



Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/525980
Zaaknummer : ACM/19/035839

Beschikking tot vaststelling van de maximale productieprijs van drinkwater per 1 januari 2020 voor:

St. Eustatius Utility Company N.V.

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van de maximale productieprijs van
zoals bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Context van dit besluit	4
3	Samenhang met andere besluiten	6
3.1	Van methodebesluit tot productieprijs- en distributietarievenbeschikking	6
3.2	Het productieprijsvoorstel	8
4	Rechtsbescherming	9
4.1	Wat betekent dit?	9
4.2	Rechtstreeks in beroep bij de rechter...	10
4.3	...of eerst in bezwaar bij de ACM	10
5	Vaststelling van de productieprijs	11
5.1	Vaststellen van de vaste en variabele kosten per activiteit	11
5.1.1	De kapitaalkosten	12
5.1.2	De operationele kosten	13
5.1.3	Splitsing vaste en variabele kosten	14
5.1.4	Ontwikkelingen 2020	16
5.1.5	De berekening van de energiekosten	17
5.2	Vaststelling van de toegestane inkomsten	17
5.2.1	Volumecorrectie	18
5.2.2	Profit sharing	19
5.2.3	Brandstofcorrectie	19
5.3	Vaststelling van de maximale productieprijs	19
5.4	Vaststellen van verschillen achteraf	20
6	Dictum	21
	Bijlage 1: Overzicht bedragen	23
	Bijlage 2: Berekening productieprijs 2020	24
	Bijlage 3: Berekening profit sharing correctie	25

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze productieprijsbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 2.5, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.¹ Op basis van dat artikel moet de ACM, op voorstel van een producent, de productieprijs vaststellen die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de door hem geproduceerde drinkwater.
2. St. Eustatius Utility Company N.V. (hierna: STUCO) is producent van drinkwater op Sint Eustatius.
3. In deze beschikking stelt de ACM de productieprijs vast die STUCO in 2020 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
4. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 2 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 3 bevat de samenhang met andere besluiten. Hoofdstuk 4 is gewijd aan de rechtsbescherming. In hoofdstuk 5 zijn achtereenvolgens de kosten, de inkomsten, de toepassing van correcties en de uiteindelijke maximale productieprijs van STUCO vastgesteld. Ook is in dit hoofdstuk opgenomen hoe de ACM zal omgaan met eventuele verschillen tussen toegestane inkomsten en uiteindelijk gerealiseerde kosten. Deze beschikking bevat daarnaast drie bijlagen, te weten een overzicht van de belangrijkste berekende bedragen (Bijlage 1) en twee Excelbestanden: het Excelbestand 'Berekening tarieven STUCO 2020' (Bijlage 2) en het Excelbestand 'Berekening profit sharing correctie STUCO 2020' (Bijlage 3). Bijlage 2 en Bijlage 3 worden uitsluitend gepubliceerd op de website van de ACM (www.acm.nl) en vormen een integraal onderdeel van de beschikking.
5. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2020.

¹ Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.

2 Context van dit besluit

6. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorzieningen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.² Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.
7. Op basis van artikel 2.5, artikel 3.9, vierde lid en artikel 3.14 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft de ACM onder andere tot taak om een maximale productieprijs voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen en om maximale distributietarieven voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. De distributietarieven brengt de distributeur bij de afnemer (consumenten en zakelijke afnemers) in rekening.
8. De wetgever heeft drie doelstellingen met de aan de ACM bij wet opgedragen tariefregulering. Het eerste doel is consumentenbescherming. Omdat afnemers in Caribisch Nederland niet kunnen onderhandelen over de prijs van elektriciteit of van drinkwater én omdat zij evenmin vrij zijn in de keuze van het bedrijf waar zij hun elektriciteit of drinkwater kunnen kopen, worden de maximum tarieven van die voorzieningen door de ACM vastgesteld.
9. Het tweede doel van de tariefregulering is investeerdersbescherming. Een stabiel en voorspelbaar reguleringsklimaat stelt de onderneming in staat om de noodzakelijke investeringen in de infrastructuur en productiecapaciteit te verrichten.
10. Het derde en laatste doel is productieve efficiëntie van de onderneming. Hierdoor kunnen diensten van voldoende kwaliteit tegen de laagst mogelijke kosten worden geleverd.
11. De wetgever hanteert kostenoriëntatie als uitgangspunt bij de tariefregulering die de ACM tot taak heeft uit te voeren. Dat betekent dat tarieven voor elektriciteit en voor drinkwater uitsluitend gebaseerd zijn op de kosten die het bedrijf maakt ten behoeve van die voorzieningen.
12. Een producent en een distributeur van elektriciteit en van drinkwater heeft er belang bij dat zij de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) die zij maken om te voldoen aan de wettelijke taken, kunnen terugverdienen. Het ontbreken van concurrentie zou ertoe kunnen leiden dat een producent en een distributeur onvoldoende doelmatig werken en daardoor te hoge tarieven in rekening brengen. Afnemers zouden in dergelijke gevallen worden benadeeld. Afnemers zijn daarom gebaat bij bevordering van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering.
13. De wetgever heeft de ACM daarom belast met de taak om een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee zowel de producent als de distributeur een prikkel krijgt om net zo doelmatig te handelen als bedrijven die wel concurrentie ondervinden en om kwaliteit te borgen.
14. Omdat STUCO een monopoliepositie heeft op Sint Eustatius, stelt de ACM met deze beschikking de productieprijs per kubieke meter drinkwater vast die STUCO voor het kalenderjaar 2020 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
15. De reguleringssystematiek is erop gericht te voorkomen dat STUCO een onredelijk hoge interne verrekenprijs hanteert voor de productie van drinkwater.

² *Kamerstukken II*, 2014-15, 34089, 3, p. 1.

16. Daarnaast is het van belang dat STUCO de efficiënte kosten die zij maakt voor het produceren van drinkwater kan terugverdienen. Als STUCO de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) vergoed krijgt, komen de noodzakelijke investeringen in kwaliteit, en daarmee de leveringszekerheid van drinkwater, niet in gevaar.

3 Samenhang met andere besluiten

17. Jaarlijks stelt de ACM in afzonderlijke beschikkingen de maximum productieprijis vast die een producent van elektriciteit en van drinkwater in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit en van drinkwater. De ACM stelt ook het maximum distributietarief vast dat een distributeur bij een afnemer (consumenten en bedrijven) in rekening mag brengen. Maximale prijzen en maximale tarieven betekenen dat de prijzen en tarieven die een producent of distributeur in rekening brengt, niet hoger mogen zijn dan de prijzen en tarieven die de ACM vaststelt.
18. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk hoe de productieprijzen voor het kalenderjaar 2020 samenhangen met het methodebesluit waarin de reguleringsystematiek is vastgesteld.

