



## **Besluit**

**Kenmerk:** ACM/UIT/576553  
**Zaaknummer:** ACM/21/049670  
**Datum:** 6 april 2022

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, zevende lid, van de Elektriciteitswet 1998, Avermieden B.V.

## Inhoud

|           |                                                                                         |           |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.</b> | <b>Inleiding en leeswijzer</b>                                                          | <b>3</b>  |
| <b>2.</b> | <b>Relevante feiten en omstandigheden</b>                                               | <b>4</b>  |
| 2.1.      | Beschrijving van gesloten distributiesysteem                                            | 4         |
| 2.2.      | Eisen aan aanvrager                                                                     | 5         |
| 2.3.      | Ontheffingsgronden                                                                      | 5         |
| 2.4.      | Veiligheid en betrouwbaarheid                                                           | 6         |
| 2.5.      | Derdentoegang                                                                           | 6         |
| <b>3.</b> | <b>Beoordeling van de ontheffingsaanvraag</b>                                           | <b>7</b>  |
| 3.1.      | Eisen aan het nog aan te leggen stelsel van verbindingen                                | 7         |
| 3.2.      | Eisen aan aanvrager                                                                     | 8         |
| 3.3.      | Ontheffingsgronden                                                                      | 9         |
| 3.4.      | Veiligheid en betrouwbaarheid                                                           | 10        |
| 3.5.      | Derdentoegang                                                                           | 10        |
| 3.6.      | Samenvatting beoordeling                                                                | 10        |
| <b>4.</b> | <b>Dictum</b>                                                                           | <b>11</b> |
|           | <b>Bijlage 1 – Wettelijk kader</b>                                                      | <b>14</b> |
|           | <b>Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS komt te liggen</b> | <b>17</b> |
|           | <b>Bijlage 3 – Toelichting op ontheffingvoorschriften</b>                               | <b>18</b> |

## 1. Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, zevende lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan kan degene die voornemens is een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) aan te leggen een aanvraag bij de ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting, neergelegd in artikel 10, negende lid, van de E-wet, tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing). Artikel 15, eerste tot en met zesde lid, van de E-wet, zijn van overeenkomstige toepassing.
2. Op 24 december 2020 heeft Avermieden B.V. (hierna: aanvrager) bij de ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, zevende lid, van de E-wet. De aanvraag is ingediend voor het stelsel van verbindingen dat komt te liggen op percelen met kadastrale aanduiding MDN02F 00214, MDN02H 00343, MDN02F 00082, SDA00I 01317, SDA00I 00015, MDN02H 00142, MDN02H 00321, MDN02H 00270, MDN02H 00549, MDN02H 00271, VDM00P 00893, MDN02H 00145, MDN02H 00198, MDN02F 00255, MDN02F 00242, MDN02F 00266, SDA00I 00544, MDN02F 00044, MDN02F 00269, MDN02F 00077, MDN02F 00211, SDA00I 01319, SDA00I 00003, SDA00I 00728, SDA00I 01307, SDA00I 01322, SDA00I 01323 en SDA00I 00730 in de gemeenten Midden-Groningen, Oldambt en Veendam.
3. Op 16 februari 2021 heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
4. De ACM heeft op 12 april 2021, 22 oktober 2021 en 9 december 2021 aan aanvrager om aanvullende informatie gevraagd. Aanvrager heeft in zijn brieven van 22 juni 2021, 19 november 2021, 20 december 2021 en 28 januari 2022 aanvullende informatie aangeleverd.
5. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij de ACM bekend zijn. De ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 3. De ACM eindigt haar besluit met het dictum in hoofdstuk 4.
6. De ACM heeft drie bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van onderhavig besluit. Bijlage 1 geeft een overzicht van de relevante wettelijke bepalingen. In bijlage 2 is een kadastrale kaart van het terrein waarop het stelsel van verbindingen komt te liggen opgenomen. In bijlage 3 licht de ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de ontheffing nader toe.

## 2. Relevante feiten en omstandigheden

7. In dit hoofdstuk geeft de ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingsaanvraag en aanvullende informatie die van aanvrager is ontvangen. Op basis van deze informatie stelt de ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden met betrekking tot de beschrijving van het nog aan te leggen stelsel van verbindingen (paragraaf 2.1), de eisen aan de aanvrager (paragraaf 2.2), de ontheffingsgronden (paragraaf 2.3), de veiligheid en betrouwbaarheid van het stelsel (paragraaf 2.4) en derdentoegang (paragraaf 2.5) vast.

### 2.1. Beschrijving van gesloten distributiesysteem

8. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een nog aan te leggen elektriciteitsnet op een geografisch afgebakende locatie in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet. Het geografisch afgebakend gebied betreft volgens aanvrager de percelen met kadastrale aanduiding MDN02F 00214, MDN02H 00343, MDN02F 00082, SDA00I 01317, SDA00I 00015, MDN02H 00142, MDN02H 00321, MDN02H 00270, MDN02H 00549, MDN02H 00271, VDM00P 00893, MDN02H 00145, MDN02H 00198, MDN02F 00255, MDN02F 00242, MDN02F 00266, SDA00I 00544, MDN02F 00044, MDN02F 00269, MDN02F 00077, MDN02F 00211, SDA00I 01319, SDA00I 00003, SDA00I 00728, SDA00I 01307, SDA00I 01322, SDA00I 01323 en SDA00I 00730 in de gemeenten Midden-Groningen, Oldambt en Veendam. Aanvrager motiveert dit door middel van een omschrijving, single line diagram en een kadastrale kaart. Dit betreft een industriële locatie met gedeelde diensten, aldus aanvrager.
9. Het stelsel van verbindingen gaat opereren op een spanningsniveau van 220 kV en 33 kV en wordt, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet, zoals bedoeld in artikel 15, eerste lid, aanhef, van de E-wet. Het stelsel van verbindingen wordt aangesloten op het elektriciteitsnet van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT).
10. Op het nog aan te leggen stelsel van verbindingen worden volgens aanvrager vier afnemers aangesloten. Deze afnemers ontwikkelen in totaal acht afzonderlijke zonneparken. Aanvrager onderbouwt dat deze vier afnemers worden aangesloten door het overleggen van toestemmingen van grondeigenaren voor het vestigen van een opstalrecht voor de realisatie van de zonneparken, een akte van oprichting voor een zonnepark, ontwikkelovereenkomsten, een door de gemeente afgegeven omgevingsvergunning, realisatieovereenkomsten voor het aansluiten van de afnemers en een offerte voor aansluiting met een concept aansluit- en transportovereenkomst. Aanvrager betoogt dat er minder dan 500 afnemers worden aangesloten op het nog aan te leggen stelsel van verbindingen, conform artikel 15, eerste lid, onderdeel d, van de E-wet. Een overzicht van deze afnemers staat in **Tabel 1**.

