend voorschrift of een algemeen rechtsbeginsel.
39. Op grond van artikel 55 van de War-BES zijn natuurlijke personen en rechtspersonen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de War-BES, bevoegd eerst een bezwaarschrift bij de ACM in te dienen gericht tegen de beschikking en pas nadat de ACM op dat bezwaar heeft beslist, beroep in te stellen bij het Gerecht.

5.1 Wat betekent dit?

40. De ACM heeft haar zetel in Europees Nederland en heeft tot taak toe te zien op de naleving van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. Deze wet is uitsluitend van toepassing in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op de besluiten van de ACM ter uitvoering van die wet is daarom niet de Algemene wet bestuursrecht maar de War-BES van toepassing.

41. Natuurlijke personen en rechtspersonen (mensen en bedrijven) die door deze beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen (belanghebbenden), kunnen tegen deze beschikking rechtstreeks in beroep gaan bij de rechter of eerst in bezwaar gaan bij de ACM.
42. Om belanghebbende te zijn, moet sprake zijn van een voldoende objectief, persoonlijk of individueel (dus te onderscheiden van het belang van anderen), eigen, rechtstreeks en actueel belang. De ACM toetst of daarvan sprake is als natuurlijke personen of rechtspersonen deze beschikking aanvechten.

5.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter...

43. Belanghebbenden kunnen rechtstreeks beroep instellen bij het Gerecht. Een gemotiveerd beroepschrift moet binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking worden ingediend bij de griffie van het Gerecht.
44. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.
45. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

5.3 ...of eerst in bezwaar bij de ACM

46. Belanghebbenden kunnen er ook voor kiezen eerst (nog) bezwaar in te dienen bij de ACM.
47. Een gemotiveerd bezwaarschrift moet dan binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking bij de ACM worden ingediend. Het adres is Kaya Pedro Luis Brion 12, Kralendijk, Bonaire.
48. Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.
49. Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken, kunnen hun bezwaarschrift schriftelijk indienen bij de lokale vestiging van Rijksdienst Caribisch Nederland op hun eiland.

Op Saba is het adres: The Bottom

Op Sint Eustatius is het adres: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

50. Nadat de ACM heeft beslist op een bezwaarschrift, kunnen natuurlijke en rechtspersonen die het niet eens zijn met die beslissing op hun bezwaar, in beroep gaan bij de rechter.
51. In het beroepschrift dan wel in het bezwaarschrift kunnen (ook) argumenten aangevoerd worden die zijn gericht tegen de door de ACM vastgestelde methode van 30 september 2016 en de daarvan deel uitmakende WACC-methode van 17 november 2016.

6 Vaststelling van de productieprijs

52. Zoals in paragraaf 5.2 van de reguleringsmethode van 30 september 2016 is vastgesteld, hanteert de ACM een aantal stappen om de productieprijs vast te stellen:
- Stap 1: Vaststellen van de kosten;
 - Stap 2: Vaststellen hoe die kosten tot inkomsten leiden;
 - Stap 3: Vaststellen op welke manier die inkomsten tot tarieven leiden;
 - Stap 4: Vaststellen op welke manier achteraf eventuele verschillen tussen gerealiseerde kosten en inkomsten worden verrekend.
53. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk de voorgaande vier stappen. In Bijlage 1 bij deze beschikking geeft de ACM een overzicht van bedragen die in dit hoofdstuk berekend worden. In de rekenmodellen (Bijlage 2 en 3) zijn de berekeningen te zien die de ACM maakt om de maximale productieprijs te berekenen.
54. Voor de productieprijsen-2019 zal de ACM voor de eerste keer toepassing geven aan de in het methodebesluit genoemde methodiek van 'profit sharing'. Deze methodiek houdt in dat de ACM terugkijkend over het jaar 2017 bepaalt wat het verschil is tussen de geschatte kosten van 2017 en de gerealiseerde kosten over dat jaar, na eventuele correcties. De uitwerking van deze methodiek komt in de volgende paragrafen aan de orde en is in een afzonderlijk rekenmodel uitgewerkt (zie Bijlage 3).

