



Besluit

Productieprijs drinkwater 2019 STUCO

Ons kenmerk : ACM/UIT/503800

Zaaknummer : ACM/18/033332

Beschikking tot vaststelling van de maximale productieprijs van drinkwater per 1 januari 2019 voor:

St. Eustatius Utility Company NV

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van de maximale productieprijs van drinkwater zoals bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

1 Inhoudsopgave

1	Inhoudsopgave	2
2	Inleiding en leeswijzer	3
3	Context van dit besluit	4
4	Samenhang met andere besluiten	6
4.1	Van methodebesluit tot productieprijs- en tarievenbeschikking	6
4.2	Het productieprijsvoorstel	8
5	Rechtsbescherming	10
5.1	Wat betekent dit?	10
5.2	Rechtstreeks in beroep bij de rechter...	11
5.3	...of eerst in bezwaar bij de ACM	11
6	Vaststelling van de productieprijs	13
6.1	Vaststellen van de kosten	13
6.1.1	De kapitaalkosten	14
6.1.2	De operationele kosten	15
6.1.3	Ontwikkelingen 2019	17
6.1.4	De berekening van de energiekosten	17
6.2	Vaststelling van de toegestane inkomsten	17
6.2.1	Volumecorrectie	18
6.2.2	Profit sharing	18
6.2.3	Brandstofcorrectie	19
6.2.4	Overige correcties	19
6.3	Vaststelling van de maximale productieprijs	19
6.4	Vaststellen van verschillen achteraf	19
7	DICTUM	21
	Bijlage 1: Overzicht bedragen	23
	Bijlage 2: Rekenmodel	24
	Bijlage 3: Profit sharing model	25

2 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze productieprijsbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 2.5, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.¹ Op basis van dat artikel moet de ACM, op voorstel van een producent, de productieprijs vaststellen die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor het door hem geproduceerde drinkwater.
2. St. Eustatius Utility Company NV (hierna: STUCO) is producent van drinkwater op Sint Eustatius.
3. In deze beschikking stelt de ACM de productieprijs vast die STUCO in 2019 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
4. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 3 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 4 bevat de samenhang met andere besluiten. Hoofdstuk 5 is gewijd aan de rechtsbescherming. In hoofdstuk 6 zijn achtereenvolgens de kosten, de inkomsten, de toepassing van correcties en de uiteindelijke maximale productieprijs van STUCO vastgesteld. Ook is in dat hoofdstuk opgenomen hoe de ACM zal omgaan met eventuele verschillen tussen toegestane inkomsten en uiteindelijk gerealiseerde kosten. Deze beschikking bevat daarnaast drie bijlagen, te weten een overzicht van de belangrijkste berekende bedragen (Bijlage 1) en twee Excelbestanden: het Excelbestand 'Rekenmodel STUCO 2019' (Bijlage 2) en het Excelbestand 'Profit sharing model STUCO 2019' (Bijlage 3). Bijlage 2 en Bijlage 3 worden uitsluitend gepubliceerd op de website van ACM (www.acm.nl) en vormen een integraal onderdeel van de beschikking.
5. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2019.

¹ Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.

3 Context van dit besluit

6. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorzieningen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.² Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.
7. Op basis van artikel 2.5, artikel 3.9, vierde lid en artikel 3.14 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft de ACM onder andere tot taak om een maximale productieprijs voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen en om maximale distributietarieven voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. De distributietarieven brengt de distributeur bij de afnemer (consumenten en zakelijke afnemers) in rekening.
8. De wetgever heeft drie doelstellingen met de aan de ACM bij wet opgedragen tariefregulering. Het eerste doel is consumentenbescherming. Omdat afnemers in Caribisch Nederland niet kunnen onderhandelen over de prijs van elektriciteit of van drinkwater én omdat zij evenmin vrij zijn in de keuze van het bedrijf waar zij hun elektriciteit of drinkwater kunnen kopen, worden de maximum tarieven van die voorzieningen door de ACM vastgesteld.
9. Het tweede doel van de tariefregulering is investeerdersbescherming. Een stabiel en voorspelbaar reguleringsklimaat stelt de onderneming in staat om de noodzakelijke investeringen in de infrastructuur en productiecapaciteit te verrichten.
10. Het derde en laatste doel is productieve efficiëntie van de onderneming. Hierdoor kunnen diensten van voldoende kwaliteit tegen de laagst mogelijke kosten worden geleverd.
11. De wetgever hanteert kostenoriëntatie als uitgangspunt bij de tariefregulering die de ACM tot taak heeft uit te voeren. Dat betekent dat tarieven voor elektriciteit en voor drinkwater uitsluitend gebaseerd zijn op de kosten die het bedrijf maakt ten behoeve van die voorzieningen.
12. Een producent en een distributeur van elektriciteit en van drinkwater hebben er belang bij dat zij de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) die zij maken om te voldoen aan de wettelijke taken, kunnen terugverdienen. Het ontbreken van concurrentie zou ertoe kunnen leiden dat een producent en een distributeur onvoldoende doelmatig werken en daardoor te hoge tarieven in rekening brengen. Afnemers zouden in dergelijke gevallen worden benadeeld. Afnemers zijn daarom gebaat bij bevordering van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering.
13. De wetgever heeft de ACM daarom belast met de taak om een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee zowel de producent als de distributeur een prikkel krijgt om net zo doelmatig te handelen als bedrijven die wel concurrentie ondervinden en om kwaliteit te borgen.