**Tabel 1** Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet volgens de aanvrager

| Nr. | Naam afnemers                | Adres op de locatie |
|-----|------------------------------|---------------------|
| 1.  | Zonnepark Eekeweg B.V.       | Nog niet bekend     |
| 2.  | Solarfields Projecten B.V.   | Nog niet bekend     |
| 3.  | Zonnepark Evenreiten B.V.    | Nog niet bekend     |
| 4.  | Solar Proactive Holding B.V. | Nog niet bekend     |

11. Aanvrager geeft aan dat de adressen op locatie van de aan te sluiten afnemers nog niet bekend zijn, omdat de zonneparken nog worden aangelegd. Verder geeft aanvrager aan dat de rechten van opstal worden gevestigd bij realisatie van de zonneparken.
12. Op het stelsel van verbindingen worden volgens aanvrager geen huishoudelijke afnemers aangesloten.
13. Op het nog aan te leggen stelsel van verbindingen worden volgens aanvrager voor vier afnemers acht zonneparken aangesloten. Dit betreft de nummers 1 tot en met 4 uit Tabel 1.

## 2.2. Eisen aan aanvrager

14. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar wordt van het nog aan te leggen stelsel van verbindingen conform artikel 15, eerste lid, aanhef, van de E-wet.

Aanvrager beargumenteert dat hij als bevoegd aanlegger van het stelsel van verbindingen zal gaan gelden, in de zin van artikel 5:20, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW). Aanvrager onderbouwt dit door het overleggen van vergunningen en toestemmingen van overheidsinstanties en grondeigenaren van de percelen waarop het nog aan te leggen stelsel van verbindingen komt te liggen. Daarnaast stelt aanvrager om offertes te hebben verzocht voor de aanleg van de kabels voor het nog aan te leggen stelsel van verbindingen. Verder geeft aanvrager aan zich na afronding van iedere bouwfase in te schrijven bij het Kadaster als eigenaar van het betreffende stelsel van verbindingen.

15. Aanvrager verklaart geen netbeheerder in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet te zijn. Aanvrager verklaart eveneens dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 2:24b BW waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt. Aanvrager heeft hiertoe een oprichtingsakte en jaarrekeningen overgelegd.

## 2.3. Ontheffingsgronden

16. Aanvrager verzoekt om een ontheffing op grond van het eerste onderdeel van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. Hij licht dit als volgt toe.
17. Volgens aanvrager is het nog aan te leggen stelsel van verbindingen specifiek ontworpen om de door de nog aan te sluiten productie-installaties opgewekte elektriciteit op het openbare net van TenneT in te voeden. Het stelsel van verbindingen van aanvrager zal opereren op spanningsniveaus van 220 kV (tussen de knip bij TenneT en het schakelstation) en 33 kV (tussen de zonneparken en het schakelstation). Dit zijn spanningsniveaus met de minste netverliezen voor het transport van groene stroom, aldus aanvrager. Aanvrager geeft aan dat het nog aan te leggen stelsel van verbindingen daarmee optimaal de bedrijfs- en productieprocessen van de zonneparken zal dienen.
18. Voorts geeft aanvrager aan dat de bedrijfsprocessen van de toekomstig aangeslotenen de opwek van groene stroom met behulp van zonneparken omvatten. De aangeslotenen zullen afspraken maken met aanvrager voor het beperken van onbalans en het beperken van netverliezen. De bedrijfsprocessen van de aangeslotenen worden ingericht om de opwek van stroom veilig en doelmatig te laten verlopen. Aanvrager zal nauwkeurige afstemming zoeken met de aangeslotenen om te voorzien in een maximale benutting van het stelsel van verbindingen tijdens momenten van opwek door middel van zon. Verder geeft aanvrager aan dat er afhankelijkheid is

tussen het stelsel van verbindingen als elektriciteitssysteem en de nog aan te sluiten zonneparken. Verder geeft aanvrager aan dat het stelsel van verbindingen zal opereren met een verlaagde redundantie: het onderhoud wordt ingepland tijdens de natuurlijke momenten waarop de netbelasting laag is.

## 2.4. Veiligheid en betrouwbaarheid

19. Aanvrager geeft aan de veiligheid en betrouwbaarheid op het stelsel van verbindingen conform artikel 15, eerste lid, onderdeel f, van de E-wet, op de volgende wijze te gaan borgen. Aanvrager geeft aan dat het stelsel van verbindingen is ontworpen conform de geldende Europese eisen ten aanzien van de veiligheid. Aanvrager stelt nog documenten op waaruit blijkt dat de veiligheid en betrouwbaarheid van het stelsel zal worden geborgd. Dit betreffen het veiligheidsplan, onderhoudsplan, storingsplan, investeringsplan en calamiteitenplan. Deze documenten zijn nog niet definitief omdat het stelsel van verbindingen nog in ontwikkeling is en nog moet worden aangelegd, aldus aanvrager. Aanvrager heeft aan de ACM wel reeds een aantal concept documenten overgelegd. Dit betreffen: een concept calamiteitenplan; een concept onderhoudsplan – gebaseerd op de gangbare methoden in de energiesector – voor het 220 kV onderstation en de 33kV installatie, waarin onder meer wordt ingegaan op het onderhoud van de aarder, meettransformatoren, scheider, vermogensschakelaar en vermogenstransformator; een concept veiligheids- en gezondheidsplan en een technische omschrijving met kenmerken en veiligheidseisen van het nog aan te leggen stelsel van verbindingen.