6.1 Vaststellen van de kosten

55. De kosten van een producent bestaan uit kapitaalkosten en uit operationele kosten. Kapitaalkosten worden gevormd door de afschrijvingen en een redelijk rendement op het geïnvesteerd vermogen. Operationele kosten zijn kosten die een bedrijf maakt om de onderneming draaiende te houden, zoals personeelskosten. De ACM baseert zich voor het vaststellen van de kosten ten behoeve van de vaststelling van de productieprijs in 2019 op de kosten in 2017, zoals vastgelegd in de jaarrekening, aangevuld met extra informatie over de operationele kosten en activa die de producent aan de ACM heeft gestuurd.
56. Om profit sharing te kunnen toepassen, hanteert de ACM de geschatte kostenbasis die is gemaakt ten behoeve van de vaststelling van de productieprijsen voor 2017. Als er sprake is van (data)fouten die nadien zijn geconstateerd, ziet de ACM aanleiding om die kostenbasis aan te passen.
57. Voor de toepassing van profit sharing is vervolgens de kostenrealisatie over 2017 vereist. Hiervoor hanteert de ACM de kosten 2017, zoals die uit de jaarrekening over 2017 volgen, in beginsel zonder correcties. De ACM kan op die manier de schatting voor 2017 vergelijken met de realisatie over 2017. Eventuele correcties door eerdere nacalculaties zouden aanleiding kunnen

zijn om de kostenrealisatie-2017 aan te passen, ter voorkoming van een dubbele vergoeding dan wel dubbele restitutie.

58. Samengevat stelt de ACM dus voor de verschillende doelen van de tariefregulering verschillende kostenbases vast. Het gaat om drie kostenbases:
- 1) een kostenbasis voor de schatting van de kosten voor 2019;
 - 2) een kostenbasis voor de schatting van de kosten voor 2017;
 - 3) een kostenbasis voor de realisaties over 2017.
59. Deze drie kostenbases kunnen op onderdelen van elkaar verschillen. Hierna zal de ACM per onderdeel aangeven of dat het geval is en, zo ja, op welke manier.

6.1.1 De kapitaalkosten

60. Om de kapitaalkosten voor 2019 te kunnen schatten, moet de ACM in de eerste plaats de regulatorische waarde van de bezittingen (de assets) vaststellen. Dit noemen we de *regulatory asset value (RAV)*.
61. De RAV bestaat uit die vaste activa waarmee de producent elektriciteit produceert en die hij voor zijn bedrijfsvoering nodig heeft. De RAV wordt daarmee opgebouwd uit de waarde van de assets die direct of indirect aan de productie van elektriciteit kunnen worden toegewezen.
62. De afschrijvingen op de RAV en een redelijk rendement op de RAV vormen samen de kapitaalkosten. De ACM gaat hierbij in beginsel uit van de RAV zoals die is vastgesteld ten behoeve van de productieprijs van 2018, aangevuld met de investeringen die de producent in 2017 heeft geactiveerd. Hierdoor komt de ACM uit op een RAV per 31-12-2017 (ultimo 2017).
63. De ACM stelt de jaarlijkse afschrijving vast door de afschrijvingstermijnen van de producent te hanteren. Daarbij kiest de ACM ervoor geen rekening te houden met restwaarde (het geschatte bedrag dat de producent ontvangt voor de verkoop van de activa aan het einde van de verwachte gebruiksduur). Een producent moet namelijk in staat zijn om efficiënt verrichte investeringen terug te verdienen via de tarieven. De ACM houdt wel rekening met werkelijke opbrengsten uit verkoop van activa.
64. De eenmalige afschrijvingen die volgen uit het versneld afschrijven of desinvesteren van een actief worden buiten beschouwing gelaten, omdat die incidentele afschrijvingen niet gezien worden als representatieve schatter voor de afschrijvingskosten in 2019.
65. Wanneer een asset gefinancierd is met subsidie of bijdragen van derden dan is de historische kostprijs verminderd met deze subsidie en/of bijdrage.