² Kamerstukken II, 2014-15, 34089, 3, p. 1.

14. Omdat STUCO een monopoliepositie heeft op Sint Eustatius, stelt de ACM met deze beschikking de productieprijs per kubieke meter drinkwater vast die STUCO voor het kalenderjaar 2019 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
15. De reguleringssystematiek is erop gericht te voorkomen dat STUCO een onredelijk hoge interne verrekenprijs hanteert voor de productie van drinkwater.
16. Daarnaast is het van belang dat STUCO de efficiënte kosten die zij maakt voor het produceren van drinkwater kan terugverdienen. Als STUCO de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) vergoed krijgt, komen de noodzakelijke investeringen in kwaliteit, en daarmee de leveringszekerheid van drinkwater, niet in gevaar.

4 Samenhang met andere besluiten

17. Jaarlijks stelt de ACM in afzonderlijke beschikkingen de maximum productieprijis vast die een producent van elektriciteit en van drinkwater in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit en van drinkwater. De ACM stelt ook het maximum distributietarief vast dat een distributeur bij een afnemer (consumenten en bedrijven) in rekening mag brengen. Maximale prijzen en maximale tarieven betekenen dat de prijzen en tarieven die een producent of distributeur in rekening brengt, niet hoger mogen zijn dan de prijzen en tarieven die de ACM vaststelt.
18. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk hoe de productieprijsen voor het kalenderjaar 2019 samenhangen met het methodebesluit waarin de reguleringssystematiek is vastgesteld.

4.1 Van methodebesluit tot productieprijs- en tarievenbeschikking

19. De bevoegdheid van de ACM om een productieprijsbeschikking en distributietariefbeschikking vast te stellen, vloeit voort uit artikel 2.5, eerste lid, en artikel 3.14, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.
20. Om een productieprijs en een distributietarief vast te stellen moet de ACM een methode hanteren die beschrijft op welke manier de kosten van een bedrijf leiden tot een tarief voor de consument. De wettelijke grondslag van die methode volgt uit artikel 2.5, vierde lid, en artikel 3.14, vijfde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES:

“Artikel 2.5

1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprijs vast die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de geproduceerde elektriciteit of voor het geproduceerde drinkwater.*
2. *De productieprijs voor elektriciteit of drinkwater is gebaseerd op de werkelijke kosten van de productie met inachtneming van een redelijk rendement en omvat de operationele- en onderhoudslasten, de energiekosten en de kapitaalslasten.*
3. *In afwijking van het eerste lid kunnen de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijs worden vastgesteld.*
4. *De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de productieprijs een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
5. (...)
6. (...)
7. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de productieprijs, bedoeld in dit artikel.*

Artikel 3.14

- 1. De Autoriteit Consument en Markt stelt, op voorstel van een distributeur, de tarieven vast die de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit of drinkwater.*
- 2. Er worden vier tarieven onderscheiden:*
 - a. aansluittarief;*
 - b. vast gebruikstarief;*
 - c. variabel gebruikstarief;*
 - d. wegtransporttarief voor drinkwater.*
- 3. De tarieven kunnen verschillen voor verschillende categorieën afnemers.*
- 4. De tarieven zijn niet-discriminerend, transparant en gebaseerd op de werkelijke kosten met inachtneming van een redelijk rendement en met inachtneming van de subsidie, bedoeld in artikel 5.1.*
- 5. De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de tarieven een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
- 6. De tarieven treden in werking op een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen datum en gelden tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven met uitzondering van het variabel gebruikstarief dat op 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar kan worden vastgesteld.*
- 7. Indien op 1 januari de tarieven voor dat jaar nog niet zijn vastgesteld, gelden de laatst vastgestelde tarieven tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven voor het volgende jaar.*
- 8. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de tarieven, bedoeld in dit artikel.”*

21. De regeling waarnaar in bovenstaande artikelen wordt verwezen, is de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES.³ In artikel 2.1 van die regeling zijn nadere eisen gesteld aan het hiervoor bedoelde methodebesluit:

“Artikel 2.1

- 1. De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met belanghebbenden voor een periode van drie tot tien jaar een in de artikelen 2.5, vierde lid, en 3.14, vijfde lid, van de wet bedoelde methode vast.*
- 2. De methode beschrijft op welke wijze de productieprijzen en de tarieven worden vastgesteld, zodanig dat die methode de producent en distributeur prikkelt tot een doelmatige bedrijfsvoering, voorziet in een rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is en een betrouwbare, betaalbare en duurzame energie- en drinkwatervoorziening dient.*
- 3. In de methode wordt ten minste de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten bepaald en daartoe de wijze van vaststelling van het rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is.*
- 4. In de methode wordt vastgelegd op welke wijze de energiekosten als onderdeel van de productieprijzen worden vastgesteld.*
- 5. Een producent of distributeur dient drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de productieprijzen of de tarieven een voorstel daartoe in bij de Autoriteit Consument en Markt.”*

³ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 10 juni 2016, nr. WJZ/15003661, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. *Stcrf.* 2016, nr. 33268.