## 2.5. Derdentoegang

20. Aanvrager geeft aan gebruik te gaan maken van het elektronische berichtenverkeer om derdentoegang tot het stelsel van verbindingen te faciliteren.

### 3. Beoordeling van de ontheffingsaanvraag

21. In dit hoofdstuk licht de ACM toe hoe zij de ontheffingsaanvraag heeft beoordeeld. Ten eerste beoordeelt de ACM of het nog aan te leggen stelsel van verbindingen voldoet aan de eisen voor een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, en artikel 15, eerste lid, onderdelen c, d en e, van de E-wet (paragraaf 3.1). Zo ja, dan beoordeelt de ACM of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 15, eerste lid, onderdeel b en artikel 15, zevende lid, van de E-wet (paragraaf 3.2). Als er sprake is van een elektriciteitsnet én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt de ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 3.3). Vervolgens beoordeelt de ACM of de aanvrager in voldoende mate zorg kan dragen voor de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet conform artikel 15, eerste lid, onderdeel f, van de E-wet (paragraaf 3.4). Daarna gaat de ACM in op de wijze waarop derdentoegang wordt gewaarborgd (paragraaf 3.5). Tot slot vat de ACM haar beoordeling samen (paragraaf 3.6).

#### 3.1. Eisen aan het nog aan te leggen stelsel van verbindingen

22. Bij de beoordeling of er sprake is van een stelsel van verbindingen dat in aanmerking komt voor een ontheffing gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet;
  - b) Het elektriciteitsnet is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet in de zin van artikel 15, eerste lid, aanhef, van de E-wet;
  - c) Het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie, conform artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet;
  - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 15, eerste lid, onderdelen d en e, van de E-wet.
23. De ACM beoordeelt deze criteria op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden.
24. De ACM kan alleen een ontheffing verlenen als er sprake is van een elektriciteitsnet zoals bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet. Op grond van de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden concludeert de ACM dat er sprake is van een nog aan te leggen stelsel van verbindingen, conform artikel 15, zevende lid, van de E-wet, dat wordt aangesloten op het elektriciteitsnet van TenneT. De ACM stelt verder vast dat op het nog aan te leggen stelsel van verbindingen vier afnemers worden aangesloten, die gezamenlijk acht te onderscheiden zonneparken ontwikkelen. Aanvrager heeft hiertoe een single line diagram en een kadastrale kaart met daarop de toekomstige aangeslotenen aan de ACM overgelegd. Voorts heeft aanvrager toestemmingen van de grondeigenaren voor het vestigen van een opstalrecht voor de realisatie van de zonneparken, een akte van oprichting voor een zonnepark, ontwikkelovereenkomsten, realisatieovereenkomsten voor het aansluiten van de afnemers, een offerte voor aansluiting met concept aansluit- en transportovereenkomst en een omgevingsvergunning van de gemeente aan de ACM overgelegd. Aanvrager heeft aangegeven de rechten van opstal te vestigen bij realisatie van de zonneparken. De ACM acht het op basis van voorgaande voldoende aannemelijk dat de afnemers WOZ-beschikkingen zullen ontvangen.
25. De ACM concludeert dat de aan te leggen verbindingen zullen gaan kwalificeren als een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet. De ACM verbindt als

voorschrift aan de ontheffing dat indien de aanleg van het toekomstig elektriciteitsnet vertraging oploopt of afgelast wordt, de ACM hiervan onverwijld op de hoogte wordt gesteld.

26. Op grond van artikel 15, eerste lid, aanhef, van de E-wet kan de ACM geen ontheffing verlenen voor een elektriciteitsnet dat tot het landelijk hoogspanningsnet behoort, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel j, juncto artikel 10, eerste lid, van de E-wet.
27. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van dit besluit maakt de ACM op dat het elektriciteitsnet niet gebruikt zal gaan worden voor het landelijk transport van elektriciteit. Aanvrager heeft middels een omschrijving van zijn bedrijfsactiviteiten en met de toelichting van het doel waarvoor het elektriciteitsnet wordt aangelegd voldoende aangetoond dat het elektriciteitsnet van aanvrager niet tot het landelijk hoogspanningsnet zal gaan behoren.
28. Op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet dient het elektriciteitsnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffingshouder.
29. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van de besluit blijkt de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet komt te liggen, waarbij sprake is van een industriële locatie met gedeelde diensten. Aanvrager heeft dit aangetoond door het overleggen van een omschrijving, single line diagram en een kadastrale kaart van het nog aan te leggen elektriciteitsnet.
30. De ACM definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet komt te liggen als een industriële locatie met gedeelde diensten, gelegen in de gemeenten Midden-Groningen, Oldambt en Veendam, kadastraal bekend als percelen met nummers MDN02F 00214, MDN02H 00343, MDN02F 00082, SDA00I 01317, SDA00I 00015, MDN02H 00142, MDN02H 00321, MDN02H 00270, MDN02H 00549, MDN02H 00271, VDM00P 00893, MDN02H 00145, MDN02H 00198, MDN02F 00255, MDN02F 00242, MDN02F 00266, SDA00I 00544, MDN02F 00044, MDN02F 00269, MDN02F 00077, MDN02F 00211, SDA00I 01319, SDA00I 00003, SDA00I 00728, SDA00I 01307, SDA00I 01322, SDA00I 01323 en SDA00I 00730.
31. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een elektriciteitsnet waarop, blijkens artikel 15, eerste lid, onderdelen d en e, van de E-wet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van dit besluit blijkt dat er vier niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het elektriciteitsnet zijn aangesloten. De ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een ontheffing.

### 3.2. Eisen aan aanvrager

32. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar wordt van het nog aan te leggen elektriciteitsnet. Conform artikel 15, zevende lid, van de E-wet, dient de aanvrager van een ontheffing voor een nog aan te leggen elektriciteitsnet te beschikken over de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen van grondeigenaren en overheidsinstanties.
33. Uit de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden leidt de ACM af dat aanvrager beschikt over de benodigde toestemmingen van grondeigenaren voor de aanleg van het elektriciteitsnet op de in randnummer 8 genoemde kadastrale percelen.