66. De ACM betreft activa in aanbouw niet bij de vaststelling van de RAV. Pas als activa in gebruik zijn genomen (geactiveerd zijn), maken zij onderdeel uit van de RAV. Een producent mag de bouwrente van activa in aanbouw mee-activeren.
67. De ACM heeft voor de productie van elektriciteit de RAV per ultimo 2017 en de afschrijvingen over 2017 vastgesteld overeenkomstig de bedragen zoals opgenomen in Bijlage 1 van dit besluit.
68. De ACM berekent het redelijk rendement dat een producent in 2019 mag behalen door de RAV te vermenigvuldigen met de WACC die de ACM heeft vastgesteld voor 2019.⁴ Om de kapitaalkosten vast te stellen telt de ACM daar de afschrijvingen bij op.
69. De ACM heeft een wijziging doorgevoerd (ten opzichte van de 2017- en 2018-productieprijzen) in de manier waarop de hoogte van de RAV wordt ingeschat. Het betreft de vaststelling van de RAV van de productiecentrale van ContourGlobal. De reden daarvoor is de duidelijk aflopende boekwaarde van die productiecentrale. Zou de ACM de RAV hanteren van ultimo 2017, dan wordt daarmee de waarde van deze productiecentrale in 2019 overschat. De waarde van de productiecentrale in 2019 is preciezer te berekenen door de RAV ultimo 2017 te verminderen met de afschrijvingen in 2018 en in 2019. De ACM schat op die manier de RAV begin 2019 en ultimo 2019 en neemt als inschatting voor de vaststelling van de productieprijs 2019 het gemiddelde van deze twee waarden.
70. Anders dan de ACM bij de vaststelling van de productieprijzen-2017 en -2018 heeft gedaan maar in lijn met de door de ACM vastgestelde WACC-methode, zal de ACM bij vaststelling van de productieprijs-2019 voor de berekening van de kapitaalkosten geen toepassing geven aan de consumentenprijsindex. De ACM rekent namelijk met nominale WACC, waarvan de inflatie al een onderdeel is. Hierdoor wordt via de WACC reeds een volledige vergoeding voor inflatie op de RAV meegenomen.⁵

6.1.2 De operationele kosten

71. De regulatorische kosten bestaan naast kapitaalkosten ook uit operationele kosten. De ACM schat de operationele kosten van 2019 op basis van de operationele kosten in de vastgestelde jaarrekening van 2017. Hierna beschrijft de ACM welke operationele kosten (deels) toegerekend zijn aan de productie van elektriciteit en welke keuzes de ACM hierbij ten aanzien van enkele specifieke posten heeft gemaakt. Ook gaat de ACM in op de kostenbasis voor profit sharing.
72. De ACM acht niet alle in de jaarrekening 2017 verantwoorde operationele kosten representatief voor de schatting van de kosten voor 2019. De ACM betreft daarom een aantal kostenposten niet in de kostenbasis voor 2019, of heeft voor deze kostenposten een andere waarde geschat voor 2019 dan het bedrag dat in 2017 in de jaarrekening staat. De ACM beschrijft in deze paragraaf

⁴ Calculating the WACC for energy and water companies in the Caribbean Netherlands, ACM/DE/2016/206939, randnummer 7 (electricity & water combined)

⁵ Randnummer 11 van de WACC-methode van 17 november 2016.

voor welke posten dit geldt en op grond waarvan de ACM deze posten heeft aangepast. Ook geeft de ACM in deze paragraaf aan op welke manier de ACM omgaat met overige opbrengsten.

(Kosten)posten die geen onderdeel zijn van de operationele kostenbasis

73. Allereerst neemt de ACM een aantal (kosten)posten niet mee omdat deze al op een andere manier worden vergoed. Winst en verlies, dividend, rentelasten voor vreemd vermogen en de transactiekosten voor financiering worden vergoed via de WACC en zijn onderdeel van de kapitaalkosten (zie paragraaf 6.1.1). De ACM betreft deze kostenposten daarom niet in de operationele kosten. De afschrijvingen worden al betrokken via de vergoeding van de kapitaalkosten (zie paragraaf 6.1.1) en zijn evenmin onderdeel van de operationele kosten. Tot slot neemt de ACM ook de kosten voor de inkoop van brandstof, elektriciteit en drinkwater niet mee in de operationele kosten omdat deze kosten apart vergoed worden (zie paragraaf 6.1.4).

