



Besluit

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot wijziging van het besluit tot een ontheffing voor een gesloten distributiesysteem van Windnet Oost Flevoland B.V. van 18 februari 2014 als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

Ons kenmerk : ACM/UIT/523729
Zaaknummer : ACM/19/035266
Datum : 15 november 2019

Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag
www.acm.nl
070 722 20 00

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit tot het wijzigen van de ontheffing van Windnet Oost-Flevoland B.V. (hierna: Windnet Oost-Flevoland) geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet).
2. De ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Windnet Oost-Flevoland, van 28 februari 2019 tot wijziging van de ontheffing die is verleend op 18 februari 2014. Windnet Oost-Flevoland heeft een ontheffing voor het gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) voor het bedrijfsterrein gelegen te Dronten, op het perceel dat kadastraal bekend staat als: sectie F 442. De aanvraag tot wijziging van de ontheffing betreft de uitbreiding van het GDS middels een wijziging van de geografische afbakening van het GDS en vier nieuwe afnemers op het elektriciteitsnet van Windnet Oost-Flevoland.
3. De indeling van het besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure en de relevante feiten en omstandigheden. In hoofdstuk 3 beoordeelt de ACM de aanvraag tot wijziging van de ontheffing van Windnet Oost-Flevoland. De ACM eindigt haar besluit met het dictum in hoofdstuk 4. In bijlage 1 zijn de wettelijke bepalingen opgenomen. In bijlage 2 is de geografische afbakening van de locatie waarop het GDS is gelegen opgenomen. De bijlagen vormen een integraal onderdeel van dit besluit.

2 Procedure en relevante feiten en omstandigheden

4. Op 18 februari 2014 heeft de ACM een ontheffing voor een GDS op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet aan Windnet Oost-Flevoland verleend. De ontheffing is verleend voor het bedrijfsterrein gelegen te Dronten, op het perceel dat kadastraal bekend staat als: sectie F 442. Op het GDS zijn vier windparken aangesloten. De ontheffing is verleend op de eerste ontheffingsgrond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet.¹
5. Op grond van voorschrift nummer 2 behorende bij de ontheffing dient Windnet Oost-Flevoland wijzigingen op het GDS onverwijld aan de ACM te melden. Op 28 februari 2019 heeft Windnet Oost-Flevoland schriftelijk een melding gemaakt van een wijziging van het GDS.
6. Op 14 mei 2019, op 2 juli 2019 en op 2 september 2019 heeft Windnet Oost-Flevoland per brief en per e-mail aanvullende informatie aangeleverd over de wijzigingen van het GDS.
7. De aanvraag tot wijziging van de ontheffing betreft een uitbreiding van het geografisch afgebakend gebied waarin het GDS is gelegen op basis van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet (paragraaf 2.1). De aanvraag betreft tevens een wijziging in het aantal afnemers op het GDS, op grond van artikel 15, eerste lid, onderdelen d en e, van de E-wet (paragraaf 2.2).

2.1 Uitbreiding geografische afbakening GDS

8. Het elektriciteitsnet van Windnet Oost-Flevoland loopt door meerdere percelen. De geografische afbakening van het GDS is daarmee niet beperkt tot het bedrijfsterrein gelegen te Dronten, op het perceel dat kadastraal bekend staat als: sectie F 442.

¹ Besluit van de ACM van 18 februari 2014, zaaknummer: 12.0348.30 en kenmerk: ACM/DE/2014/200690.

Het elektriciteitsnet en de aansluitingen van de windparken die op het GDS zijn aangesloten zijn op andere percelen dan sectie F 442 aangelegd.

9. Door middel van dit besluit wordt de geografische afbakening van het GDS gewijzigd zodat er sprake is van een commerciële dan wel industriële locatie welke geografisch afgebakend is te Dronten en Lelystad, op de aan elkaar aansluitende percelen die kadastraal bekend staan als: LLS00-I, LLS00-H-1190, LLS00-H-1215, LLS00-H-1828, DTN01-D, DTN01-I en DTN01-F-442. Ter onderbouwing hiervan heeft Windnet Oost-Flevoland een kadastrale kaart waarop het stelsel van elektriciteitsverbinding staat getekend en netwerktekeningen aangeleverd.
10. Met de uitbreiding van de geografische afbakening wordt het eigenaarschap van het stelsel van elektriciteitsverbindingen opnieuw getoetst. Windnet Oost-Flevoland heeft het juridische eigendom van het elektriciteitsnet gemotiveerd door middel van een uittreksel van het Kadaster.

