



## Besluit

### Beslissing op het bezwaarschrift van Coöperatie Avebe U.A. inzake de verlening van een ontheffing GDS aan Coöperatie AVEBE U.A

Ons kenmerk : ACM/UIT/534193

Zaaknummer : ACM/20/038654

Datum : 22 april 2020

## 1 Inleiding en samenvatting

1. De Coöperatie Avebe U.A. (hierna: Avebe) heeft op 20 januari 2020 bezwaar gemaakt tegen het besluit van de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) van 11 december 2019, waarmee ontheffing is verleend van de verplichting om een netbeheerder aan te wijzen op grond van artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet (hierna: E-wet). In haar bezwaarschrift verzoekt Avebe de ACM om haar elektriciteitsnet af te bakenen door vaststelling van een zone van 2 meter aan weerszijden van het 10 kV kabeltracé, over de gehele lengte van het kabeltracé.
2. De ACM is van oordeel dat de afbakening van het elektriciteitsnet, in dit geval een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS), moet plaatsvinden op basis van objectieve criteria die structureel van aard zijn. Afbakening van een GDS door vaststelling van een zone van 2 meter aan weerszijden van het 10 kV kabeltracé, voldoet daar niet aan. De ACM verklaart de bezwaren van Avebe derhalve ongegrond.

## 2 Verloop van de procedure

3. Bij besluit van 11 december 2019 heeft de ACM uitvoering gegeven aan artikel 15, eerste lid, van de E-wet door ontheffing te verlenen aan Avebe van de verplichting tot aanwijzing van een netbeheerder.
4. Tegen dit besluit (hierna: het bestreden besluit) heeft Avebe bij brief van 20 januari 2020 tijdig bezwaar gemaakt.
5. Bij e-mail van 12 februari 2020 heeft Avebe aangegeven geen gebruik te maken van de gelegenheid te worden gehoord tijdens een hoorzitting bij de ACM.

## 3 Bezwaargronden

6. Kort en zakelijk weergegeven luidt het bezwaar van Avebe als volgt.
7. Uit het dictum van het Besluit (zie overweging 32) volgt dat een ontheffing GDS is verleend aan Avebe voor het nog aan te leggen elektriciteitsnet dat komt te liggen binnen een geografisch afgebakend gebied op het terrein van AVEBE, kadastraal bekend als percelen met nummers: Gasselte K 1350 en Gasselte K 83 te Gasselternijveen.

8. De verwijzing naar de geografische aanduiding van waar het elektriciteitsnet komt te liggen is volgens Avebe te ruim geformuleerd. Avebe heeft in haar aanvraag voor een ontheffing GDS verzocht om het GDS geografisch af te bakenen als een zone van 2 meter aan weerszijden van het 10 kV kabeltracé, over de gehele lengte van dat kabeltracé.

#### 4 Beoordeling bezwaar door ACM

9. De ACM heeft, anders dan door Avebe verzocht, het GDS geografisch afgebakend als het gebied kadastraal bekend als percelen met nummers: Gasselte K 1350 en Gasselte K 83 te Gasselternijveen. De ACM heeft, conform vaste beschikkingspraktijk, voor deze afbakening gekozen omdat daarmee op een objectieve en structurele wijze het GDS geografisch zo beperkt mogelijk is afgebakend.
10. Netbeheer brengt een aantal wezenlijke verplichtingen met zich mee, waaronder de aansluitplicht, als een van de kerntaken van het netbeheer. De netbeheerder heeft binnen zijn verzorgingsgebied de aansluitplicht, terwijl de ontheffinghouder GDS mutatis mutandis de aansluitplicht heeft binnen het geografische gebied waarin haar GDS ligt. Als de aanvrager van een ontheffing zelf mag bepalen hoe het GDS geografisch moet worden afgebakend, kan dit nadelig zijn voor zowel de positie van de netbeheerder, als die van de aanvragers om een aansluiting. De aanvrager van de ontheffing zou daarmee immers eenzijdig en naar believen kunnen kiezen wie hij wel en niet gaat aansluiten, door om een willekeurige geografische afbakening te verzoeken, zoals in onderhavig geval 2 meter ter weerszijden van de kabel.
11. De netbeheerder heeft geen keuze en moet binnen zijn verzorgingsgebied ex artikel 23 van de E-wet altijd aansluitingen verzorgen. Wettelijk uitgangspunt in artikel 27, tweede lid, onderdeel d, van de E-wet is tevens dat de aanvrager van een aansluiting op zo kort mogelijke afstand wordt aangesloten. Consequentie van een dergelijke wijze van afbakenen van een GDS, is dat aansluitingen die Avebe niet wil aanleggen mogelijk op een inefficiënte wijze moeten worden aangelegd ten nadele van zowel de netbeheerder als van de aangeslotene.
12. Om recht te doen aan de belangen van zowel de netbeheerder als van de GDS-beheerder is het noodzakelijk om een heldere afbakening te geven op basis van objectieve criteria die structureel van aard zijn. De geografische afbakening mag er niet toe leiden dat verplichtingen verbonden aan het netbeheer kunnen worden ontlopen.
13. Een geografische afbakening is objectief en structureel van aard in geval van een kadastrale afbakening. Deze is objectief omdat die niet ter keuze staat van zowel de netbeheerder als van de GDS-beheerder en in beginsel een vaststaand gegeven is. Deze is structureel van aard omdat deze afbakening in beginsel niet kan worden gewijzigd door de netbeheerder of de GDS-netbeheerder. Het verzoek van Avebe om het GDS af te bakenen op 2 meter aan weerszijden van de leiding voldoet in ieder geval niet aan de eisen van objectieve en transparante afbakening. Om deze reden heeft de ACM het GDS zo beperkt mogelijk afgebakend door te kiezen voor de kadastrale aanduidingen.
14. Op grond van het bovenstaande acht de ACM het bezwaar van ECW ongegrond. Voor een vergoeding van proceskosten op grond van artikel 7:15, tweede lid, van de Awb, is geen aanleiding.

## 5 Besluit

15. De Autoriteit Consument en Markt verklaart de bezwaren van Coöperatie Avebe U.A. tegen het besluit van de Autoriteit Consument en Markt van 22 november 2019 inzake ontheffingverlening voor het gesloten distributiesysteem elektriciteit (besluitkenmerk ACM/UIT/523250) ongegrond.

Den Haag, 22 april 2020

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

mr. M.T.P.J. van Oers  
Directeur Directie Juridische Zaken

*Als u belanghebbende bent, kunt u beroep instellen tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde beroepschrift naar het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA s-Gravenhage. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. Meer informatie over de beroepsprocedure vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).*