34. Het is voor de toepassing van de E-wet aannemelijk dat de aanvrager bevoegd aanlegger zal zijn in de zin van artikel 5:20, lid 2, BW. Aanvrager heeft naast toestemmingen van de grondeigenaren vergunningen en toestemmingen van de bevoegde instanties overgelegd. De ACM acht het derhalve aannemelijk dat aanvrager eigenaar wordt van het nog aan te leggen elektriciteitsnet zoals bedoeld in de E-wet. De ACM verbindt aan het verlenen van deze ontheffing wel het voorschrift dat aanvrager de ACM nadere stukken van bewijs van eigenaarschap doet toekomen zodra het elektriciteitsnet is aangelegd.
35. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn, op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond.

### 3.3. Ontheffingsgronden

36. Nu er sprake is van een nog aan te leggen elektriciteitsnet en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt de ACM of voldaan is aan de voorwaarden voor een ontheffing zoals gesteld in artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. Hierin staan als gronden voor het verlenen van een ontheffing dat:
1. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het elektriciteitsnet om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is; of
  2. het elektriciteitsnet elektriciteit primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven
37. Aanvrager doet een beroep op de eerste grond. De ACM beoordeelt hierna of aanvrager voldoet aan de eerste ontheffingsgrond.
38. De ACM verleent een ontheffing op de eerste grond indien het bedrijfsproces van de aangeslotenen om specifieke technische of veiligheidsredenen is geïntegreerd. Aanvrager draagt verschillende redenen aan waarom er sprake is van een elektriciteitsnet waarbij het bedrijfsproces van aangeslotenen om specifieke technische redenen is geïntegreerd. Blijkens de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden wordt het elektriciteitsnet van aanvrager zodanig ontworpen dat het functioneert op een spanningsniveau dat leidt tot de minste netverliezen voor het transport van groene stroom. Het elektriciteitsnet zal de bedrijfs- en productieprocessen van de nog aan te sluiten zonneparken optimaal dienen. Zo maken aangeslotenen afspraken met aanvrager om de onbalans en netverliezen te beperken. Ook wordt afstemming gezocht tussen aangeslotenen om te voorzien in een maximale benutting van het net tijdens momenten waarop de zon schijnt. Verder geeft aanvrager aan dat het nog aan te leggen elektriciteitsnet een verlaagde redundantie kent. Deze verlaagde redundantie is mogelijk wegens de aard van de aangeslotenen, immers wordt het onderhoud ingepland op de natuurlijke momenten waarop de netbelasting laag is.
39. Op grond van voorgaande stelt de ACM vast dat de betrokken afnemers een nauw verweven bedrijfsproces zullen hebben dat een geïntegreerd stelsel vereist om specifieke technische redenen. De ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in het eerste deel van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet.

### 3.4. Veiligheid en betrouwbaarheid

40. De ACM kan op grond van artikel 15, tweede lid, van de E-wet voorschriften en beperkingen aan een ontheffing verbinden. Een belangrijke taak van een ontheffingshouder is het waarborgen van de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitstransport op het elektriciteitsnet.
41. Aanvrager geeft aan dat het stelsel van verbindingen is ontworpen conform de geldende Europese eisen ten aanzien van de veiligheid. Aanvrager geeft ook aan nog een veiligheidsplan, onderhoudsplan, storingsplan, investeringsplan en calamiteitenplan op te zullen stellen. Aanvrager heeft al wel een aantal concept documenten overgelegd waaruit onder meer volgt hoe zal worden gehandeld bij calamiteiten en onderhoud. De ACM begrijpt dat nog niet alle documenten ten aanzien van het borgen van de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet beschikbaar zijn, aangezien het net nog in ontwikkeling is en nog moet worden aangelegd. Gelet op de voornemens van aanvrager acht de ACM het wel aannemelijk dat de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitstransport op het elektriciteitsnet zullen worden gewaarborgd. De ACM verbindt als voorschrift aan het verlenen van deze ontheffing dat aanvrager de ACM kopieën van het definitieve veiligheidsplan, onderhoudsplan, storingsplan, investeringsplan en calamiteitenplan doet toekomen, onverwijld na het opstellen dan wel afsluiten hiervan.

### 3.5. Derdentoegang

42. Derden moeten op basis van objectieve en niet-discriminerende tarieven toegang tot distributiesystemen krijgen. Dit geldt ook voor GDS-en.<sup>1</sup> Het doel is dat afnemers zelf een leverancier kunnen kiezen en dat een leverancier aan alle gewenste afnemers moet kunnen leveren. Aanvrager heeft aangegeven gebruik te zullen maken van het elektronische berichtenverkeer om derdentoegang te faciliteren. De ACM verbindt hieraan voorschriften voor derdentoegang over op welke wijze derdentoegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen aanvrager daarbij in acht moet nemen.

### 3.6. Samenvatting beoordeling

43. De ACM concludeert op grond van paragraaf 3.1 tot en met 3.5 dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 15, zevende lid, van de E-wet. De ACM heeft geen feiten en omstandigheden geconstateerd die aan verlening van de ontheffing in de weg staan.

---

<sup>1</sup> Dit volgt onder andere uit een uitspraak van het Europese Hof van Justitie van 22 mei 2008, zaak C-439/06 (Citiworks), ECLI:EU:C:2008:298.