2.2 Nieuwe afnemers GDS

11. Windnet Oost-Flevoland heeft verschillende verzoeken ontvangen voor vier toekomstige aangeslotenen op het GDS van Windnet Oost-Flevoland. Op grond van artikel 15, zesde lid, onderdeel a, van de E-wet geldt dat de aansluitplicht van artikel 21, eerste lid, van de E-wet tevens van toepassing is op GDS-beheerders voor degene die een aansluiting wenst binnen het geografisch gebied waarbinnen het GDS ligt.
12. De nieuw aan te sluiten afnemers op het net van Windnet Oost-Flevoland betreffen twee accu's en twee zonneparken. Hiermee wordt het GDS volgens Windnet Oost-Flevoland uitgebreid met vier nieuwe niet-huishoudelijke afnemers.
13. Ter onderbouwing van de nieuw aan te sluiten afnemers heeft Windnet Oost-Flevoland een kaart van de kadastrale percelen van het GDS met daarin de nieuwe aansluitingen getekend, WOZ-beschikkingen, een single-line diagram aangeleverd.
14. Aangezien de ontheffing van Windnet Oost-Flevoland op de eerste ontheffingsgrond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet is verleend, dient het bedrijfs- of productieproces van de nieuwe afnemers eveneens om specifieke technische of veiligheidsredenen zijn geïntegreerd met de bestaande processen van afnemers op het GDS. De nieuwe aansluitingen passen bij het karakter van het GDS, op grond van artikel 15, zesde lid, onderdeel a, van de E-wet, aldus Windnet Oost-Flevoland. Ter onderbouwing hiervan heeft Windnet Oost-Flevoland een omschrijving van de bedrijfs- en productieprocessen van de nieuwe afnemers en een single-line diagram aangeleverd, en gemotiveerd waarom deze geïntegreerd zijn met de bestaande processen van het GDS.

3 Beoordeling

3.1 Uitbreiding geografische afbakening GDS

15. Het elektriciteitsnet van Windnet Oost-Flevoland loopt door meerdere percelen. Het GDS is daarmee niet alleen geografisch afgebakend op het bedrijfsterrein gelegen te Dronten, op het perceel dat kadastraal bekend staat als: sectie F 442. De ACM beoordeelt daarom de gewijzigde geografische afbakening van het GDS en toetst opnieuw het eigenaarschap van het elektriciteitsnet.
16. Uit de in hoofdstuk 2 genoemde stukken die Windnet Oost-Flevoland heeft aangeleverd blijkt dat het GDS een commerciële dan wel industriële locatie betreft dat geografisch afgebakend is te Dronten en Lelystad, op de aan elkaar aansluitende percelen die kadastraal bekend staan als: LLS00-I, LLS00-H-1190, LLS00-H-1215, LLS00-H-1828, DTN01-D, DTN01-I en DTN01-F-442. Daarnaast heeft Windnet Oost-Flevoland voldoende gemotiveerd dat zij juridisch eigenaar is van het elektriciteitsnet dat op het GDS is aangelegd.
17. De ACM concludeert dat Windnet Oost-Flevoland eigenaar is van het elektriciteitsnet en dat de gewijzigde geografische afbakening van het GDS voldoet aan artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet.

3.2 Nieuwe afnemers GDS

18. Windnet Oost-Flevoland heeft vier verzoeken ontvangen voor vier toekomstige aangeslotenen op haar GDS. De nieuwe afnemers dienen op grond van artikel 15, zesde lid, onderdeel a, van de E-wet aangesloten te zijn binnen het geografisch gebied waarbinnen het GDS ligt en binnen het karakter van de ontheffing te passen.