Incidentele kostenposten die de ACM niet meeneemt

74. Een aantal kostenposten betreft incidenten of bijvoorbeeld correcties voor eerdere jaren. Deze kostenposten zijn – gelet op het incidentele karakter daarvan – naar het oordeel van de ACM geen goede schatting voor de kosten in 2019 en daarom heeft de ACM die kostenposten niet betrokken in de operationele kostenbasis voor 2019. Dit uitgangspunt hanteert de ACM ook bij incidentele baten.
75. Voor profit sharing hanteert de ACM de eerder geschatte kostenbasis-2017, zoals gehanteerd ten behoeve van de vaststelling van de productieprijzen-2017.
76. Voor ContourGlobal past de ACM op die kostenbasis-2017 één correctie toe. Bij besluit op bezwaar van 3 oktober 2017 heeft de ACM beslist dat de overheadkosten voor 2017 ten onrechte niet waren opgenomen in de productieprijzen van 2017. Deze kosten van 2017 heeft de ACM vervolgens verwerkt in de productieprijzen voor 2018. Om de voor de toepassing van profit sharing correcte vergelijking te maken, past de ACM nu de geschatte kostenbasis-2017 aan door deze overheadkosten daar aan toe te voegen.
77. Gelet op het voorgaande randnummer, ziet de ACM aanleiding aan te kondigen hoe het punt van de overheadkosten in de productieprijzen van 2020 zal worden betrokken. De ACM zal in 2019 terugkijken op het kalenderjaar 2018 en een vergelijking maken tussen de geschatte en de gerealiseerde kosten. De overheadkosten die in het kalenderjaar 2018 zijn gemaakt zijn onderdeel van de gerealiseerde kosten. In de geschatte kosten over het kalenderjaar 2018 is echter zowel de inschatting betrokken van de overheadkosten van het kalenderjaar 2018 als die van het kalenderjaar 2017. De ACM zal daarom de geschatte kostenbasis-2018, waar op dit moment dus tweemaal overheadkosten in zijn opgenomen (te weten 2017 + 2018) verminderen met de overheadkosten-2017. Op die manier wordt een onjuiste vergelijking voorkomen tussen de inschatting en de realisatie van overheadkosten.
78. Voor profit sharing hanteert de ACM voor de *gerealiseerde* kostenbasis-2017 de ongecorrigeerde kosten uit 2017.

Kostenposten die de ACM op nul schat

79. Voor een aantal kostenposten gaat de ACM er vanuit dat deze gemiddeld nul zijn. Dit betreft voorraadmutaties, prijsverschillen, koersverschillen en kasverschillen. Naar verwachting zal immers in het ene jaar een dergelijke kostenpost positief zijn terwijl het in een ander jaar negatief is. Daarom neemt de ACM deze kostenposten niet mee bij het vaststellen van de operationele kostenbasis-2019.

Voorzieningen

80. Bij mutaties in voorzieningen stelt de ACM per type voorziening vast op welke manier de ACM deze betreft bij de vaststelling van de kostenbasis. Mutaties in voorzieningen zijn namelijk nog niet direct aan te merken als kosten: het kan ook zijn dat een voorziening is getroffen, maar niet nodig blijkt te zijn. Een vrijval uit een voorziening, is dan niet per se een opbrengst die de ACM betreft bij de vaststelling van de kostenbasis. Aan de andere kant is een dotatie aan een voorziening ook niet per se een kostenpost.

Overige kosten en opbrengsten

81. Verder houdt de ACM rekening met activiteiten die de producent uitvoert waarvoor de ACM geen tarief vaststelt. De kosten en opbrengsten van dergelijke activiteiten dienen volledig buiten de tariefregulering gehouden te worden, omdat anders mogelijk een dubbele vergoeding van deze activiteiten ontstaat.

Inflatie

82. Om de operationele kosten voor 2019 te schatten, moeten de kosten in het prijsniveau van eerdere jaren worden aangepast voor inflatie. De ACM baseert zich voor deze gegevens op data van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Voor de inflatiecorrectie in jaar t maakt de ACM gebruik van het procentuele verschil in consumentenprijsindex voor Bonaire tussen het derde kwartaal van jaar $t-1$ en het derde kwartaal van het jaar $t-2$. De waarden voor de consumentenprijsindex zijn opgenomen in het rekenmodel in Bijlage 2.