3.1 Van methodebesluit tot productieprijis- en distributietarievenbeschikking

19. De bevoegdheid van de ACM om een productieprijisbeschikking en distributietarievenbeschikking vast te stellen, vloeit voort uit artikel 2.5, eerste lid, en artikel 3.14, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.
20. Om een productieprijis en distributietarieven vast te stellen moet de ACM een methode hanteren die beschrijft op welke manier de kosten van een bedrijf leiden tot een tarief voor de afnemer. De wettelijke grondslag van die methode volgt uit artikel 2.5, vierde lid, en artikel 3.14, vijfde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES:

“Artikel 2.5

1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprijis vast die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de geproduceerde elektriciteit of voor het geproduceerde drinkwater.*
2. *De productieprijis voor elektriciteit of drinkwater is gebaseerd op de werkelijke kosten van de productie met inachtneming van een redelijk rendement en omvat de operationele- en onderhoudslasten, de energiekosten en de kapitaalslasten.*
3. *In afwijking van het eerste lid kunnen de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijis worden vastgesteld.*
4. *De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de productieprijis een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
5. (...)
6. (...)
7. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de productieprijis, bedoeld in dit artikel.*

Artikel 3.14

1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt, op voorstel van een distributeur, de tarieven vast die de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit of drinkwater.*
2. *Er worden vier tarieven onderscheiden:*
 - a. *aansluittarief;*
 - b. *vast gebruikstarief;*
 - c. *variabel gebruikstarief;*
 - d. *wegtransporttarief voor drinkwater.*
3. *De tarieven kunnen verschillen voor verschillende categorieën afnemers.*

4. *De tarieven zijn niet-discriminerend, transparant en gebaseerd op de werkelijke kosten met inachtneming van een redelijk rendement en met inachtneming van de subsidie, bedoeld in artikel 5.1.*
 5. *De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de tarieven een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
 6. *De tarieven treden in werking op een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen datum en gelden tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven met uitzondering van het variabel gebruikstarief dat op 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar kan worden vastgesteld.*
 7. *Indien op 1 januari de tarieven voor dat jaar nog niet zijn vastgesteld, gelden de laatst vastgestelde tarieven tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven voor het volgende jaar.*
 8. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de tarieven, bedoeld in dit artikel.”*
21. De regeling waarnaar in bovenstaande artikelen wordt verwezen, is de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES.3 In artikel 2.1 van de regeling zijn nadere eisen gesteld aan het hiervoor bedoelde methodebesluit:
- “Artikel 2.1*
1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met belanghebbenden voor een periode van drie tot tien jaar een in de artikelen 2.5, vierde lid, en 3.14, vijfde lid, van de wet bedoelde methode vast.*
 2. *De methode beschrijft op welke wijze de productieprijzen en de tarieven worden vastgesteld, zodanig dat die methode de producent en distributeur prikkelt tot een doelmatige bedrijfsvoering, voorziet in een rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is en een betrouwbare, betaalbare en duurzame energie- en drinkwatervoorziening dient.*
 3. *In de methode wordt ten minste de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten bepaald en daartoe de wijze van vaststelling van het rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is.*
 4. *In de methode wordt vastgelegd op welke wijze de energiekosten als onderdeel van de productieprijzen worden vastgesteld.*
 5. *Een producent of distributeur dient drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de productieprijzen of de tarieven een voorstel daartoe in bij de Autoriteit Consument en Markt.”*
22. Na overleg met belanghebbenden, die bestaan uit de verschillende producenten, distributeurs en afnemersorganisaties in Caribisch Nederland, heeft de ACM op 25 september 2019 de “Methode tot vaststelling van tarieven voor productie en distributie van elektriciteit en drinkwater in Caribisch Nederland 2020-2025” (hierna: de methode) vastgesteld. Op 25 september 2019 heeft de ACM, eveneens na overleg met belanghebbenden, de methode vastgesteld voor de zogeheten Weighted Average Cost of Capital (hierna: de WACC-methode), het toegestane redelijk rendement voor de betrokken bedrijven. Die WACC-methode is een bijlage bij de eerdergenoemde methode, en maakt daar integraal onderdeel van uit. Beide methodes heeft de ACM op haar website gepubliceerd.
23. De hiervoor genoemde methode geldt voor een periode van zes kalenderjaren, te weten van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025.

³ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 10 juni 2016, nr. WJZ/15003661, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. *Stcr.* 2016, nr. 33268.

24. De Wet elektriciteit en drinkwater BES en de Ministeriële regeling zijn de grondslag van de methode. De methode is vervolgens de grondslag van de productieprijsbeschikking en de distributietarievenbeschikking.

3.2 Het productieprijsvoorstel

25. Op grond van artikel 2.1, vijfde lid, van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een producent drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van de wijziging van de productieprijs, een daartoe strekkend voorstel indienen bij de ACM.
26. In de periode vanaf juli tot en met november 2019 is het in de Ministeriële regeling genoemde productieprijsvoorstel van STUCO tot stand gekomen.

4 Rechtsbescherming

27. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM welke juridische mogelijkheden belanghebbenden hebben om de productieprijbsbeschikking of de distributietarievenbeschikking aan te vechten. Daarvoor beschrijft de ACM welke wetten en welk procesrecht van toepassing zijn.
28. Artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba bepaalt dat de Algemene wet bestuursrecht, met uitzondering van hoofdstuk 9, niet van toepassing is op besluiten en handelingen van bestuursorganen die hun zetel hebben in het Europese deel van Nederland, ter uitvoering van een wettelijke regeling die uitsluitend in de openbare lichamen van toepassing is.
29. Ingevolge artikel 3, tweede lid, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is, in de gevallen bedoeld in het eerste lid, de Wet administratieve rechtspraak BES (War-BES) van toepassing voor zover sprake is van een beschikking in de zin van die wet.
30. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de War-BES wordt onder een beschikking verstaan een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling die niet van algemene strekking is.
31. Ingevolge artikel 7, eerste lid, van de War-BES kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die door een beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen daartegen beroep instellen bij het Gerecht van eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: het Gerecht).
32. Op grond van artikel 9, eerste lid, van de War-BES kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking op de grond dat de beschikking in strijd is met een algemeen verbindend voorschrift of een algemeen rechtsbeginsel.
33. Op grond van artikel 55 van de War-BES zijn natuurlijke personen en rechtspersonen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de War-BES, bevoegd eerst een bezwaarschrift bij de ACM in te dienen gericht tegen de beschikking en pas nadat de ACM op dat bezwaar heeft beslist, beroep in te stellen bij het Gerecht.