22. Na overleg met belanghebbenden, die bestaan uit de verschillende producenten, distributeurs en afnemersorganisaties in Caribisch Nederland, heeft de ACM op 30 september 2016 de "Methode tot vaststelling van tarieven voor productie en distributie van elektriciteit en drinkwater in Caribisch Nederland 2017-2019" (hierna: de methode) vastgesteld. Op 17 november 2016 heeft de ACM, eveneens na overleg met belanghebbenden, de methode vastgesteld voor de zogeheten Weighted Average Cost of Capital (hierna: WACC-methode), het toegestane redelijk rendement voor de betrokken bedrijven. Die WACC-methode is een bijlage bij de eerdergenoemde methode, en maakt daar integraal onderdeel van uit. Beide methodes heeft de ACM op haar website gepubliceerd.
23. De hiervoor genoemde methode geldt voor een periode van drie kalenderjaren, te weten van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019.
24. De wet en de Ministeriële regeling zijn de grondslag van de methode. De methode is vervolgens de grondslag van de productieprijsbeschikking en de distributietariefbeschikking.

4.2 Het productieprijsvoorstel

25. Op grond van artikel 2.1, vijfde lid, van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een producent drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van de wijziging van de productieprijs, een daartoe strekkend voorstel indienen bij de ACM.
26. In de periode vanaf juli tot en met november 2018 is het in de Ministeriële regeling genoemde productieprijsvoorstel van STUCO tot stand gekomen. Omdat de definitieve jaarrekening over 2017 van STUCO nog niet was vastgesteld op het moment van vaststellen van deze beschikking, is de ACM uitgegaan van door STUCO verstrekte cijfers en data uit de concept-jaarrekening. Mocht blijken dat in de definitief vastgestelde jaarrekening over 2017 cijfers gewijzigd zijn, dan kan de ACM hiervoor een correctie uitvoeren.

Samenhang met andere productieprijsbeschikkingen

2017-productieprijzen

27. Bij beschikkingen van 16 december 2016, heeft de ACM voor het kalenderjaar 2017 de productieprijs van elektriciteit en van drinkwater vastgesteld die STUCO als interne verrekenprijs mag hanteren. Tegen die beschikkingen heeft STUCO bezwaar gemaakt.
28. Bij beschikking van 12 september 2017 heeft de ACM, onder aanvulling van de motivering die geldt voor de vaststelling van de productieprijs van drinkwater, het bezwaar van STUCO ongegrond verklaard.

29. Bij uitspraak van 31 juli 2018 heeft het Gerecht van eerste aanleg van Sint Eustatius het door STUCO ingestelde beroep tegen de beslissing op bezwaar van 12 september 2017 ongegrond verklaard. STUCO heeft hoger beroep ingesteld tegen die uitspraak.

2017-distributietarieven

30. Bij beschikking van 8 mei 2017 respectievelijk 13 juni 2017 heeft de ACM voor STUCO distributietarieven voor elektriciteit en voor drinkwater vastgesteld per 1 juli 2017. Tegen die beschikkingen heeft STUCO geen bezwaar gemaakt.

2018-productieprijzen

31. Bij beschikkingen van 27 december 2017, heeft de ACM voor het kalenderjaar 2018 de productieprijzen van elektriciteit en van drinkwater vastgesteld die STUCO als interne verrekenprijs mag hanteren. Tegen die beschikkingen heeft STUCO geen bezwaar gemaakt.

2018-distributietarieven

32. Bij beschikkingen van 27 december 2017 heeft de ACM voor STUCO distributietarieven voor elektriciteit en voor drinkwater vastgesteld ingaande 1 januari 2018. Tegen die beschikkingen heeft STUCO geen bezwaar gemaakt.
33. Bij beschikking van 19 juni 2018 heeft de ACM voor STUCO het variabele gebruikstarief voor elektriciteit vastgesteld ingaande 1 juli 2018. Tegen die beschikking heeft STUCO geen bezwaar gemaakt.

5 Rechtsbescherming

34. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM welke juridische mogelijkheden belanghebbenden hebben om de productieprijbschikking of de distributietariefbeschikking aan te vechten. Daarvoor beschrijft de ACM welke wetten en welk procesrecht van toepassing zijn.
35. Artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba bepaalt dat de Algemene wet bestuursrecht, met uitzondering van hoofdstuk 9, niet van toepassing is op besluiten en handelingen van bestuursorganen die hun zetel hebben in het Europese deel van Nederland, ter uitvoering van een wettelijke regeling die uitsluitend in de openbare lichamen van toepassing is.
36. Ingevolge artikel 3, tweede lid, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is, in de gevallen bedoeld in het eerste lid, de Wet administratieve rechtspraak BES (War-BES) van toepassing voor zover sprake is van een beschikking in de zin van die wet.
37. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de War-BES wordt onder een beschikking verstaan een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling die niet van algemene strekking is.
38. Ingevolge artikel 7, eerste lid, van de War-BES kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die door een beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen daartegen beroep instellen bij het Gerecht van eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (het Gerecht).
39. Op grond van artikel 9, eerste lid, van de War-BES kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking op de grond dat de beschikking in strijd is met een algemeen verbindend voorschrift of een algemeen rechtsbeginsel.
40. Op grond van artikel 55 van de War-BES zijn natuurlijke personen en rechtspersonen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de War-BES, bevoegd eerst een bezwaarschrift bij de ACM in te dienen gericht tegen de beschikking en pas nadat de ACM op dat bezwaar heeft beslist, beroep in te stellen bij het Gerecht.

