



**Marge-uithollingstoets LKWBT: toelichting
op het door KPN opgestelde toetsmodel voor
de periode 1 januari 2011 tot 1 juli 2015**

Niet-vertrouwelijke versie

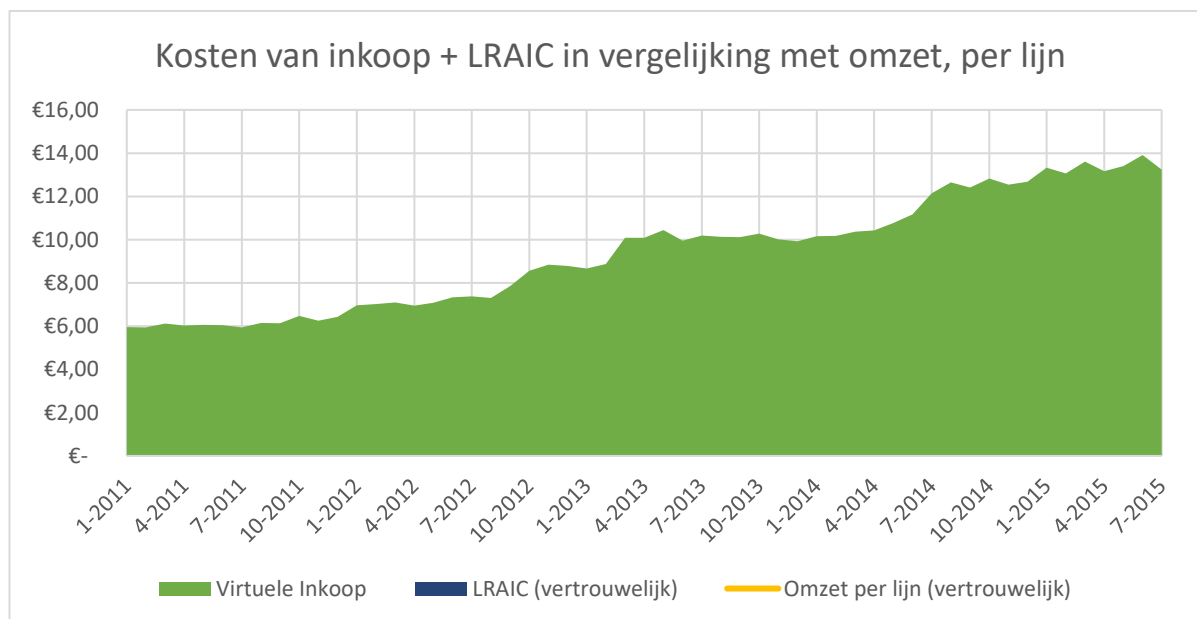
1	Inleiding	3
2	Berekening marge	4
2.1	<i>Omzetten en aantallen</i>	4
2.1.1	<i>Abonnement vergoeding en inkoop van gereguleerde diensten</i>	4
2.1.2	<i>Eenmalige vergoedingen en inkoop van gereguleerde diensten</i>	5
2.2	<i>Omzet handmatige facturen</i>	5
2.3	<i>Inkoopkosten faciliteiten</i>	5
2.4	<i>Inkoopkosten LRAIC</i>	5

1 Inleiding

ACM heeft KPN op 19 juli 2019 een informatieverzoek gestuurd om te controleren of sprake zou kunnen zijn van een mededingingsrechtelijke marge-utholling op de wholesale markt voor Lage Kwaliteit Wholesale Breedband Toegang (LKWBT) in de periode 1 januari 2011 tot 1 juli 2015. Om deze mededingingsrechtelijke toets uit te voeren zijn de opbrengsten voor de externe leveringen van de onder LKWBT vallende WBA diensten afgezet tegen de kosten van inkoop op basis van de gereguleerde tarieven (MDF, SDF en ODF FttH) verhoogd met de additionele kosten voor onder andere actieve apparatuur en transport op basis van LRAIC.

Over de periode van 55 maanden die in scope is van de marge-uthollingstoets heeft KPN geconcludeerd dat de omzet hoger is dan de kosten. De marge fluctueert enigszins per maand zoals van een markttoets mag worden verwacht; geen enkele maand toont een negatieve marge. Op basis van deze analyse concludeert KPN dat er geen sprake is van een utholling van marges.

Uit de vertrouwelijke versie van de rapportage valt op te maken dat over de bekeken periode de gemiddelde marge per lijn per maand zich bevindt in het interval tussen (afgerond) [+€1,50 en +€5,50].



2 Berekening marge

De margeberekening is onder te verdelen in de volgende vier onderwerpen die hieronder worden toegelicht:

1. Omzetten en aantallen
 - a. Abonnement vergoedingen en inkoop van gereguleerde diensten
 - b. Eenmalige vergoedingen en inkoop van gereguleerde diensten
2. Omzet handmatige facturen
3. Inkoopkosten faciliteiten
4. Inkoopkosten LRAIC

2.1 Omzetten en aantallen

De omzetten en aantallen zijn afkomstig uit het KPN Wholesale billing systeem Care. Care bevat alle (externe) leveringen van de diensten die in scope zijn voor dit onderzoek.