4.1 Wat betekent dit?

34. De ACM heeft haar zetel in Europees Nederland en heeft tot taak toe te zien op de naleving van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. Deze wet is uitsluitend van toepassing in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op de besluiten van de ACM ter uitvoering van die wet is daarom niet de Algemene wet bestuursrecht maar de War-BES van toepassing.
35. Natuurlijke personen en rechtspersonen (mensen en bedrijven) die door deze beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen (belanghebbenden), kunnen tegen deze beschikking rechtstreeks in beroep gaan bij de rechter of eerst in bezwaar gaan bij de ACM.
36. Om belanghebbende te zijn, moet sprake zijn van een voldoende objectief, persoonlijk of individueel (dus te onderscheiden van het belang van anderen), eigen, rechtstreeks en actueel belang. De ACM toetst of daarvan sprake is als natuurlijke personen of rechtspersonen deze beschikking aanvechten.

4.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter...

37. Belanghebbenden kunnen rechtstreeks beroep instellen bij het Gerecht. Een gemotiveerd beroepschrift moet binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking worden ingediend bij de griffie van het Gerecht.
38. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.
39. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

4.3 ...of eerst in bezwaar bij de ACM

40. Belanghebbenden kunnen er ook voor kiezen eerst (nog) bezwaar in te dienen bij de ACM.
41. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij de ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking. Belanghebbenden kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: procedurescn@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op: +31 (0)70 – 722 23 13
42. In het beroepschrift dan wel in het bezwaarschrift kunnen (ook) argumenten aangevoerd worden die zijn gericht tegen de door de ACM vastgestelde methode van 25 september 2019 en de daarvan deel uitmakende WACC-methode van 25 september 2019.

5 Vaststelling van de productieprijis

43. Zoals in paragraaf 5.2 van de reguleringsmethode van 25 september 2019 is vastgesteld, hanteert de ACM een aantal stappen om de productieprijis vast te stellen:
 - Stap 1: Vaststellen van de vaste en variabele kosten per activiteit;
 - Stap 2: Vaststellen hoe de kosten tot inkomsten leiden;
 - Stap 3: Vaststellen op welke manier de inkomsten tot tarieven leiden;
 - Stap 4: Vaststellen op welke manier achteraf eventuele verschillen tussen kosten en inkomsten worden verrekend.
44. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk de voorgaande vier stappen. In Bijlage 1 bij deze beschikking geeft de ACM een overzicht van bedragen die in dit hoofdstuk berekend worden. In de rekenmodellen (Bijlage 2 en 3) zijn de berekeningen te zien die de ACM maakt om de maximale productieprijis te berekenen.
45. Voor de productieprijzen 2020 zal de ACM toepassing geven aan de in het methodebesluit genoemde methodiek van 'profit sharing'. Deze methodiek houdt in dat de ACM terugkijkend over het jaar 2018 bepaalt wat het verschil is tussen de geschatte kosten voor 2018 en de gerealiseerde kosten over dat jaar, na eventuele correcties. De uitwerking van deze methodiek komt in de volgende paragrafen aan de orde en is in een afzonderlijk rekenmodel uitgewerkt (zie Bijlage 3).

5.1 Vaststellen van de vaste en variabele kosten per activiteit

46. De kosten van een producent bestaan uit kapitaalkosten en uit operationele kosten, samen ook wel de regulatorische kosten genoemd. Kapitaalkosten worden gevormd door de afschrijvingen en een redelijk rendement (WACC) op het geïnvesteerd vermogen. Operationele kosten zijn kosten die een bedrijf maakt om de onderneming draaiende te houden, zoals personeelskosten. De ACM baseert zich voor het vaststellen van de kosten ten behoeve van de vaststelling van de productieprijis in 2020 op de kosten in 2018, zoals vastgelegd in de jaarrekening, aangevuld met extra informatie over de operationele kosten en activa die de producent aan de ACM heeft gestuurd.
47. Om profit sharing te kunnen toepassen, hanteert de ACM de geschatte kostenbasis die is gemaakt ten behoeve van de vaststelling van de productieprijzen voor 2018. De ACM kan deze kostenbasis achteraf aanpassen indien blijkt dat deze is vastgesteld op basis van onjuiste of onvolledige gegevens.
48. Voor de toepassing van profit sharing is vervolgens de kostenrealisatie over 2018 vereist. Hiervoor hanteert de ACM de kosten 2018, zoals die uit de jaarrekening over 2018 volgen, in beginsel zonder correcties. De ACM kan op die manier de schatting voor 2018 vergelijken met de realisatie over 2018. Eventuele correcties door eerdere nacalculaties kunnen aanleiding zijn om de kostenrealisatie over 2018 aan te passen, ter voorkoming van een dubbele vergoeding dan wel dubbele restitutie.
49. Samengevat stelt de ACM voor de verschillende doelen van de tariefregulering verschillende kostenbases vast. Het gaat om drie kostenbases:
 1. een kostenbasis voor de schatting van de kosten voor 2020;
 2. een kostenbasis voor de schatting van de kosten voor 2018;
 3. een kostenbasis voor de realisaties over 2018.

50. Deze drie kostenbases kunnen op onderdelen van elkaar verschillen. Hierna zal de ACM per onderdeel aangeven of dat het geval is en, zo ja, op welke manier.
51. Tot slot is van belang dat de ACM met ingang van de reguleringsperiode 2020-2025 tevens een onderverdeling van kosten maakt in een vast en een variabel deel. Het uitgangspunt daarbij is dat variabele kosten verondersteld worden (naar rato) toe of af te nemen met de ontwikkeling van het volume, terwijl vaste kosten niet beïnvloed worden door de ontwikkeling van het volume. ACM heeft in randnummer 82 t/m 86 van het methodebesluit beschreven hoe en waarom zij een verdeling maakt naar vaste en variabele kosten. In dit tarievenbesluit wordt daar verder invulling aan gegeven door te beschrijven welke verdeling is gemaakt en op basis waarvan (paragraaf 5.1.3) en hoe deze verdeling wordt toegepast bij het uitvoeren van de volumecorrectie over 2018 en het vaststellen van de toegestane inkomsten voor 2020 (paragraaf 5.2).