5.1 Wat betekent dit?

41. De ACM heeft haar zetel in Europees Nederland en heeft tot taak toe te zien op de naleving van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. Deze wet is uitsluitend van toepassing in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op de besluiten van de ACM ter uitvoering van die wet is daarom niet de Algemene wet bestuursrecht maar de War-BES van toepassing.

42. Natuurlijke personen en rechtspersonen (mensen en bedrijven) die door deze beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen (belanghebbenden), kunnen tegen deze beschikking rechtstreeks in beroep gaan bij de rechter of eerst in bezwaar gaan bij de ACM.
43. Om belanghebbende te zijn, moet sprake zijn van een voldoende objectief, persoonlijk of individueel (dus te onderscheiden van het belang van anderen), eigen, rechtstreeks en actueel belang. De ACM toetst of daarvan sprake is als natuurlijke personen of rechtspersonen deze beschikking aanvechten.

5.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter...

44. Belanghebbenden kunnen rechtstreeks beroep instellen bij het Gerecht. Een gemotiveerd beroepschrift moet binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking worden ingediend bij de griffie van het Gerecht.
45. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.
46. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

5.3 ...of eerst in bezwaar bij de ACM

47. Belanghebbenden kunnen er ook voor kiezen eerst (nog) bezwaar in te dienen bij de ACM.
48. Een gemotiveerd bezwaarschrift moet dan binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking bij de ACM worden ingediend. Het adres is Kaya Pedro Luis Brion 12, Kralendijk, Bonaire.
49. Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.
50. Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken, kunnen hun bezwaarschrift schriftelijk indienen bij de lokale vestiging van Rijksdienst Caribisch Nederland op hun eiland.

Op Saba is het adres: The Bottom

Op Sint Eustatius is het adres: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

51. Nadat de ACM heeft beslist op een bezwaarschrift, kunnen natuurlijke en rechtspersonen die het niet eens zijn met die beslissing op hun bezwaar, in beroep gaan bij de rechter.
52. In het beroepschrift dan wel in het bezwaarschrift kunnen (ook) argumenten aangevoerd worden die zijn gericht tegen de door de ACM vastgestelde methode van 30 september 2016 en de daarvan deel uitmakende WACC-methode van 17 november 2016.

6 Vaststelling van de productieprijs

53. Zoals in paragraaf 5.2 van de reguleringsmethode van 30 september 2016 is vastgesteld, hanteert de ACM een aantal stappen om de productieprijs vast te stellen:
- Stap 1: Vaststellen van de kosten;
 - Stap 2: Vaststellen hoe die kosten tot inkomsten leiden;
 - Stap 3: Vaststellen op welke manier die inkomsten tot tarieven leiden;
 - Stap 4: Vaststellen op welke manier achteraf eventuele verschillen tussen gerealiseerde kosten en inkomsten worden verrekend.
54. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk de voorgaande vier stappen. In Bijlage 1 bij deze beschikking geeft de ACM een overzicht van bedragen die in dit hoofdstuk berekend worden. In de rekenmodellen (Bijlage 2 en 3) zijn de berekeningen te zien die de ACM maakt om de maximale productieprijs te berekenen.
55. Voor de productieprijsen-2019 zal de ACM voor de eerste keer toepassing geven aan de in het methodebesluit genoemde methodiek van 'profit sharing'. Deze methodiek houdt in dat de ACM terugkijkend over het jaar 2017 bepaalt wat het verschil is tussen de geschatte kosten van 2017 en de gerealiseerde kosten over dat jaar, na eventuele correcties. De uitwerking van deze methodiek komt in de volgende paragrafen aan de orde en is in een afzonderlijk rekenmodel uitgewerkt (zie Bijlage 3).

6.1 Vaststellen van de kosten

56. De kosten van een producent bestaan uit kapitaalkosten en uit operationele kosten. Kapitaalkosten worden gevormd door de afschrijvingen en een redelijk rendement op het geïnvesteerd vermogen. Operationele kosten zijn kosten die een bedrijf maakt om de onderneming draaiende te houden, zoals personeelskosten. De ACM baseert zich voor het vaststellen van de kosten ten behoeve van de vaststelling van de productieprijs in 2019 op de kosten in 2017, zoals vastgelegd in de jaarrekening, aangevuld met extra informatie over de operationele kosten en activa die de producent aan de ACM heeft gestuurd.
57. Om profit sharing te kunnen toepassen, hanteert de ACM de geschatte kostenbasis die is gemaakt ten behoeve van de vaststelling van de productieprijsen voor 2017. Als er sprake is van (data)fouten die nadien zijn geconstateerd, ziet de ACM aanleiding om die kostenbasis aan te passen.
58. Voor de toepassing van profit sharing is vervolgens de kostenrealisatie over 2017 vereist. Hiervoor hanteert de ACM de kosten 2017, zoals die uit de jaarrekening over 2017 volgen, in beginsel zonder correcties. De ACM kan op die manier de schatting voor 2017 vergelijken met de realisatie over 2017. Eventuele correcties door eerdere nacalculaties zouden aanleiding kunnen

zijn om de kostenrealisatie-2017 aan te passen, ter voorkoming van een dubbele vergoeding dan wel dubbele restitutie.