De omzet uit Care is getoetst aan de omzetcijfers in de financiële administratie; hieruit is gebleken dat de financiële administratie een marginaal hogere omzet heeft. Het verschil wordt onder andere veroorzaakt door:

- 1) Spreiding van eenmalige vergoedingen over meerdere periodes in de financiële administratie;
- 2) Handmatige facturen die niet via het standaardproces van CARE zijn gelopen; hiervan hebben we de grootste facturen en contracten geïdentificeerd en toegevoegd (zie paragraaf 2.2).

De marge-uthollingstoets bedekt 98,6% van de omzet uit de financiële administratie. Het uitzoeken van de resterende omzet is arbeidsintensief en is achterwege gelaten omdat dit zou leiden tot meer omzet waar geen additionele inkoopkosten tegenover staat, en dus een hogere marge.

2.1.1 *Abonnement vergoeding en inkoop van gereguleerde diensten*

De terugkerende abonnement vergoedingen worden maandelijks vooruit gefactureerd vanuit Care. Uit Care kunnen we de volgende maandelijksse diensten identificeren: aSL, ODF FttH, MDF, SDF, SDF Shared Line en TV.

Om de virtuele inkoop te bepalen worden de bijbehorende aantallen verzameld. Aantallen komen uit dezelfde brontabel in Care, maar zijn gebaseerd op de eindstanden. Dit houdt in dat:

- 1) een dienstlevering die gedurende de maand start, als +1 levering telt in de aantallen. De gefactureerde omzet is in dit geval wel omgerekend naar een percentage van het maandbedrag. Hierdoor kunnen de virtuele inkooptarieven iets hoger uitkomen dan dat daadwerkelijk het geval was.
- 2) een dienst die gedurende de maand eindigt, als -1 levering telt in de aantallen. De restitutie is in dit geval wel omgerekend naar een percentage van het maandbedrag. Hierdoor kunnen de virtuele inkooptarieven iets lager uitkomen dan dat daadwerkelijk het geval was.

Gedurende de periode 2011-01 t/m 2015-07 zijn de aantallen leveringen (significant) gestegen waardoor punt 1) een sterkere invloed heeft dan punt 2) wat tot een lagere marge leidt.

De gereguleerde inkoop wordt berekend aan de hand van de lijntarieven in het herstelbesluit WPC2 (zoals gepubliceerd op de website van KPN Wholesale), vermenigvuldigd met de hierboven genoemde aantallen.

2.1.2 Eenmalige vergoedingen en inkoop van gereguleerde diensten

De eenmalige vergoedingen worden volledig toegerekend in de maand waarin de dienst is geleverd en zijn in te delen in de diensten: Connect, Disconnect, NLS1, NLS1_ZTL, NLS2, NLS3, NLS6, NLS7, NLS7_ZTL, NLS8, NLS8_ZTL, NLS9, Telco_Telco en de dienst Informatie Product. Van deze diensten zijn de aantallen op dezelfde manier verzameld als voor de abonnement vergoedingen. In tegenstelling tot de maandelijkse vergoedingen worden aantallen en bedragen hier niet omgerekend.

Op basis van tarieflijsten van KPN Wholesale is de gereguleerde inkoop per bovengenoemde dienst bepaald voor iedere maand gedurende de toetsingsperiode.

2.2 Omzet handmatige facturen

Gedurende de toetsingsperiode is een aantal (correctie)facturen en maatwerkcontracten afgesloten die buiten Care om zijn gegaan via handfacturen. De meest significante handfacturen zijn verzameld. In tegenstelling tot de eenmalige vergoedingen zijn de bedragen in de handfacturen wel verspreid over de initiële contractduur.

2.3 Inkoopkosten faciliteiten

Per abonnement dienst (zie paragraaf 2.1.1) zijn aan de hand van een receptuur de maandelijkse kosten per lijn bepaald voor o.a. de backhaul, collocatiefootprint, stroom, Systeemgebonden Energie Voorziening, en de cityring. Deze kosten zijn voor iedere maand vermenigvuldigd met de aantallen lijnen die zijn gefactureerd. De receptuur is ontleend aan wat destijds in de zogenaamde ND5 toetsen was opgenomen met uitzondering van de receptuur voor de collocatiefootprint. De collocatiefootprint receptuur is ingeschat aan de hand van het aantal lijnen en gegevens van de leverancier van de DSLAMs.

2.4 Inkoopkosten LRAIC

De LRAIC kosten voor de DSLAMs van de glas- en de koperdiensten zijn bepaald op basis van de actuals uit het EDC- kostenallocatie model. In het EDC- model is gebruik gemaakt van de destijds geldende KPN WACC. De kosten zijn per jaar vastgesteld.

Bovenop de DSLAM kosten zijn de overige netwerkcomponenten toegevoegd, zoals transport, welke per jaar zijn vastgesteld op basis van het EDC- kostenallocatie model.