5.1.1 De kapitaalkosten

52. Om de kapitaalkosten voor 2020 te kunnen schatten, moet de ACM in de eerste plaats de regulatorische waarde van de bezittingen (de assets) vaststellen. Dit noemen we de *regulatory asset value* (hierna: RAV).
53. De RAV bestaat uit die vaste activa waarmee de producent drinkwater produceert en die hij voor zijn bedrijfsvoering nodig heeft. De RAV wordt daarmee opgebouwd uit de waarde van de assets die direct of indirect aan de productie van drinkwater kunnen worden toegewezen.
54. De afschrijvingen op de RAV en een redelijk rendement op de RAV vormen samen de kapitaalkosten. De ACM gaat hierbij in beginsel uit van de RAV zoals die is vastgesteld ten behoeve van de productieprijs van 2019, aangevuld met de investeringen die de producent in 2018 heeft geactiveerd. Hierdoor komt de ACM uit op een RAV per 31-12-2018 (ultimo 2018). Voor specifieke grote activa kan de ACM er ook voor kiezen om de geschatte kosten voor het jaar 2020 te baseren op de verwachte gemiddelde kosten in 2020 van die specifieke activa. De ACM doet dit wanneer er sprake is van enkele zeer grote activa die niet voldoen aan de aanname van continue vervanging. Voor STUCO is dit van toepassing op de verwachte investering in 2020 in een nieuwe drinkwaterfaciliteit, zoals verder omschreven in paragraaf 5.1.4.
55. De ACM stelt de jaarlijkse afschrijving vast door de afschrijvingstermijnen van de producent te hanteren. Daarbij kiest de ACM ervoor geen rekening te houden met restwaarde (het geschatte bedrag dat de producent ontvangt voor de verkoop van de activa aan het einde van de verwachte gebruiksduur). Een producent moet namelijk in staat zijn om efficiënt verrichte investeringen terug te verdienen via de tarieven. De ACM houdt wel rekening met werkelijke opbrengsten uit verkoop van activa.
56. Wanneer een asset (deels) gefinancierd is met subsidie of bijdragen van derden dan is de historische kostprijs verminderd met deze subsidie en/of bijdrage.
57. De ACM betreft activa in aanbouw niet bij de vaststelling van de RAV. Pas als activa in gebruik zijn genomen (geactiveerd zijn), maken zij onderdeel uit van de RAV. Een producent mag de bouwrente van activa in aanbouw mee-activeren.
58. De ACM heeft voor de productie van drinkwater de RAV per ultimo 2018 en de afschrijvingen over 2018 vastgesteld overeenkomstig de bedragen zoals opgenomen in Bijlage 1 van dit besluit.

59. De ACM berekent het redelijk rendement die een producent in 2020 mag behalen door de RAV te vermenigvuldigen met de WACC die de ACM heeft vastgesteld voor 2020.⁴ Om de kapitaalkosten vast te stellen telt de ACM daar de afschrijvingen bij op.
60. De ACM rekent met een nominale WACC, waarvan de inflatie al een onderdeel is. Hierdoor wordt via de WACC al een volledige vergoeding voor inflatie op de RAV meegenomen.⁵

5.1.2 De operationele kosten

61. De regulatorische kosten bestaan naast kapitaalkosten ook uit operationele kosten. De ACM schat de operationele kosten van 2020 op basis van de operationele kosten in de vastgestelde jaarrekening van 2018. De ACM verdeelt de operationele kosten op grond van de door de producent aangeleverde verdeelsleutels over de verschillende activiteiten: productie en distributie van drinkwater en elektriciteit. Hierna beschrijft de ACM welke operationele kosten (deels) toegerekend zijn aan de productie van drinkwater en welke keuzes de ACM hierbij ten aanzien van enkele specifieke posten heeft gemaakt. Ook gaat de ACM in op de kostenbasis voor profit sharing.
62. De ACM acht niet alle in de jaarrekening 2018 verantwoorde operationele kosten representatief voor de schatting van de kosten voor 2020. De ACM betreft daarom een aantal kostenposten niet in de kostenbasis voor 2020, of heeft voor deze kostenposten een andere waarde geschat voor 2020 dan het bedrag dat in 2018 in de jaarrekening staat. De ACM beschrijft in deze paragraaf voor welke posten dit geldt en op grond waarvan de ACM deze posten heeft aangepast. Ook geeft de ACM in deze paragraaf aan op welke manier de ACM omgaat met overige opbrengsten.

(Kosten)posten die geen onderdeel zijn van de operationele kostenbasis

63. Allereerst neemt de ACM een aantal (kosten)posten niet mee omdat deze al op een andere manier worden vergoed. Winst en verlies, dividend, rentelasten voor vreemd vermogen en de transactiekosten voor financiering zijn onderdeel van de kapitaalkosten en worden vergoed via de WACC. De ACM betreft deze kostenposten daarom niet in de operationele kosten. De afschrijvingen worden al betrokken via de vergoeding van de kapitaalkosten en zijn evenmin onderdeel van de operationele kosten. Tot slot neemt de ACM ook de kosten voor de inkoop van brandstof en elektriciteit (voor de productie van drinkwater) niet mee in de operationele kosten omdat deze kosten apart vergoed worden (zie paragraaf 5.1.4).

Vorzieningen

64. Bij mutaties in voorzieningen stelt de ACM per type voorziening vast op welke manier de ACM deze betreft bij de vaststelling van de kostenbasis. Mutaties in voorzieningen zijn namelijk nog niet direct aan te merken als kosten: het kan ook zijn dat een voorziening is getroffen, maar niet nodig blijkt te zijn. Een vrijval uit een voorziening is dan niet per se een opbrengst die de ACM betreft bij de vaststelling van de kostenbasis. Aan de andere kant is een dotatie aan een voorziening ook niet per se een kostenpost in regulatorische zin.

Correcties op de kosten en opbrengsten

65. Met ingang van 2020 brengt de ACM niet langer een correctie aan voor incidentele kosten en opbrengsten. In randnummer 72 en verder van het methodebesluit voor de reguleringsperiode 2020-2025 legt de ACM uit waarom zij deze wijziging heeft aangebracht. Wel blijft de ACM de opgegeven kosten en overige opbrengsten beoordelen, en kan de ACM hier correcties in

⁴ Calculating the WACC for energy and water companies in the Caribbean Netherlands, ACM/UIT/519576, randnummer 7

⁵ Calculating the WACC for energy and water companies in the Caribbean Netherlands, ACM/UIT/519576, randnummer 7

aanbrengen, voordat de kostenbasis wordt gebruikt voor het uitvoeren van de profit sharing of het vaststellen van de kostenbasis voor de berekening van de tarieven.

Overige kosten en opbrengsten

66. Verder houdt de ACM rekening met activiteiten die de producent uitvoert waarvoor de ACM geen tarief vaststelt. De kosten en opbrengsten van dergelijke activiteiten dienen volledig buiten de tariefregulering gehouden te worden, omdat anders mogelijk een dubbele vergoeding van deze activiteiten ontstaat.
67. Wanneer overige opbrengsten ontstaan uit activiteiten die wel gereguleerd zijn en waarvan de kosten zijn opgenomen in de kostenbasis, brengt de ACM deze opbrengsten in mindering op de kostenbasis. Door deze werkwijze ontstaat een 'netto-bedrag' aan operationele kosten dat een goede weergave vormt van het bedrag dat via de gereguleerde tarieven verdiend moet worden om tot dekking van de kosten van de betreffende activiteit te komen.