59. Samengevat stelt de ACM dus voor de verschillende doelen van de tariefregulering verschillende kostenbases vast. Het gaat om drie kostenbases:
- 1) een kostenbasis voor de schatting van de kosten voor 2019;
 - 2) een kostenbasis voor de schatting van de kosten voor 2017;
 - 3) een kostenbasis voor de realisaties over 2017.
60. Deze drie kostenbases kunnen op onderdelen van elkaar verschillen. Hierna zal de ACM per onderdeel aangeven of dat het geval is en, zo ja, op welke manier.

6.1.1 De kapitaalkosten

61. Om de kapitaalkosten voor 2019 te kunnen schatten, moet de ACM in de eerste plaats de regulatorische waarde van de bezittingen (de assets) vaststellen. Dit noemen we de *regulatory asset value (RAV)*.
62. De RAV bestaat uit die vaste activa waarmee de producent drinkwater produceert en die hij voor zijn bedrijfsvoering nodig heeft. De RAV wordt daarmee opgebouwd uit de waarde van de assets die direct of indirect aan de productie van drinkwater kunnen worden toegewezen.
63. De afschrijvingen op de RAV en een redelijk rendement op de RAV vormen samen de kapitaalkosten. De ACM gaat hierbij in beginsel uit van de RAV zoals die is vastgesteld ten behoeve van de productieprijs van 2018, aangevuld met de investeringen die de producent in 2017 heeft geactiveerd. Hierdoor komt de ACM uit op een RAV per 31-12-2017 (ultimo 2017).
64. De ACM stelt de jaarlijkse afschrijving vast door de afschrijvingstermijnen van de producent te hanteren. Daarbij kiest de ACM ervoor geen rekening te houden met restwaarde (het geschatte bedrag dat de producent ontvangt voor de verkoop van de activa aan het einde van de verwachte gebruiksduur). Een producent moet namelijk in staat zijn om efficiënt verrichte investeringen terug te verdienen via de tarieven. De ACM houdt wel rekening met werkelijke opbrengsten uit verkoop van activa.
65. De eenmalige afschrijvingen die volgen uit het versneld afschrijven of desinvesteren van een actief worden buiten beschouwing gelaten, omdat die incidentele afschrijvingen niet gezien worden als representatieve schatter voor de afschrijvingskosten in 2019.
66. Wanneer een asset gefinancierd is met subsidie of bijdragen van derden dan is de historische kostprijs verminderd met deze subsidie en/of bijdrage.

67. De ACM betreft activa in aanbouw niet bij de vaststelling van de RAV. Pas als activa in gebruik zijn genomen (geactiveerd zijn), maken zij onderdeel uit van de RAV. Een producent mag de bouwrente van activa in aanbouw mee-activeren.
68. De ACM heeft voor de productie van drinkwater de RAV per ultimo 2017 en de afschrijvingen over 2017 vastgesteld overeenkomstig de bedragen zoals opgenomen in Bijlage 1 van dit besluit.
69. De ACM berekent het redelijk rendement dat een producent in 2019 mag behalen door de RAV te vermenigvuldigen met de WACC die de ACM heeft vastgesteld voor 2019.⁴ Om de kapitaalkosten vast te stellen telt de ACM daar de afschrijvingen bij op.
70. Anders dan de ACM bij de vaststelling van de productieprijzen-2017 en -2018 heeft gedaan maar in lijn met de door de ACM vastgestelde WACC-methode, zal de ACM bij vaststelling van de productieprijzen-2019 voor de berekening van de kapitaalkosten geen toepassing geven aan de consumentenprijsindex. De ACM rekent namelijk met nominale WACC, waarvan de inflatie al een onderdeel is. Hierdoor wordt via de WACC reeds een volledige vergoeding voor inflatie op de RAV meegenomen.⁵

6.1.2 De operationele kosten

71. De regulatorische kosten bestaan naast kapitaalkosten ook uit operationele kosten. De ACM schat de operationele kosten van 2019 op basis van de operationele kosten in de vastgestelde jaarrekening van 2017. De ACM verdeelt de operationele kosten op grond van de door de producent aangeleverde verdeelsleutels over de verschillende activiteiten: productie en distributie van drinkwater en elektriciteit. Hierna beschrijft de ACM welke operationele kosten (deels) toegerekend zijn aan de productie van drinkwater en welke keuzes de ACM hierbij ten aanzien van enkele specifieke posten heeft gemaakt. Ook gaat de ACM in op de kostenbasis voor profit sharing.
72. De ACM acht niet alle in de jaarrekening 2017 verantwoorde operationele kosten representatief voor de schatting van de kosten voor 2019. De ACM betreft daarom een aantal kostenposten niet in de kostenbasis voor 2019, of heeft voor deze kostenposten een andere waarde geschat voor 2019 dan het bedrag dat in 2017 in de jaarrekening staat. De ACM beschrijft in deze paragraaf voor welke posten dit geldt en op grond waarvan de ACM deze posten heeft aangepast. Ook geeft de ACM in deze paragraaf aan op welke manier de ACM omgaat met overige opbrengsten.