6.1.3 Ontwikkelingen 2019

83. In het methodebesluit van 30 september 2016 voor Caribisch Nederland, heeft de ACM overwogen dat de mogelijkheid bestaat om in de productieprijsen en distributietarieven rekening te houden met additionele kosten wanneer die in een komend kalenderjaar aantoonbaar gemaakt zullen worden, maar deze in het daaraan voorafgaande jaar (logischerwijs) nog geen onderdeel uitmaakten van de jaarrekening.
84. ContourGlobal heeft aangegeven in 2019 de elektriciteitsproductie uit te breiden. ContourGlobal zal dit doen door per 1 januari 2019 nieuwe batterijen in te zetten, waardoor de huidige productie met windmolens beter benut kan worden. Daarnaast verwacht ContourGlobal de productie vanaf september 2019 uit te breiden met een aantal nieuwe dieselgeneratoren. De ACM heeft op basis van de aangeleverde informatie de kosten van deze voorgenomen uitbreidingsinvesteringen

opgenomen in de berekening van de productieprijs 2019. Ook heeft de ACM, na overleg met zowel ContourGlobal als met WEB, de verwachte productievolumes van ContourGlobal voor 2019 hierop aangepast.

85. ContourGlobal overweegt om een vestigingsvergunning aan te vragen waardoor zij belastingplichtig wordt op Bonaire. Als belastingplichtige op Bonaire valt ContourGlobal in beginsel onder het toepassingsbereik van de vastgoedbelasting. Er bestaat echter de mogelijkheid van vrijstelling van die belasting. Ten tijde van de onderhavige besluitvorming door de ACM is nog niet duidelijk of 1) ContourGlobal in 2019 belastingplichtig is op Bonaire en 2) of ContourGlobal in 2019 onderworpen zal zijn aan de vastgoedbelasting. Gelet daarop ziet de ACM geen grondslag om in de productieprijs-2019 reeds de heffing van vastgoedbelasting te betrekken. Mocht de situatie in 2019 zo worden dat ContourGlobal onderworpen raakt aan de vastgoedbelasting, en dat onherroepelijk komt vast te staan dat een vrijstelling daarvan niet verleend wordt, dan zal de ACM die belasting betrekken in toekomstige productieprijsen, met een correctie vanaf het jaar waarin die heffing aanving.
86. Tot slot heeft ContourGlobal aangevoerd dat ContourGlobal op grond van de PPA een reservering moet maken voor onderhoud. De ACM neemt dit bedrag mee als schatting voor de reservering in 2019.

6.1.4 De berekening van de energiekosten

87. Zoals de ACM in het methodebesluit heeft opgenomen, omvat de productieprijs van elektriciteit onder andere een energiekostencomponent. Die component wordt gevormd door de kosten van brandstof.
88. De ACM stelt de brandstofkosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijs vast.
89. In randnummer 125 en verder van de methode heeft de ACM uitgelegd op welke manier de brandstofkosten, als onderdeel van die productieprijs, maandelijks moeten worden berekend. In deze paragraaf volgt die berekening.
90. De gegevens die de ACM voor die berekening van de brandstofkosten in aanmerking neemt, zijn de volgende:
 - Het technisch rendement (het aantal liter brandstof dat nodig is om één kWh te produceren)
 - Het aandeel van de productiehoeveelheid die met brandstof wordt geproduceerd ten opzichte van de totale productie inclusief de productie van windenergie;
 - De meest recente brandstofprijs (de prijs per liter die de producent voor de gebruikte brandstof heeft betaald in de laatst gesloten inkoopovereenkomst voor die brandstof).

91. De brandstofkosten worden vervolgens berekend aan de hand van de volgende formule:

$$\text{Brandstofkosten}_{\text{maand } t} = \text{tech. rend} \times \text{aandeel}_{\text{productie met brandstof}} \times \text{brandstofprijs}_{\text{meest recent}}$$

92. Met toepassing van voorgaande formule is het ContourGlobal toegestaan om in 2019 maandelijks aan WEB de brandstofkosten door te berekenen. ContourGlobal is daarbij gehouden om maandelijks een afschrift van de door haar bij WEB doorberekende brandstofkosten en een afschrift van de meest recente inkoopfacturen voor HFO en LFO brandstof aan de ACM te overleggen.