## 4. Dictum

44. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, zevende lid, van de Elektriciteitswet 1998 een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Avermieden B.V. voor het nog aan te leggen gesloten distributiesysteem dat komt te liggen in de gemeenten Midden-Groningen, Oldambt en Veendam, kadastraal bekend als percelen met nummers MDN02F 00214, MDN02H 00343, MDN02F 00082, SDA00I 01317, SDA00I 00015, MDN02H 00142, MDN02H 00321, MDN02H 00270, MDN02H 00549, MDN02H 00271, VDM00P 00893, MDN02H 00145, MDN02H 00198, MDN02F 00255, MDN02F 00242, MDN02F 00266, SDA00I 00544, MDN02F 00044, MDN02F 00269, MDN02F 00077, MDN02F 00211, SDA00I 01319, SDA00I 00003, SDA00I 00728, SDA00I 01307, SDA00I 01322, SDA00I 01323 en SDA00I 00730.
45. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) *Definities*  
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Elektriciteitswet 1998 van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
    - a. Derdentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
    - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
    - c. Beheerder van het particuliere net: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998 ontheffing is verleend.
  - 2) *Ontwikkelingen aanleg net*  
Indien de aanleg van het nog aan te leggen elektriciteitsnet vertraging oploopt of afgelast wordt, brengt de ontheffingshouder de ACM hiervan onverwijld op de hoogte.
  - 3) *Wijzigingen in de ontheffing*  
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
  - 4) *Voorwaarden en tarieven*
    - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van elektriciteit worden uitgevoerd door de beheerder van het particuliere net worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn elektriciteitsnet.
    - b. De beheerder van het particuliere net draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn elektriciteitsnet te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
    - c. Tevens draagt de beheerder van het particuliere net er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van elektriciteit en systeemdiensten en indien van toepassing de tarieven voor levering.

5) *Veiligheid en betrouwbaarheid*

De beheerder van het particuliere net dient onverminderd het bepaalde in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, van de Elektriciteitswet 1998 ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het net en degenen die toegang hebben tot het net hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het elektriciteitsnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

Aanvrager verstuurt onverwijld na het opstellen dan wel afsluiten van het definitieve veiligheidsplan, onderhoudsplan, storingsplan, investeringsplan en calamiteitenplan een afschrift daarvan aan de ACM.

6) *Derdentoeegang*

- a. De beheerder van een particulier net waarborgt een systeem van derdentoeegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn elektriciteitsnet voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend te bewerkstelligen, overeenkomstig de vereisten van artikel 5.8 van de Netcode Elektriciteit.
- b. De beheerder van een particulier net dient binnen een redelijke termijn na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoeegang verzoekt, alle hiervoor benodigde handelingen uit te voeren en systemen in werking te laten treden.
- c. Onder een redelijke termijn als bedoeld in 5b wordt een termijn van uiterlijk drie maanden vanaf de ontvangst van het schriftelijke switchverzoek verstaan, tenzij de afwijkende termijn schriftelijk is overeengekomen met de verzoeker.
- d. Volgens switchverzoeken van andere afnemers worden afgehandeld conform de termijnen en procedures van de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

7) *Kosten leverancierswissel*

In het geval dat een afnemer van het elektriciteitsnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het particuliere net voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Elektriciteitswet 1998 daarin voorziet.

8) *Meetverantwoordelijkheid*

De beheerder van het particulier net is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

9) *Eigenaarschap*

De ontheffingshouder stuurt de ACM stukken toe op basis waarvan de ACM kan vaststellen dat de aanvrager eigenaar is van het elektriciteitsnet, zodra het elektriciteitsnet is aangelegd.

10) *Duur ontheffing*

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

Den Haag,

Datum: 6 april 2022

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

drs. F.E. Koel  
Teammanager Directie Energie

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

## Bijlage 1 – Wettelijk kader

1. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
2. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r, aq en ar, van de E-wet luiden:
  - “b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder en tussen het net op zee en een windpark op zee;*
  - c. afnemer: een ieder, met uitzondering van de netbeheerder van het net op zee, die beschikt over een aansluiting op een net;*
  - i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;*
  - j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;*
  - r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
  - u. duurzame elektriciteit: elektriciteit, opgewekt in productie-installaties die uitsluitend gebruikmaken van hernieuwbare energiebronnen, alsmede elektriciteit die is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in hybride productie-installaties die ook met conventionele energiebronnen werken, met inbegrip van elektriciteit die is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen en die wordt gebruikt voor accumulatiesystemen, en met uitzondering van elektriciteit die afkomstig is van accumulatiesystemen;*
  - aq. gesloten distributiesysteem: een net waarvoor op grond van artikel 15 ontheffing is verleend;*
  - ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
    - 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of*
    - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze gebruikers;”*
3. Artikel 15 van de E-wet luidt:
  - “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:*