(Kosten)posten die geen onderdeel zijn van de operationele kostenbasis

73. Allereerst neemt de ACM een aantal (kosten)posten niet mee omdat deze al op een andere manier worden vergoed. Winst en verlies, dividend, rentelasten voor vreemd vermogen en de transactiekosten voor financiering worden vergoed via de WACC en zijn onderdeel van de

⁴ Calculating the WACC for energy and water companies in the Caribbean Netherlands, ACM/DE/2016/206939, randnummer 7 (electricity & water combined)

⁵ Randnummer 11 van de WACC-methode van 17 november 2016.

kapitaalkosten (zie paragraaf 6.1.1). De ACM betreft deze kostenposten daarom niet in de operationele kosten. De afschrijvingen worden al betrokken via de vergoeding van de kapitaalkosten (zie paragraaf 6.1.1) en zijn evenmin onderdeel van de operationele kosten. Tot slot neemt de ACM ook de kosten voor de inkoop van brandstof, elektriciteit en drinkwater niet mee in de operationele kosten omdat deze kosten apart vergoed worden (zie paragraaf 6.1.4).

Incidentele kostenposten die de ACM niet meeneemt

74. Een aantal kostenposten betreft incidenten of bijvoorbeeld correcties voor eerdere jaren. Deze kostenposten zijn – gelet op het incidentele karakter daarvan – naar het oordeel van de ACM geen goede schatting voor de kosten in 2019 en daarom heeft de ACM die kostenposten niet betrokken in de operationele kostenbasis voor 2019. Dit uitgangspunt hanteert de ACM ook bij incidentele baten.
75. Voor profit sharing hanteert de ACM de eerder geschatte kostenbasis-2017, zoals gehanteerd ten behoeve van de vaststelling van de productieprijs-2017.
76. Voor profit sharing hanteert de ACM voor de *gerealiseerde* kostenbasis-2017 de ongecorrigeerde kosten uit 2017.

Kostenposten die de ACM op nul schat

77. Voor een aantal kostenposten gaat de ACM er vanuit dat deze gemiddeld nul zijn. Dit betreft voorraadmutaties, prijsverschillen, koersverschillen en kasverschillen. Naar verwachting zal immers in het ene jaar een dergelijke kostenpost positief zijn terwijl het in een ander jaar negatief is. Daarom neemt de ACM deze kostenposten niet mee bij het vaststellen van de operationele kostenbasis-2019.

Voorzieningen

78. Bij mutaties in voorzieningen stelt de ACM per type voorziening vast op welke manier de ACM deze betreft bij de vaststelling van de kostenbasis. Mutaties in voorzieningen zijn namelijk nog niet direct aan te merken als kosten: het kan ook zijn dat een voorziening is getroffen, maar niet nodig blijkt te zijn. Een vrijval uit een voorziening is dan niet per se een opbrengst die de ACM betreft bij de vaststelling van de kostenbasis. Aan de andere kant is een dotatie aan een voorziening ook niet per se een kostenpost.

Overige kosten en opbrengsten

79. Verder houdt de ACM rekening met activiteiten die de producent uitvoert waarvoor de ACM geen tarief vaststelt. De kosten en opbrengsten van dergelijke activiteiten dienen volledig buiten de tariefregulering gehouden te worden, omdat anders mogelijk een dubbele vergoeding van deze activiteiten ontstaat.

Inflatie

80. Om de operationele kosten voor 2019 te schatten, moeten de kosten in het prijsniveau van eerdere jaren worden aangepast voor inflatie. De ACM baseert zich voor deze gegevens op data

van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Voor de inflatiecorrectie in jaar t maakt de ACM gebruik van het procentuele verschil in consumentenprijsindex voor Sint Eustatius tussen het derde kwartaal van jaar $t-1$ en het derde kwartaal van het jaar $t-2$. De waarden voor de consumentenprijsindex zijn opgenomen in het rekenmodel in Bijlage 2.

6.1.3 Ontwikkelingen 2019

81. In het methodebesluit van 30 september 2016 voor Caribisch Nederland, heeft de ACM overwogen dat de mogelijkheid bestaat om in de productieprijzen en distributietarieven rekening te houden met additionele kosten wanneer die in een komend kalenderjaar aantoonbaar gemaakt zullen worden, maar deze in het daaraan voorafgaande jaar (logischerwijs) nog geen onderdeel uitmaakten van de jaarrekening.
82. STUCO heeft een overzicht aangeleverd met investeringen die geactiveerd zijn tot en met september 2018. Op basis van dit overzicht heeft de ACM de geactiveerde investering in de tweede fase van het solar park betrokken in de berekening van de kosten voor 2019.