6.2 Vaststelling van de toegestane inkomsten

93. In de vorige paragraaf is beschreven op welke manier de ACM de kosten vaststelt. De toegestane inkomsten zijn gebaseerd op deze kosten, met toepassing van een aantal correcties. Die correcties worden in deze paragraaf beschreven.
94. De ACM kan bij de vaststelling van de productieprij-2019 voor het eerst terugkijken op de kostenrealisaties van een producent in 2017. De ACM doet dat op de volgende drie onderdelen, die in de paragrafen 6.2.1 tot en met 6.2.3 verder worden toegelicht:

1. Volume-correctie
2. Profit sharing
3. Brandstofcorrectie

95. In paragraaf 6.2.4 beschrijft de ACM de overige correcties.

6.2.1 Volumecorrectie

96. In de berekening van de productieprij-2017 ging de ACM uit van een bepaald verwacht productievolume. Zoals in de productieprijbeschikking-2017 aangekondigd, zal de ACM corrigeren als dit volume hoger of lager uitvalt. De productieprij-2017 is immers gebaseerd op dit volume: de vaste kosten die ACM ingeschat had voor 2017 vormen, gedeeld door het geschatte volume, de vaste component van de productieprij. Als nu het gerealiseerde volume hoger is dan geschat, dan heeft de producent via de productieprij een te hoge dekking ontvangen voor de vaste kosten. En als het gerealiseerde volume lager is dan geschat, dan heeft de producent een te lage dekking ontvangen voor de vaste kosten.
97. De ACM berekent dit bedrag door het vaste deel van de productieprij te vermenigvuldigen met het verschil tussen het geschatte en het gerealiseerde volume. Bij een hoger gerealiseerd volume, is het correctiebedrag negatief. Dat betekent dat de producent te veel ontvangen heeft en dit bedrag (in de vorm van een korting) via de productieprij-2019 aan de afnemers terugbetaalt.

98. De berekening en het resultaat van de berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

6.2.2 Profit sharing

99. In paragraaf 6.1 is beschreven op welke manier de ACM de geschatte kostenbasis-2017 en de gerealiseerde kostenbasis-2017 vaststelt. Zoals in de methode is vastgelegd, hanteert de ACM de methodiek 'profit sharing' om bedrijven te stimuleren tot een efficiënte bedrijfsvoering. Door terug te kijken op de geschatte kosten in 2017 en de gerealiseerde kosten in 2017, ontstaat zicht op de vraag of de producent meer of minder kosten heeft gemaakt dan van tevoren geschat. Een eventueel verschil wordt in gelijke mate verdeeld tussen producent en afnemer.
100. In Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking is de cijfermatige uitwerking van deze methodiek opgenomen.

6.2.3 Brandstofcorrectie

101. In de methode is vastgelegd dat bedrijven geen voordeel of nadeel mogen hebben van stijgende of dalende brandstofprijzen.
102. De elektriciteitsproducenten hebben de schommelingen in de brandstofprijs voor een deel al opgevangen via de maandelijkse aanpassing van de productieprijs. Er blijven nog 2 zaken over om te corrigeren:
- Vertraging van een aantal maanden tussen de prijzen van brandstof en de verrekening daarvan in de productieprijs;
 - Het aandeel van de productie dat met brandstof is geproduceerd versus het deel dat met duurzame bronnen is geproduceerd.
103. De manier waarop de ACM dit nacalculeert, leidt er toe dat een producent geen vergoeding krijgt voor het deel dat hij met fossiele brandstof heeft opgewekt, terwijl het ook met duurzame bronnen (zon of wind) had gekund. Ook krijgt de producent geen vergoeding voor dat deel dat hij met brandstof heeft opgewekt op een minder efficiënte manier dan vooraf ingeschat (het technisch rendement van de brandstofgeneratoren). Aan de andere kant mag de producent een eventueel voordeel dat hij heeft bereikt door een hoger rendement te behalen op de elektriciteitsproductie, volledig zelf houden.
104. Technisch berekent de ACM dit als volgt door per maand de volgende stappen te doorlopen:
- ACM berekent de efficiënte productie met duurzame bronnen (zon of wind), op basis van technische gegevens.
 - ACM berekent de hoeveelheid die de producent met brandstof heeft moeten produceren door de totale productie te verminderen met de efficiënte productie met duurzame bronnen.