Inflatie

68. Om de operationele kosten voor 2020 te schatten, moeten de kosten in het prijsniveau van eerdere jaren worden aangepast voor inflatie. De ACM baseert zich voor deze gegevens op data van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Voor de inflatiecorrectie in jaar t maakt de ACM gebruik van het procentuele verschil in consumentenprijsindex voor Sint Eustatius tussen het derde kwartaal van jaar $t-1$ en het derde kwartaal van het jaar $t-2$. De waarden voor de consumentenprijsindex zijn opgenomen in het rekenmodel in Bijlage 2.

5.1.3 Splitsing vaste en variabele kosten

69. Zoals geïntroduceerd in de inleiding van dit hoofdstuk en in randnummer 82 t/m 86 van het methodebesluit, splitst de ACM de totale kosten in een vast en een variabel deel. Op deze manier kan de ACM beter rekening houden met verwachte kostenstijgingen die samenhangen met de toename van het geproduceerde volume.
70. Voor zowel de kapitaalkosten als de operationele kosten geldt dat deze gesplitst kunnen worden in een vast en een variabel deel. Ten aanzien van de kapitaalkosten merkt de ACM daarbij op dat zij onderkent dat kapitaalkosten in de praktijk niet letterlijk variabel zijn; de kosten van gedane investeringen in bepaalde activa nemen niet af wanneer door eventuele lagere volumes in de toekomst minder gebruik wordt gemaakt van de betreffende activa. De ACM zal hiermee rekening houden wanneer sprake is van een aanzienlijke afname van volumes. Op dit moment is hiervan geen sprake. In gevallen waar sprake is van volumetoename is de ACM van mening dat het hanteren van 'variabele kapitaalkosten' een goede manier kan zijn om, net als bij operationele kosten, in te schatten met welk bedrag de kosten toenemen wanneer het volume toeneemt.

Vaststelling van aandelen variabele kosten

71. De ACM heeft alle bedrijven gevraagd naar hun inschatting ten aanzien van de verdeling van hun kapitaalkosten en operationele kosten in een vast en een variabel deel. STUCO heeft hiervan geen gebruik gemaakt.
72. Voor de kosten die betrekking hebben op de productie van drinkwater komt de ACM tot de volgende vaststelling. Hierbij zijn tot de ACM beschikbare gegevens over de productiebedrijven in Caribisch Nederland en de ontvangen voorstellen van de bedrijven gebruikt.
73. Bij geen van de bedrijven heeft de ACM een noemenswaardige hoeveelheid activa vastgesteld die naar hun aard samenhangen met het productievolume. Geen van de voorstellen die de ACM van de bedrijven heeft ontvangen bevatte concrete claims of onderbouwingen ten aanzien van

het bestaan van variabele kapitaalkosten bij de productie van drinkwater of elektriciteit. De ACM komt daarom tot de conclusie dat er niet tot nauwelijks sprake is van kapitaalkosten die een directe relatie hebben met het geproduceerde volumes. ACM stelt daarom het aandeel van variabele kapitaalkosten voor de productie van drinkwater voor STUCO op 0% (nihil).

74. Bij de operationele kosten is sprake van twee typen variabele operationele kosten:
- Kosten die naar hun aard een directe (een-op-een) relatie vertonen met het geproduceerde volume. Voorbeelden hiervan zijn smeerolie voor het gebruiken van de generatoren of chemicaliën die gebruikt worden voor het verbeteren van de kwaliteit van drinkwater. Deze kosten noemt de ACM 'volledig variabele kosten'.
 - Kosten van personeel of materialen waarvan gesteld kan worden dat een deel daarvan een relatie vertoont met het geproduceerde volume. Dit betreft bijvoorbeeld de inzet van extra personeel of overuren in het geval er extra volume geproduceerd wordt, of de hoeveelheid benodigde gereedschappen of materialen voor onderhoud aan generatoren. Deze kosten noemt de ACM 'deels variabele kosten'.
75. De ACM beschouwt de 'volledig variabele kosten' als 100% variabel. Voor de 'deels variabele kosten' doet de ACM aannames over het variabele karakter van de kosten. Op basis van eigen analyse en de ontvangen voorstellen doet de ACM de aanname dat 25% van de *direct* aan productie⁶ toerekenbare kosten voor personeel, materialen en gereedschappen en eventuele werkzaamheden van derden variabel zijn. Voor de overige directe operationele kosten en de *indirect* aan productie toegerekende operationele kosten neemt de ACM aan dat deze vast zijn (0% variabel). Hierdoor ontstaat de volgende driedeling van de operationele kosten:
- Direct toegerekende operationele kosten, die naar hun aard volledig variabel zijn: 100% variabel;
 - Direct toegerekende operationele kosten voor personeel, materialen en gereedschappen en werkzaamheden derden: 25% variabel;
 - Overige direct en indirect toegerekende operationele kosten: 0% variabel.
76. Het uiteindelijke percentage van de totale operationele kosten dat de ACM als variabel beschouwt, ontstaat door alle als variabel aangemerkte kosten te delen door de totale operationele kosten.
77. De ACM heeft op basis van de voorlopige jaarrekening van STUCO een analyse op hoofdlijnen gemaakt van de variabele operationele kosten van STUCO. Gegeven de verlate oplevering van de definitieve jaarrekening voor 2018 bleek het niet mogelijk om nog een meer exacte berekening te doen op basis van de definitieve jaarrekening, en deze berekening aan STUCO voor te leggen. De ACM heeft er om die reden toe besloten om het percentage, op basis van de analyse op hoofdlijnen, aan STUCO voor te leggen bij het toesturen van de conceptmodellen. De ACM verzocht STUCO daarbij om aan te geven of zij dit percentage onderschrijft of niet. STUCO heeft hier niet op gereageerd. De ACM is van mening dat het percentage uit de analyse op hoofdlijnen de beste benadering van het aandeel variabele kosten vormt, en recht doet aan de mate waarin de operationele kosten voor productie van drinkwater naar verwachting samenhangen met het productievolume. In het kader van de tarieven voor het jaar 2021 zal de ACM deze berekening verder verfijnen.

⁶ In de besluiten voor de vaste gebruikstarieven hanteert de ACM dezelfde analyse voor de vaststelling van de variabele operationele kosten voor distributie. Voor distributie komt de ACM uit op een percentage van 50% variabele kosten. De reden hiervoor is dat naar de aard van de activiteiten de kosten bij distributie meer samenhangen met het geleverde volume (in de vorm van aansluitingen) dan bij productie.