6.1.4 De berekening van de energiekosten

83. Zoals de ACM in het methodebesluit heeft opgenomen, omvat de productieprijz van drinkwater onder andere een energiekostencomponent. Dat zijn de kosten van de elektriciteit die nodig is om drinkwater te produceren. Deze component bestaat uit twee onderdelen: de vaste kosten die STUCO heeft voor de elektriciteitsaansluitingen voor waterproductie en de variabele kosten die STUCO heeft voor het productieproces om drinkwater te produceren. De energiekostencomponent stelt de ACM vast voor heel 2019.
84. De gegevens die de ACM voor de berekening van deze kosten in aanmerking neemt, zijn de volgende:
 - Het verwachte technisch rendement (hoeveel kWh heeft STUCO nodig om één kubieke meter drinkwater te produceren);
 - De capaciteiten van de elektriciteitsaansluitingen voor de drinkwaterproductie;
 - De vastgestelde elektriciteitstarieven (vaste gebruikstarief en variabele gebruikstarief) voor 2019.

6.2 Vaststelling van de toegestane inkomsten

85. In de vorige paragraaf is beschreven op welke manier de ACM de kosten vaststelt. De toegestane inkomsten zijn gebaseerd op deze kosten, met toepassing van een aantal correcties. Die correcties worden in deze paragraaf beschreven.

86. De ACM kan bij de vaststelling van de productieprijs-2019 voor het eerst terugkijken op de kostenrealisaties van een producent in 2017. De ACM doet dat op de volgende drie onderdelen, die in de paragrafen 6.2.1 tot en met 6.2.3 verder worden toegelicht:

1. Volume-correctie
2. Profit sharing
3. Brandstofcorrectie

87. In paragraaf 6.2.4 beschrijft de ACM de overige correcties.

6.2.1 Volumecorrectie

88. In de berekening van de productieprijs-2017 ging de ACM uit van een bepaald verwacht productievolume. Zoals in de productieprijsbeschikking-2017 aangekondigd, zal de ACM corrigeren als dit volume hoger of lager uitvalt. De productieprijs-2017 is immers gebaseerd op dit volume: de vaste kosten die ACM ingeschat had voor 2017 vormen, gedeeld door het geschatte volume, de vaste component van de productieprijs. Als nu het gerealiseerde volume hoger is dan geschat, dan heeft de producent via de productieprijs een te hoge dekking ontvangen voor de vaste kosten. En als het gerealiseerde volume lager is dan geschat, dan heeft de producent een te lage dekking ontvangen voor de vaste kosten.

89. De ACM berekent dit bedrag door het vaste deel van de productieprijs te vermenigvuldigen met het verschil tussen het geschatte en het gerealiseerde volume. Bij een hoger gerealiseerd volume, is het correctiebedrag negatief. Dat betekent dat de producent te veel ontvangen heeft en dit bedrag (in de vorm van een korting) via de productieprijs-2019 aan de afnemers terugbetaalt.

90. De berekening en het resultaat van de berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

6.2.2 Profit sharing

91. In paragraaf 6.1 is beschreven op welke manier de ACM de geschatte kostenbasis-2017 en de gerealiseerde kostenbasis-2017 vaststelt. Zoals in de methode is vastgelegd, hanteert de ACM de methodiek profit sharing om bedrijven te stimuleren tot een efficiënte bedrijfsvoering. Door terug te kijken op de geschatte kosten in 2017 en de gerealiseerde kosten in 2017, ontstaat zicht op de vraag of de producent meer of minder kosten heeft gemaakt dan van tevoren geschat. Een eventueel verschil wordt in gelijke mate verdeeld tussen producent en afnemer.

92. In Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking is de cijfermatige uitwerking van deze methodiek opgenomen.

6.2.3 Brandstofcorrectie

93. In de methode is vastgelegd dat bedrijven geen voordeel of nadeel mogen hebben van stijgende of dalende energiekosten. Voor de productie van drinkwater is elektriciteit nodig.
94. De elektriciteitstarieven zijn in 2017 gewijzigd. Per 1 juli 2017 heeft de ACM tarieven voor elektriciteit vastgesteld. De ACM heeft het verschil berekend tussen de gerealiseerde elektriciteitskosten voor de productie van drinkwater en de geschatte kosten. De ACM corrigeert de productieprijs-2019 met dit verschil.
95. Deze berekening en het resultaat van deze berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

6.2.4 Overige correcties

96. De ACM heeft geconstateerd dat bij de tarieven-2018 ten onrechte de WACC voor 2017 is toegepast bij STUCO. In het WACC-besluit is voor de drie verschillende jaren van de reguleringsperiode (2017, 2018 en 2019) een jaarlijkse WACC vastgesteld. Bij de vaststelling van de tarieven 2018 is per abuis de WACC van 2017 gebruikt. Het verschil corrigeert de ACM in de productieprijs-2019.
97. Deze berekening en het resultaat van deze berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