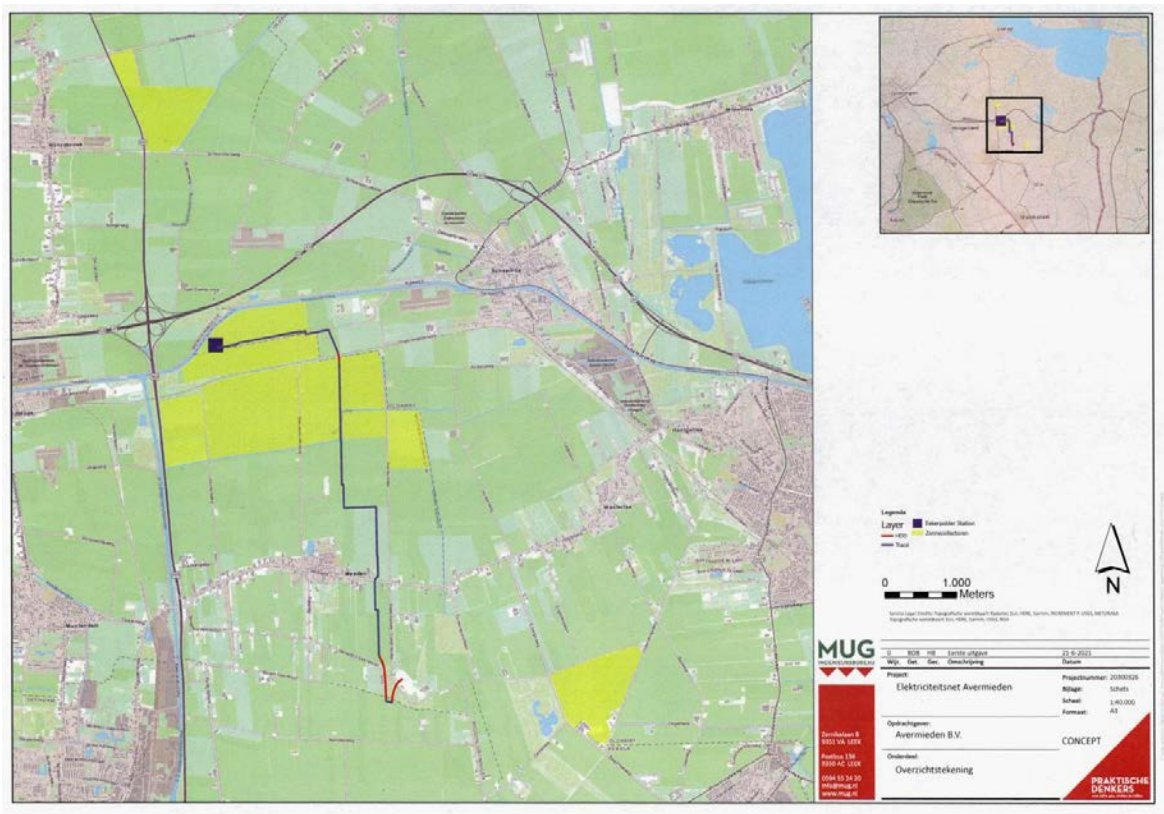
- a. *het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het net om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of het net primair elektriciteit distribueert voor de eigenaar van dat net of de daarmee verwante ondernemingen,*
  - b. *de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
  - c. *het net binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat net technisch, organisatorisch of functioneel verbonden is,*
  - d. *op het net minder dan 500 afnemers zijn aangesloten,*
  - e. *het net geen huishoudelijke eindafnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het net en*
  - f. *de veiligheid en betrouwbaarheid van het net voldoende is gewaarborgd.*
2. *De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
3. *De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
  - a. *niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
  - b. *in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;*
  - c. *bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
4. *Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
5. *De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*
6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24a, 26a, 28, 29, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95lb, 95lc en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
  - a. *artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
  - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en*
  - c. *in artikel 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
7. *De Autoriteit Consument en Markt kan op aanvraag van degene die voornemens is een gesloten distributiesysteem aan te leggen en die beschikt over de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen, ontheffing verlenen van het gebod van artikel 10, negende lid. Het eerste tot en met zesde lid zijn van overeenkomstige toepassing.*
8. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
9. *Indien een verzoek als bedoeld in het achtste lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de Autoriteit Consument en Markt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft*

---

*geïnformeerd, aan de Autoriteit Consument en Markt informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*

- 10. Een besluit als bedoeld in het achtste lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het negende lid door de Autoriteit Consument en Markt is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*

## Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS komt te liggen



## Bijlage 3 – Toelichting op ontheffingvoorschriften

1. Op grond van het bepaalde in artikel 15, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet) kunnen aan een ontheffing voorschriften en beperkingen worden verbonden met betrekking tot het verlenen van een ontheffing voor de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) heeft hiertoe diverse voorschriften en één beperking opgesteld, die in beginsel aan alle ontheffingen worden verbonden. De voorschriften dienen onder meer derdentoegang, veiligheid en transportzekerheid, en het hanteren van non-discriminatoire tarieven te bewerkstelligen en te waarborgen. De voorschriften bevatten minimale noodzakelijke vereisten die recht doen aan de belangen van de afnemers op het particuliere net zonder dat daarbij onevenredige inspanningen en investeringen van de beheerder van het particuliere net worden verlangd voor het uitvoeren van deze voorschriften.
2. De ACM heeft definities en eisen die rechtstreeks uit de wet voortvloeien, zoals de aansluitplicht voor de beheerder van het particuliere net, niet herhaald in de voorschriften. De door de ACM opgestelde voorschriften vullen enkel de regelgeving aan, daar waar de wetgever dat eist.
3. Voor een goede uitvoering van deze voorschriften en om duidelijkheid te bieden aan de afnemers op een particulier net en de neteigenaar acht de ACM het van belang om daar waar nodig de voorschriften toe te lichten. Hieronder zullen een aantal voorschriften dan wel onderdelen van voorschriften nader worden toegelicht.

### *Voorschrift 3*

4. Tot 20 juli 2012 was het ontheffingsstelsel ingericht vanuit de gedachte dat de beheerder van het particuliere net zelf in de gelegenheid moest worden gesteld om zijn net zo doelmatig mogelijk in te richten. De ontheffing ontsloeg de houder van verplichtingen in de E-wet, tenzij deze uitdrukkelijk van toepassing waren verklaard.
5. Vanaf 20 juli 2012 geldt een stelsel dat als 'netbeheerder light' kan worden omschreven. De beheerder van het particuliere net heeft derhalve dezelfde rechten en plichten als een netbeheerder op een openbaar net, tenzij de wetgeving hem daarvan uitzondert. Dit brengt met zich mee dat de administratieve eisen voor de beheerder van het particuliere net toenemen. Derhalve moet de ACM tijdig op de hoogte zijn van eventuele wijzigingen op een net ten einde te kunnen controleren dat een verleende ontheffing in overeenstemming blijft met de toepasselijke wet- en regelgeving, inclusief de codes. Illustratief hierbij is het nieuwe wettelijke vereiste van de aansluitplicht voor de beheerder van het particuliere net. Alle afnemers op de afgebakende locatie van een particulier net die daarom verzoeken moeten in beginsel aangesloten worden. Tot 20 juli 2012 was het niet in alle gevallen noodzakelijk dat de Raad van Bestuur van de NMa, de rechtsvoorganger van de ACM, bekend was met alle afnemers op een particulier net. Vandaar dat het nieuwe voorschrift 2 op dit punt gewijzigd is. De belangrijkste wijziging is dat de ACM voortaan vier weken vooraf schriftelijk op de hoogte gesteld moet worden van eventuele wijzigingen, teneinde zo goed mogelijk de eventuele wijzigingen te kunnen toetsen. Eventuele wijzigingen kunnen per brief aan de ACM worden doorgegeven.
6. Niet elke aangemelde wijziging op het net zal leiden tot aanpassing van de ontheffing, alleen wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de reden tot ontheffing verlening zullen tot wijziging leiden. Bekende voorbeelden die kunnen nopen tot aanpassing van de ontheffing is de uitbreiding van het net op een naastgelegen geografische locatie, verandering in het percentage verbruik

door de eigenaar of verwante bedrijven zoals vereist op grond van het b-criterium van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet, of wijziging in het aantal aangeslotenen.