78. Op basis van de hierboven gepresenteerde analyse en aannames komt de ACM uit op de volgende percentages aan variabele kosten:
- De ACM beschouwt 0% van de totale kapitaalkosten voor de productie van drinkwater als variabel.
 - De ACM beschouwt 13% van de totale operationele kosten voor de productie van drinkwater als variabel.

Toepassing van aandelen van variabele kosten

79. In randnummer 49 van dit besluit heeft de ACM drie verschillende kostenbases geïntroduceerd. Bij de vaststelling van twee van deze kostenbases past de ACM de splitsing in vaste en variabele kosten toe. De ACM licht dit als volgt toe.
80. Ten eerste gebruikt de ACM de splitsing bij de vaststelling van de kostenbasis voor de schatting van de kosten in 2020. De schatting van de kosten in 2020 is hoofdzakelijk gebaseerd op de realisatie van kosten in 2018. Wanneer er tussen 2018 en 2020 een stijging van het volume wordt verwacht, ligt ook een stijging van de kosten in verband daarmee voor de hand.⁷ In welke mate de kosten in 2020 naar verwachting stijgen ten opzichte van 2018, kan worden bepaald op basis van het aandeel van de variabele kosten in de totale kosten. Immers, vaste kosten worden geacht gelijk te blijven, terwijl variabele kosten naar verwachting een-op-een meestijgen met een stijging van het volume. Ter illustratie een fictief getallenvoorbeeld: wanneer op totale kostenniveau 40% van de kosten als variabel wordt aangemerkt, en tussen 2018 en 2020 een volumestijging van 5% wordt verwacht, dan kan in verband hiermee een stijging van de totale kosten met 2% worden verwacht.
81. Door bij de inschatting van de kosten in 2020 rekening te houden met de verwachte stijging van volumes en daarmee de variabele kosten, kan preciezer worden ingeschat wat een kostendekkende tariefhoogte is in het jaar 2020. Hoewel het uiteindelijke effect van volumestijgingen wordt nagecalculeerd in de volumecorrectie, kan door een juiste schatting deze volumecorrectie zo klein mogelijk worden gehouden.
82. Ten tweede gebruikt de ACM de splitsing in vaste en variabele kosten voor het aanpassen van de geschatte kosten voor 2018. Voordat in de profit sharing de geschatte en gerealiseerde kosten met elkaar vergeleken worden, past de ACM een volumecorrectie toe op de geschatte kosten voor 2018. Deze volumecorrectie is bedoeld om rekening te kunnen houden met het kostenverschil dat ontstaat doordat de gerealiseerde volumes in 2018 afwijken van de volumes zoals die gebruikt zijn bij het schatten van de kostenbasis voor 2018. Ook hier geldt dat de ACM de kostenschatting aanpast door het variabele deel van de geschatte kosten mee te laten bewegen met de gemeten volumeontwikkeling.
83. De ACM heeft de splitsing tussen vaste en variabele kosten geïntroduceerd in haar methodebesluit 2020-2025. De ACM past deze splitsing ook toe op de volumecorrectie en profit sharing over de jaren 2017 en 2018. De ACM is van mening dat deze verfijning leidt tot een betere vergoeding van de (efficiënte) kosten, en beter rekening houdt met de effecten van de ontwikkeling van productievolumes in Caribisch Nederland.

5.1.4 Ontwikkelingen 2020

84. Bij de vaststelling van de inkomsten voor het bepalen van de tarieven, kan de ACM rekening houden met ontwikkelingen in de kosten of activiteiten ten opzichte van de kostenbasis. De ACM

⁷ Buiten een kostenstijging in verband met een volumestijging wordt nog rekening gehouden met inflatie.

zal rekening houden met veranderingen (verhoging of verlaging van de inkomsten ten opzichte van de kosten) wanneer er sprake is van *omvangrijke gebeurtenissen*, zoals omschreven in de randnummers 91 tot en met 95 van het methodebesluit.

85. Een regeling van deze strekking bestond ook in de eerste reguleringsperiode (2017-2019), maar onder het huidig methodebesluit zal de ACM de regeling op een andere manier toepassen. In de eerste periode heeft de ACM namelijk ook veranderingen in de kosten meegenomen die samenhangen met prijsstijgingen en volumegroei. Ook heeft de ACM soms 'generieke stijgingen' van de investeringen meegenomen in de schattingen, zonder dat deze aanwijsbaar samenhangen met een omvangrijke gebeurtenis. Ten opzichte van de eerste periode zal de ACM meer terughoudend zijn bij het meenemen van additionele kosten.
86. Bij de totstandkoming van de productieprijbschikking voor 2020, stelde STUCO de ACM op de hoogte van de plannen voor een nieuwe investering in 2020 voor de productie van drinkwater. Nu de verwachte investering een significant effect heeft op de totale kosten van STUCO, en voldoende waarschijnlijk is gemaakt door STUCO, corrigeert de ACM de inkomsten van STUCO voor de extra kosten verbonden aan deze investering. De ACM betreft, bij de bepaling van de kostenbasis voor het jaar 2020, de afschrijving en vermogenskosten vanaf het verwachte moment van ingebruikname van de investering. Hiermee verwacht de ACM een betere inschatting te kunnen maken van de daadwerkelijke kosten van STUCO in 2020. Wel houdt de ACM de mogelijkheid open om, in het geval het investeringsbedrag in 2020 significant lager uitvalt dan geraamd, of de investering in zijn geheel niet plaatsvindt, op basis van randnummer 117 uit het methodebesluit hier in een later jaar voor te corrigeren. Hiermee borgt de ACM dat niet meer dan de redelijke kosten voor de productie van drinkwater via de productieprij worden vergoed.

5.1.5 De berekening van de energiekosten

87. Zoals de ACM in het methodebesluit heeft opgenomen, omvat de productieprij van drinkwater onder andere een energiekostencomponent. Dat zijn de kosten van de elektriciteit die nodig is om drinkwater te produceren. Deze component bestaat uit twee onderdelen: de vaste kosten die STUCO heeft voor de elektriciteitsaansluitingen voor waterproductie en de variabele kosten die STUCO heeft voor het productieproces om drinkwater te produceren. De energiekostencomponent stelt de ACM vast voor heel 2020.
88. De gegevens die de ACM voor de berekening van deze kosten in aanmerking neemt, zijn de volgende:
 - Het verwachte technisch rendement (hoeveel kWh heeft STUCO nodig om één kubieke meter drinkwater te produceren)
 - De capaciteit(en) van de elektriciteitsaansluiting(en) voor de drinkwaterproductie;
 - De vastgestelde elektriciteitsstarieven (vaste gebruikstarief en variabele gebruikstarief) voor 2020.