6.3 Vaststelling van de maximale productieprijs

98. In de vorige paragraaf is toegelicht op welke manier de toegestane inkomsten voor 2019 worden vastgesteld. In deze paragraaf stelt de ACM de maximale productieprijs vast per kubieke meter drinkwater die STUCO in 2019 als interne verrekenprijs mag hanteren.
99. Om de productieprijs vast te stellen, is de geschatte productie voor 2019 nodig. De ACM volgt de schatting van STUCO.
100. Deze berekening en het resultaat van deze berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

6.4 Vaststellen van verschillen achteraf

101. De ACM heeft in paragraaf 5.2 van de methode toegelicht hoe de ACM omgaat met verschillen tussen de vastgestelde toegestane inkomsten en de daadwerkelijk gerealiseerde kosten.
102. Deze terugblik (de verschillenanalyse) zal over het jaar 2019 uitgevoerd worden naar aanleiding van het tarievenvoorstel- 2021, als de werkelijke kosten van STUCO over 2019 blijken uit de door een onafhankelijke accountant gecontroleerde jaarrekening over 2019.

103. De ACM heeft in de methode aangegeven bij deze terugblik te corrigeren voor inschattingfouten en voor wijzigingen als gevolg van de energiekosten.
104. Specifiek voor de productie van drinkwater door STUCO, gaat dit om de inschattingen voor de productievolumes.
105. Als deze inschattingen hoger of lager uitvallen, dan zal de ACM hiervoor een correctie aanbrengen voordat gekeken wordt of STUCO hogere of lagere kosten heeft gehad dan vooraf ingeschat.

7 DICTUM

106. Op grond van artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt de productieprijs vast van drinkwater die St. Eustatius Utility Company NV per 1 januari 2019 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
107. De Autoriteit Consument en Markt stelt die productieprijs vast op 6,7722 USD per kubieke meter drinkwater.
108. Van deze beschikking en de bijlagen daarbij wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar website (www.acm.nl) publiceren.
109. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2019.

Den Haag,
Datum: 4 december 2018

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?

In beroep bij de rechter

Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

(Eerst) In bezwaar bij de ACM is ook mogelijk

Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij de ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Bezwaarschrift indienen bij de ACM op Bonaire

Belanghebbenden op Bonaire kunnen hun bezwaarschrift per post indienen bij de ACM of bij de ACM in persoon afgeven. Het adres is Kaya Pedro Luis Brion 12, Kralendijk Bonaire.

Bezwaarschrift indienen per email

Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.

Bezwaarschrift indienen bij lokaal RCN-kantoor op Saba en Sint Eustatius

Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken kunnen hun bezwaarschrift ook schriftelijk indienen bij de lokale RCN-vestiging op hun eiland:

Saba: The Bottom

Sint Eustatius: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

Bijlage 1: Overzicht bedragen

De ACM toont in deze bijlage een overzicht van de bedragen waarnaar in deze beschikking verwezen wordt in Hoofdstuk 6. De uitgebreide berekening heeft de ACM opgenomen in de rekenmodellen (Bijlage 2 en Bijlage 3).

Key figures Tariff decisions STUCO 2019 - Drinking Water		Unit		
Parameters				
WACC 2017	%	6,74%		
WACC 2018	%	6,66%		
WACC 2019	%	6,58%		
Estimated inflation 2018	%	2,10%		
Estimated inflation 2019	%	1,10%		
Percentage of drinking water delivered by truck	%	2,00%		
Percentage bad debts of total income	%	1,00%		
Summary of cost data 2017				
		Water production	Water distribution	Water truck delivery
Operational costs for regulatory cost base	USD, pl 2017	364.122	597.149	-
Regulated Asset Value	USD, pl 2017	385.533	383.450	-
Depreciation	USD, pl 2017	33.363	40.906	-
Capital costs	USD, pl 2017	76.422	64.814	1.323
Data on developments				
Land purchase (initial investment)	USD, pl 2018	268.854	-	-
Other income				
Total Other income, incl. costs associated with connections (subtracted)	USD, pl 2017	258	34.686	-
Data on corrections				
WACC correction over 2018	USD, pl 2019	-339	-252	-5
Volume-effect correction 2017	USD, pl 2019	-85.705	-	-
Profit-sharing effect correction 2017	USD, pl 2019	71.135	-	-
Fuel price correction 2017 (production)	USD, pl 2019	18.037	-	-
Bad debts	USD, pl 2019	-	12.219	249
Income level for setting tariffs 2019	USD, pl 2019	455.141	645.761	13.179
Other parameters (expectations 2019 drinking water)				
Total estimated production volume	m3	88.686		
of which distributed by truck	m3			1.774
Required electricity for drinking water	kWh/m3	5,282		
kVA-connection for water production	kVA	85,5		
Network loss	%		14,00%	
Expected number of connections 2019 (standard category)	#		773	
Note: 'pl' means price level				

Bijlage 2: Rekenmodel

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand "Rekenmodel STUCO 2019" gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van de maximumproductieprijs voor STUCO bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.

Bijlage 3: Profit sharing model

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand "Profit sharing model STUCO 2019" gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van profit sharing voor STUCO bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.