- Voor deze hoeveelheid berekent de ACM de benodigde brandstof op basis van het vooraf ingeschatte rendement.
 - Voor die benodigde brandstof berekent de ACM de bijbehorende kosten door de hoeveelheid te vermenigvuldigen met de brandstofkosten van die maand.
105. Het optellen van deze kosten per maand voor het hele jaar, leidt tot de totale brandstofkosten op basis van een efficiënte inzet van de productiemiddelen. De ACM berekent vervolgens de totale inkomsten van de producent ter dekking van die brandstofkosten, door de totale productie per maand te vermenigvuldigen met de brandstofprijs van die maand.
106. Het verschil tussen deze efficiënte kosten en de inkomsten, is het bedrag dat de ACM nacalculeert in de productieprijs 2019. Als de efficiënte kosten lager waren dan de inkomsten, dan heeft de producent te veel inkomsten gekregen ter dekking van de brandstofkosten. Dit verschil moet de producent dan in 2019 teruggeven aan de distributeur in de vorm van een korting op de productieprijs. Als de efficiënte kosten hoger waren dan de inkomsten, dan heeft de producent te weinig inkomsten gekregen ter dekking van de brandstofkosten. Dit verschil krijgt de producent dan in 2019 terug via een opslag op de productieprijs.
107. De ACM is een onderzoek gestart naar het vaststellen van de efficiëntie van de productie met duurzame bronnen. Dit onderzoek is niet afgerond voor de vaststelling van de productieprijs-2019. De ACM zal eventuele verschillen als gevolg van een niet efficiënte inzet van de productiemiddelen in 2017 verrekenen bij de vaststelling van de productieprijs 2020. Bij de berekening van de brandstofcorrectie over 2017 is de ACM nu uitgegaan van de productie met duurzame bronnen zoals opgegeven door de bedrijven.
108. Deze berekening en het resultaat van deze berekening is opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

6.2.4 Overige correcties

109. De ACM heeft geconstateerd dat bij de tarieven-2018 ten onrechte de WACC voor 2017 is toegepast bij ContourGlobal. In het WACC-besluit is voor de drie verschillende jaren van de reguleringsperiode (2017, 2018 en 2019) een jaarlijkse WACC vastgesteld. Bij de vaststelling van de tarieven 2018 is per abuis de WACC van 2017 gebruikt. Het verschil corrigeert de ACM in de productieprijs-2019.
110. Deze berekening en het resultaat van deze berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

6.3 Vaststelling van de maximale productieprijs

111. In de vorige paragraaf is toegelicht op welke manier de toegestane inkomsten voor 2019 worden vastgesteld. In deze paragraaf stelt de ACM de maximale productieprijs vast per kWh die ContourGlobal in 2019 bij distributeur-WEB in rekening mag brengen.
112. Om de productieprijs per kWh vast te stellen, is de geschatte productie voor 2019 nodig. De ACM volgt de schatting van ContourGlobal.
113. Deze berekening en het resultaat van deze berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

6.4 Vaststellen van verschillen achteraf

114. De ACM heeft in paragraaf 5.2 van de methode toegelicht hoe de ACM omgaat met verschillen tussen de vastgestelde toegestane inkomsten en de daadwerkelijk gerealiseerde kosten.
115. Deze terugblik (de verschillenanalyse) zal over het jaar 2019 uitgevoerd worden naar aanleiding van het tarievenvoorstel-2021, als de werkelijke kosten van ContourGlobal over 2019 blijken uit de door een onafhankelijke accountant gecontroleerde jaarrekening over 2019.
116. De ACM heeft in de methode aangegeven bij deze terugblik te corrigeren voor inschattingfouten en voor wijzigingen als gevolg van de energiekosten.
117. Specifiek voor de productie van elektriciteit door ContourGlobal, gaat dit om de inschattingen voor de productievolumes.
118. Als deze inschattingen hoger of lager uitvallen, dan zal de ACM hiervoor een correctie aanbrengen voordat gekeken wordt of ContourGlobal hogere of lagere kosten heeft gehad dan vooraf ingeschat.