5.2 Vaststelling van de toegestane inkomsten

89. In de vorige paragraaf is beschreven op welke manier de ACM de kosten vaststelt. In deze paragraaf beschrijft de ACM op welke manier zij de toegestane inkomsten vaststelt. De toegestane inkomsten voor 2020 zijn gebaseerd op de vastgestelde kosten, met daarbij drie aanpassingen:
 - De verwachte variabele kosten worden aangepast voor het verwachte volume in 2020. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de effecten van eventuele omvangrijke gebeurtenissen.

- Het prijspeil van de kosten wordt naar 2020 gebracht door te corrigeren voor de verwachte inflatie.
 - De ACM verwerkt bij de vaststelling van de inkomsten voor 2020 de resultaten van enkele correcties die zien op eerdere jaren.
90. Bij de vaststelling van de toegestane inkomsten houdt de ACM rekening met de verwachte volumeontwikkeling voor 2020. De variabele kosten zoals gemeten over 2018 kunnen worden uitgedrukt in een kostenniveau *per eenheid volume* door de variabele kosten van 2018 te delen door het gemeten volume in 2018. Door dit kostenniveau per eenheid volume vervolgens te vermenigvuldigen met het verwachte volume voor 2020 ontstaat het verwachte kostenniveau aan variabele kosten voor 2020. Door hierbij de vaste kosten van 2018 op te tellen ontstaat het verwachte kostenniveau voor 2020.
91. Bij de vaststelling van de productieprijs 2020 verwerkt de ACM de resultaten van de volgende correcties:
1. Volumecorrectie over 2017
 2. Volumecorrectie over 2018
 3. Profit sharing over 2017
 4. Profit sharing over 2018
 5. Brandstofcorrectie voor de producent over 2018
 6. Brandstofcorrectie voor de producent over 2019
92. Bij de vaststelling van de productieprijs voor het jaar 2019 nam de ACM een correctie op voor de volumecorrectie en profit sharing over de kosten voor de productie van drinkwater in het jaar 2017. Deze correctie was gebaseerd op de kosten zoals opgenomen in de voorlopige jaarrekening van STUCO voor het jaar 2017, omdat de definitieve jaarrekening ten tijde van het besluit nog niet beschikbaar was. Nu de ACM beschikking heeft over de definitieve jaarrekening, corrigeert de ACM de volumecorrectie en profit sharing over 2017 voor het verschil tussen de correctie, zoals opgenomen in de besluiten voor 2019, en de correctie zoals deze eigenlijk had moeten zijn op basis van de definitieve jaarrekening. De correctie van de volumecorrectie en profit sharing over het jaar 2017 neemt de ACM op in de berekening van de productieprijs voor het jaar 2020.
93. In de volgende paragrafen beschrijft de ACM de uitvoeringswijze van de genoemde correcties.

5.2.1 Volumecorrectie

94. In de berekening van de productieprijs voor 2017 en 2018 ging de ACM uit van een bepaald verwacht productievolume. De ACM zal dit volume corrigeren als dit hoger of lager uitvalt. De productieprijs voor 2017 en 2018 is immers gebaseerd op dit volume: de vaste kosten die de ACM geschat had voor 2017 en 2018 vormen, gedeeld door het geschatte volume, de vaste kosten component van de productieprijs. Als nu het gerealiseerde volume hoger is dan geschat, dan heeft de producent via de productieprijs een te hoge dekking ontvangen voor de vaste kosten. En als het gerealiseerde volume lager is dan geschat, dan heeft de producent een te lage dekking ontvangen voor de vaste kosten. Voor de variabele kosten geldt dat deze automatisch meebewegen met het verschil tussen geschat en gerealiseerd volume, en dat hiervoor geen correctie nodig is. In de volumecorrectie houdt de ACM rekening met de splitsing van de kosten in een vast en een variabel deel zoals omschreven in paragraaf 5.1.3 van dit besluit (specifiek randnummer 82).
95. De ACM berekent dit bedrag door het vaste deel van de productieprijs te vermenigvuldigen met het verschil tussen het geschatte en het gerealiseerde volume. Bij een hoger gerealiseerd

volume, is het correctiebedrag negatief. Dat betekent dat de producent te veel ontvangen heeft en dit bedrag (in de vorm van een korting) via de productieprijs voor 2020 aan de afnemers terugbetaalt. Ten slotte berekent de ACM, specifiek voor de volumecorrectie over 2017, het verschil tussen de volumecorrectie, op basis van de definitieve jaarrekening 2017, en de volumecorrectie zoals deze eerder in de berekening van de productieprijs voor 2019 was opgenomen.

96. De berekening en het resultaat van de berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

5.2.2 Profit sharing

97. In paragraaf 5.1 is beschreven op welke manier de ACM de geschatte kostenbasis voor 2017 en 2018 en de gerealiseerde kostenbasis voor 2017 en 2018 vaststelt. Zoals in de methode is vastgelegd, hanteert de ACM de methodiek 'profit sharing' om bedrijven te stimuleren tot een efficiënte bedrijfsvoering. Door terug te kijken op de geschatte kosten in 2017 en 2018 (na correctie voor het gerealiseerde volume) en de gerealiseerde kosten in 2017 en 2018, ontstaat zicht op de vraag of de producent meer of minder kosten heeft gemaakt dan van tevoren geschat. Een eventueel verschil wordt in gelijke mate (50%) verdeeld tussen producent en afnemer. Ten slotte berekent de ACM, specifiek voor de profit sharing over 2017, het verschil tussen de profit sharing, op basis van de definitieve jaarrekening 2017, en de profit sharing zoals deze eerder in de berekening van de productieprijs voor 2019 was opgenomen.

98. In Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking is de cijfermatige uitwerking van deze methodiek opgenomen.

5.2.3 Brandstofcorrectie

99. In de methode is vastgelegd dat bedrijven geen voordeel of nadeel mogen hebben van stijgende of dalende energiekosten. Voor de productie van drinkwater is elektriciteit nodig. De ACM heeft berekend met welk bedrag de elektriciteitskosten hoger of lager zijn uitgevallen voor de producent, doordat het variabele gebruikstarief van elektriciteit hoger of lager was dan ingeschat door de ACM. Het verschil voor de jaren 2018 en 2019 corrigeert de ACM in de inkomsten voor productie in 2020.