*Voorschrift 4*

7. Voorschrift 4 schrijft voor dat de voorwaarden en tarieven die de beheerder van het particuliere net hanteert op gepaste wijze bekend worden gemaakt door de beheerder aan zijn afnemers. Zowel de ontheffing met de daaraan verbonden voorschriften als de gehanteerde voorwaarden en tarieven zijn immers van invloed op de rechtspositie van de afnemers. De ACM laat het aan de beheerder van het particuliere net over hoe de bekendmaking plaatsvindt, zolang deze maar vooraf voldoende kenbaar zijn voor de betreffende afnemers. Gedacht kan worden aan bekendmaking door middel van schriftelijke overeenkomst of via publicatie op internet.

*Voorschrift 5*

8. De beheerder van het particuliere net wordt in dit voorschrift een aantal algemene verplichtingen opgelegd om zijn elektriciteitsnet in werking te hebben en te onderhouden, de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en van het transport van elektriciteit over het net op de meest doelmatige wijze te waarborgen, de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit verbruiken. Het is in beginsel aan de beheerder van het particuliere net om invulling te geven aan deze verplichtingen op de wijze die hij het meest passend acht bij de eigenschappen van het net, het beheer daarvan en zijn bedrijfsvoering, daarbij rekening houdend met de bedrijfsprocessen van de afnemers.
9. Dit voorschrift is uitgebreid met een aantal vereisten als een onderhoudsplan, storingsplan en calamiteitenplan met daaraan gekoppelde vereisten. De particuliere netten zijn als groep te divers om daarvoor algemeen verbindende voorschriften omtrent veiligheid vast te stellen. Het gaat namelijk om een grote verscheidenheid aan ondernemingen, commerciële en niet-commerciële dienstverleners, zoals petrochemische industrie, windparken, spoorwegstations en zorginstellingen. In plaats daarvan schrijft de ACM een aantal minimum eisen voor waarmee de beheerder van het particuliere net kan waarborgen dat zijn net voldoet aan de algemene vereisten voor veiligheid. De ACM gaat daarbij uit van het principe dat de veiligheid op het net het beste kan worden gewaarborgd door de betrouwbaarheid van het net te vergroten. Dit voorkomt dat eventueel potentieel gevaarlijke situaties kunnen ontstaan.
10. De ACM eist daarom dat de beheerder van het particuliere net voortaan een onderhoudsplan heeft waarin niet alleen is aangegeven hoe vaak en waarop er onderhoud wordt gepleegd, maar ook wat het inspectiebeleid is.
11. Om dezelfde reden dient er ook een storingsplan te zijn dat aangeeft wie wanneer optreedt, zodat er geen misverstand kan zijn wie het storingswerkzaamheden uit zal voeren in geval van calamiteiten.
12. De verplichting tot het opstellen van een calamiteitenplan is door de ACM ingevoerd omdat gebleken is dat ondernemingen en instellingen doorgaans wel beschikken over een calamiteitenplan, maar dat dit niet altijd is toegesneden op situaties die vallen onder de E-wet.
13. Tevens dient een investeringsplan aanwezig te zijn met een vervangingsplan. De ACM zal niet zelf de criteria in deze plannen toetsen, maar wel dat men erover beschikt en er naar handelt.

14. Tot slot is verplicht gesteld dat men beschikt over een bedrijfsmiddelenregister, zodat beter inzichtelijk is wat de staat is van het netwerk en bepaald kan worden wanneer bijvoorbeeld onderhoud of vervanging vereist is.

#### *Voorschrift 6*

15. Voorschrift 6 geeft nadere invulling aan het wettelijke vereiste van derdentoegang. Er zijn twee manieren waarop derdentoegang op een GDS kan worden gerealiseerd, namelijk aan de hand van elektronisch berichtenverkeer via het zogenaamde Centraal Postbus Systeem en door middel van zogenaamde suballocatie.<sup>2</sup> In het verleden werd aan een besluit tot ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder enkel het voorschrift verbonden dat de houder van een ontheffing derdentoegang moest regelen. Het werd vervolgens aan de ontheffinghouder overgelaten om te kiezen tussen het gebruik van het elektronisch berichtenverkeer of suballocatie. In de praktijk was hiermee voor afnemers vaak niet duidelijk hoe derdentoegang op het particuliere net werd geregeld.
16. De ACM heeft daarom besloten om voortaan een voorschrift op te nemen in het besluit op de ontheffingaanvraag waarin wordt aangegeven op welke wijze derdentoegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen de particuliere netbeheerder daarbij in acht moet worden genomen. Aangezien suballocatie slechts voor een minderheid van de particuliere netten een oplossing biedt, heeft de ACM er voor gekozen om in haar voorschriften standaard uit te gaan van derdentoegang zoals dat in artikel 5.8 van de Netcode Elektriciteit is vastgelegd (het eerste alternatief). Dit is de methode die ook door de openbare netbeheerders wordt gehanteerd. Indien de beheerder van het particuliere net door middel van suballocatie derdentoegang wil verlenen, dan zal hij dit bij de aanvraag moeten aangeven. De ACM zal dan aan een te verlenen ontheffing het specifiek op suballocatie toegesneden voorschrift verbinden. Daarbij is voor zover mogelijk aangesloten bij de gebruikelijke methode van derdentoegang op basis van berichtenverkeer om te voorkomen dat afnemers bij suballocatie in een nadeligere positie zouden komen te verkeren.
17. Op de meeste particuliere netten zal op dezelfde manier via suballocatie derdentoegang worden verwezenlijkt, zodat het standaardvoorschrift toereikend is. Het echter denkbaar er particuliere netten zijn, waar op een afwijkende wijze wordt gehandeld. Alsdan kan de beheerder van het particuliere de ACM verzoeken om het voorschrift hiermee in overeenstemming te brengen, mits hij de afwijking onderbouwt. De beheerder van het particuliere net kan indien hij toch suballocatie wenst, gemotiveerd hiervan afwijken, mits hij aantoont hoe hij in de praktijk door middel van suballocatie derdentoegang kan verwezenlijken. Als de beheerder van het particuliere net dit aantoont, zal de ACM vervolgens deze beschrijving opnemen in het besluit op de ontheffingaanvraag en het tweede alternatief voor voorschrift 6 voorschrijven.
18. Hierna zal de ACM nader ingaan op het verwezenlijken van derdentoegang volgens de codes.
19. Artikel 5.8 van de Netcode Elektriciteit bevat voor particuliere netten die willen deelnemen aan het elektronisch berichtenverkeer om zo switchprocessen, allocatie en reconciliatie af te wikkelen een aantal eisen, waarbij wordt doorverwezen naar de toepasselijke hoofdstukken uit de Systeemcode Elektriciteit en de Informatiecode Elektriciteit en Gas. Op grond van dit stelsel van bepalingen moet de beheerder van het particuliere net voldoen aan bepaalde vereisten die door de beheerder van het elektronisch berichtenverkeer worden gesteld. Vervolgens kan de