119. ACM is voornemens hierbij rekening te houden met de verwachte productie van de windmolens op basis van gerealiseerde windsnelheden. ACM gaat hierbij uit van het technisch rendement zoals dat geldt voor windmolens. De ACM laat hier extern onderzoek naar doen.

7 DICTUM

120. Op grond van artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt de productieprijs vast die ContourGlobal Bonaire B.V. per 1 januari 2019 ten hoogste zal berekenen aan de distributeur voor de geproduceerde elektriciteit.

121. De Autoriteit Consument en Markt stelt die productieprijs vast op 0,1245 USD/kWh exclusief de brandstofcomponent. De brandstofcomponent in USD/kWh stelt ACM als volgt vast:

$$\text{Brandstofkosten}_{\text{maand } t} = \text{tech. rend} \times \text{aandeel}_{\text{productie met brandstof}} \times \text{brandstofprijs}_{\text{meest recent}}$$

122. Van deze beschikking en de bijlagen daarbij wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar website (www.acm.nl) publiceren.

123. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2019.

Den Haag,

Datum: 4 december 2018

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?

In beroep bij de rechter

Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

(Eerst) In bezwaar bij de ACM is ook mogelijk

Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij de ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Bezwaarschrift indienen bij de ACM op Bonaire

Belanghebbenden op Bonaire kunnen hun bezwaarschrift per post indienen bij de ACM of bij de ACM in persoon afgeven. Het adres is Kaya Pedro Luis Brion 12, Kralendijk Bonaire.

Bezwaarschrift indienen per email

Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.

Bezwaarschrift indienen bij lokaal RCN-kantoor op Saba en Sint Eustatius

Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken kunnen hun bezwaarschrift ook schriftelijk indienen bij de lokale RCN-vestiging op hun eiland:

Saba: The Bottom

Sint Eustatius: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

Bijlage 1: Overzicht bedragen

De ACM toont in deze bijlage een overzicht van de bedragen waarnaar in deze beschikking verwezen wordt in Hoofdstuk 6. De uitgebreide berekening heeft de ACM opgenomen in de rekenmodellen (Bijlage 2 en Bijlage 3).

Key figures Tariff decisions CG 2019 - electricity		
Parameters		
WACC 2017	%	6,48%
WACC 2018	%	6,40%
WACC 2019	%	6,32%
Estimated inflation 2018	%	0,60%
Estimated inflation 2019	%	3,50%
Profit sharing	%	50,00%
Summary of cost data 2017		
Total costs for profit sharing		
Regulated Asset Value	USD	40.848.383
Depreciation	USD	2.910.466
Operational costs	USD, price level 2017	6.668.599
Total costs for cost base		
Regulated Asset Value for cost base	USD	36.630.583
Depreciation for cost base	USD	2.910.466
Operational costs in cost base, based on data 2017	USD, price level 2017	5.907.455
Additional operational costs for provision for Enercon contract	USD, price level 2019	659.856
Corrections reimbursed in production price 2019		
Volume effect (excl. fuel)	USD, price level 2019	124.281
Profit sharing effect	USD, price level 2019	-85.228
Fuel price and volume effect	USD, price level 2019	534.499
Correction for wrong WACC 2018	USD, price level 2019	-35.420
Other parameters		
Production by wind and batteries	kWh	33.338.000
Production by fuel (current and new generators)	kWh	83.737.000
Total production	kWh	117.075.000
Yield production by fuel	barrel / MWh	1,6050
Yield production by fuel (kWh)	barrel / kWh	0,0016
Fuel component in production price (January 2019)	USD, price level 2019	0,1044
Production price electricity January 2019 incl. fuel	USD, price level 2019	0,2289

Bijlage 2: Rekenmodel

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand "Rekenmodel ContourGlobal 2019" gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van de maximumproductieprijs voor ContourGlobal bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.

Bijlage 3: Profit Sharing model

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand "Profit Sharing model ContourGlobal 2019" gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van Profit Sharing voor ContourGlobal bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.