100. Deze berekening en het resultaat van deze berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

5.3 Vaststelling van de maximale productieprijs

101. In de vorige paragraaf zijn de toegestane inkomsten voor 2020 vastgesteld voor de productie van drinkwater. In deze paragraaf stelt de ACM de maximale productieprijs vast per kubieke meter drinkwater die STUCO in 2020 als interne verrekenprijs mag hanteren.

102. Om de productieprijs vast te stellen, is het geschatte productievolume voor 2020 nodig. De ACM volgt de schatting van STUCO. Zoals beschreven in randnummer 81 gebruikt de ACM dit geschatte volume ook voor het vaststellen van de toegestane inkomsten voor 2020, en is het dus van belang dat de productieprijs tot stand komt door de toegestane inkomsten voor 2020 te delen door dit zelfde niveau van verwachte productievolume.
103. Deze berekening en het resultaat van deze berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 3 bij deze beschikking.

5.4 Vaststellen van verschillen achteraf

104. De ACM heeft in paragraaf 5.2 van het methodebesluit toegelicht hoe de ACM omgaat met verschillen tussen de vastgestelde toegestane inkomsten en de daadwerkelijk gerealiseerde kosten.
105. De werking van de gekozen methodiek van 'profit sharing' is, dat de toegestane inkomsten vooraf worden vastgesteld voor een bepaald jaar en achteraf vastgesteld wordt wat het verschil is tussen die inkomsten en de door de producent gerealiseerde kosten in dat betreffende jaar. Een deel van dit verschil, namelijk 50%, verrekenet de ACM in de inkomsten van het eerstvolgende kalenderjaar. Het andere deel komt voor rekening van het bedrijf, en is een winst of een verlies (afhankelijk van het voornoemde verschil).
106. Deze terugblik zal over het jaar 2020 uitgevoerd worden naar aanleiding van het tarievenvoorstel 2022, als de werkelijke kosten van STUCO over 2020 blijken uit de door een onafhankelijke accountant gecontroleerde jaarrekening over 2020.
107. De ACM heeft in de methode aangegeven bij deze terugblik te corrigeren voor volumeverschillen en voor wijzigingen als gevolg van de energiekosten. Specifiek voor de productie van drinkwater door STUCO, gaat dit om de inschatting voor de productievolumes zoals in Bijlage 2 is opgenomen.
108. Als deze volumes hoger of lager uitvallen, dan zal de ACM hiervoor een correctie aanbrengen voordat gekeken wordt of STUCO hogere of lagere kosten heeft gehad dan vooraf geschat. Deze verschillen zijn in 2021 te bepalen en de ACM zal die (eventuele) verschillen narecalculeren in de productieprijbschikking voor 2022.

6 Dictum

109. Op grond van artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt de productieprijs vast van drinkwater die St. Eustatius Utility Company N.V. per 1 januari 2020 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
110. De Autoriteit Consument en Markt stelt die productieprijs vast op 5,297 USD per kubieke meter drinkwater.
111. Van deze beschikking en de bijlagen daarbij wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar website (www.acm.nl) publiceren.
112. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2020.

Den Haag,
Datum: 19 december 2019

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g

drs. F.E. Koel
Teammanager Directie Energie

In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?

In beroep bij de rechter

Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

(Eerst) In bezwaar bij de ACM is ook mogelijk

Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij de ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking. Belanghebbenden kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: procedurescn@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op: +31 (0)70 722 23 13

Bijlage 1: Overzicht bedragen

De ACM toont in deze bijlage een overzicht van de bedragen waarnaar in deze beschikking verwezen wordt in hoofdstuk 5. De uitgebreide berekening heeft de ACM opgenomen in de rekenmodellen (Bijlage 2 en Bijlage 3).

Key figures Tariff decisions STUCO 2020 - Drinking Water		Unit		
Parameters				
WACC 2020	%	6,08%		
Estimated inflation 2019	%	1,10%		
Estimated inflation 2020	%	0,70%		
Expected percentage of drinking water delivered by truck in 2020	%	1,00%		
Allowance for bad debts (% of total income)	%	1,00%		
Percentage for profit sharing	%	50,00%		
Summary of cost data 2018				
		Water production	Water distribution	Water truck delivery
Operational costs 2018 (excl fuel)	USD, pl 2018	425.184	688.540	6.955
Other income 2018	USD, pl 2018	-	34.054	344
Regulated Asset Value (ultimo 2018)	USD	378.662	641.526	6.480
Depreciation over 2018	USD	44.743	51.629	522
Data on developments				
Additional RAB related to new investment water production	USD, pl 2020	576.612		
Additional depreciation related to new investment water production	USD, pl 2020	46.776		
Addition in RAB in 2020 due to growth of the water network	USD, pl 2020		154.817	
Addition in depreciation in 2020 due to growth of the water network	USD, pl 2020		12.619	
Data on corrections				
Volume-effect 2017	USD, pl 2020	10.134	-	10.740
Volume-effect 2018	USD, pl 2020	-130.580	-	-1.513
Profit sharing: regular costs 2017	USD, pl 2020	-6.751	78.136	-7.334
Profit sharing: regular costs 2018	USD, pl 2020	52.997	85.766	-482
Profit sharing: network losses 2017	USD, pl 2020		24.760	
Profit sharing: network losses 2018	USD, pl 2020		-1.658	
Energy costs correction 2018	USD, pl 2020	6.123		
Energy costs correction 2019	USD, pl 2020	1.933		
Allowance for bad debts	USD, pl 2020		7.559	139
Income level 2020				
Total costs 2020 based on estimated volume 2020	USD, pl 2020	601.167	773.790	6.770
of which are the estimated variable costs per unit	USD, pl 2020 / #	0,59	347,63	1,65
plus extra variable capital costs per new water connection	USD, pl 2020 / #		233,76	
Income level 2020 after corrections	USD, pl 2020	535.023	945.252	8.320
Additional: total electricity costs for production of drinking water	USD, pl 2020	136.202		
Other parameters (expectations 2020 drinking water)				
Total estimated production volume	m3	126.718		
of which distributed by truck	m3			1.047
Required electricity for drinking water	kWh/m3	3,407		
KVA-connection for water production	kVA	85,5		
Network loss (estimated for 2020)	%		17,39%	
Expected number of connections 2020 (standard category)	#		819	

Note: 'pl' means price level

Bijlage 2: Berekening productieprijs 2020

De ACM publiceert op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand "Berekening tarieven STUCO 2020" met daarin het rekenmodel dat de berekening van de maximumproductieprijs voor STUCO bevat. Dit bestand wordt gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en zal staan op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.

Bijlage 3: Berekening profit sharing correctie

De ACM publiceert op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand "Berekening profit sharing correcties voor tarieven STUCO 2020" gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van profit sharing voor STUCO bevat. Dit bestand wordt gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en zal staan op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.