---

<sup>2</sup> Bij suballocatie wordt elektriciteit aangeleverd bij de beheerder van het particuliere net, waarna deze dit zelf door transporteert naar zijn afnemer(s).

beheerder van het particuliere net ten behoeve van de afnemer op zijn net elektronische berichten versturen teneinde eenmalige processen zoals de wisseling van leverancier af te ronden en Wholesale processen, zoals het versturen van meetdata. Omdat het particuliere net zich begeeft op het openbare net met deze leverancierswissel dient de beheerder van het particuliere net zich te houden aan de regelgeving die geldt op het openbare net. Dit kan bijvoorbeeld de verplichting inhouden om energieprogramma's in te dienen bij de beheerder van het landelijk transportnet.

20. Voorschrift 6, onderdeel b, schrijft voor dat indien voor de eerste keer op particulier net een afnemer van leverancier wil wisselen, het zogeheten switchen, een termijn van maximaal drie maanden geldt. Enerzijds heeft de afnemer op een particulier net dat daarom verzoekt recht op een realisatie van derdentoegang binnen een bepaalde termijn. Anderzijds moet vaak nog de nodige aanpassingen aan het net worden verricht en systemen worden geïnstalleerd om aan een eerste switchverzoek invulling te kunnen geven. Vandaar dat in voorschrift 6, onderdeel c, is bepaald dat dit binnen drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek moet gebeuren. Over het algemeen kunnen de aanpassingen of de installatie van systemen en de uiteindelijke switch worden uitgevoerd binnen een kortere termijn dan drie maanden. De beheerder van het particuliere net mag een langere termijn dan drie maanden voor het afhandelen van het eerste switchverzoek hanteren, mits hij hierover met de afnemer schriftelijk overeenstemming heeft bereikt.
21. Indien eenmaal de eerste switch is gerealiseerd, mag ervan worden uitgegaan dat in ieder geval de nodige basisvoorzieningen zijn aangebracht, zodat opvolgende switchverzoeken van dezelfde afnemer veel sneller kunnen worden afgehandeld dan het eerste switchverzoek. Indien de beheerder van het particuliere net de systemen heeft ingevoerd ten behoeve van een reguliere afhandeling van switchverzoeken, kunnen volgende verzoeken daarom worden afgehandeld overeenkomstig de voor openbare netbeheerders geldende termijnen en procedures, zoals omschreven in de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

#### *Voorschrift 7*

22. Om het recht op derdentoegang te waarborgen, is het noodzakelijk dat er geen financiële belemmeringen worden opgeworpen door de beheerder van het particuliere net. Ook op het openbare net geldt immers dat het uitvoeren van een switch gratis is. Vandaar dat op grond van voorschrift 7 geen kosten voor het uitvoeren van de switch in rekening mogen worden gebracht op een particulier net.

#### *Voorschrift 8*

23. Indien een afnemer op een particulier net switch en deelneemt aan het verkeer op het openbare net, dient deze te voldoen aan de regels die gelden op dat openbare net. Voor grootzakelijke afnemers geldt de verplichting om zelf de meetverantwoordelijkheid in te richten. Dit kan betekenen dat deze afnemer een comptabele meetinstallatie moet aanschaffen en installeren. Deze kosten komen voor rekening van de afnemer die het switchverzoek heeft ingediend. Dit geldt ook voor alle andere kosten die ingeval van openbaar netbeheer normaliter voor rekening van de afnemers komen. Voorschrift 8 beoogt geen van het reguliere netbeheer afwijkende situatie in het leven te roepen en knoopt aan bij het in de Informatiecode Elektriciteit en Gas voorgeschreven principe dat het berichtenverkeer dat geldt voor grootzakelijke afnemers van toepassing is op particuliere netten. Dit geldt ook indien er een enkele huishoudelijke afnemer

aangesloten is op een particulier net. Dit laatste is namelijk op grond van de wet toegestaan indien de huishoudelijke afnemer in dienstbetrekking is bij de beheerder van het particuliere net.

*Voorschrift 10*

24. De ACM schrijft voor dat een ontheffing na 10 jaar vervalt. Hiermee knoopt de ACM aan bij andere ontheffingsstelsels, alsmede het gegeven dat een aanwijzing van een netbeheerder voor het openbare net evenzeer slechts 10 jaar geldig is. Dit betekent niet dat na 10 jaar de ontheffing niet meer aan de oorspronkelijke aanvrager verleend kan worden. Indien er behoefte is aan verlenging dient voordat de termijn van 10 jaar afloopt tijdig een nieuwe aanvraag te worden ingediend.
25. Indien niet tijdig verlenging wordt aangevraagd herleeft de plicht om een openbare netbeheerder aan te wijzen en kan de Minister van Economische Zaken na vier weken zelf een netbeheerder aanwijzen voor het betreffende net.