3.2.1 Aansluitingen binnen het GDS

19. De ACM beoordeelt of de nieuw aan te sluiten afnemers binnen het geografisch gebied van het GDS worden aangesloten. Daarnaast toetst de ACM of er met de nieuwe afnemers nog steeds sprake is van minder dan 500 niet-huishoudelijk afnemers in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdelen d en e, van de E-wet.
20. Uit de in hoofdstuk 2 genoemde stukken die Windnet Oost-Flevoland heeft aangeleverd blijkt dat de afnemers binnen het geografisch afgebakend gebied waarbinnen het GDS is gelegen worden aangesloten. De ACM constateert dat de vier aan te sluiten bedrijven geen huishoudelijke afnemers zijn.
21. De ACM concludeert dat de aanvraag om de nieuw aan te sluiten afnemers op het GDS op te nemen in de ontheffing van Windnet Oost-Flevoland voldoet aan artikel 15, eerste lid, onderdelen d en e, van de E-wet.

3.2.2 Ontheffingsgrond

22. Om te kunnen beslissen op de aanvraag moet de ACM nagaan of het GDS na de wijziging nog steeds voldoet aan de voorwaarden voor een ontheffing. Aangezien de ontheffing van Windnet Oost-Flevoland op de eerste grond van artikel 15, eerste lid, onder a, van de E-wet is verleend, moet de ACM beoordelen of het bedrijfs- of productieproces van de vier bedrijven als nieuwe afnemers eveneens om specifieke technische of veiligheidsredenen is geïntegreerd met de bestaande processen van de aanvrager en de andere afnemers op het GDS.

23. De vier nieuw aan te sluiten afnemers op het net van Windnet Oost-Flevoland betreffen twee zonneparken en twee accu's. De ACM beoordeelt eerst of de aansluiting van de twee zonneparken aan de eerste ontheffingsgrond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a van de E-wet voldoet. Vervolgens toetst de ACM of de aansluiting van de accu's bij het karakter van de ontheffing passen.
24. Allereerst licht de ACM toe hoe de ACM de eerste ontheffingsgrond interpreteert. De ACM maakt gebruik van de *Interpretative Note* van de Europese Commissie waarin wordt uitgegaan van een geïntegreerd bedrijfs- of productieproces betreffende de energievoorziening. Daarmee is een aansluiting op het GDS noodzakelijk voor afnemers om op andere veiligheids- of technische voorwaarden te kunnen opereren dan op het openbare net.²
25. Voor wat betreft de zonneparken constateert de ACM dat de bedrijfs- en productieprocessen van de twee nieuwe afnemers om technische redenen zijn geïntegreerd met de bestaande processen van de windparken aangesloten op het GDS van Windnet Oost-Flevoland. Het GDS is specifiek ontworpen om de door de productie-installaties opgewekte elektriciteit op het openbare net in te voeden. Het elektriciteitsnet van Windnet Oost-Flevoland bedrijft op 23 kilovolt (kV). Windnet Oost-Flevoland motiveert dat dit het spanningsniveau is met de minst netverliezen voor het transport van groene stroom, zonder te hoeven investeren in een hoger netvlak (hierna: de meeste economisch spanning). Daarbij bedrijft het elektriciteitsnet op een spanningsniveau dat niet aanwezig is op het openbare net, aldus Windnet Oost-Flevoland. De productie-installaties van de zonneparken wekken duurzame energie op en voeden de elektriciteit op het openbare net in op hetzelfde spanningsniveau als de windmolens. Windnet Oost-Flevoland motiveert dat dit de meest economische spanning is voor transport van groene energie. Het GDS dient daarmee de bedrijfs- en productieprocessen van de zonneparken.
26. Voorts merkt de ACM op dat de bedrijfsprocessen van de accu's om technische redenen geïntegreerd zijn met de bedrijfsprocessen van de windmolens en de zonneparken. De accu's dienen om onverwachte fluctuaties in de productie van de wind- en zonneparken op te vangen. De accu's dragen bij aan de optimalisatie van het transport en invoeding van groene energie op het openbare net. Zonder de wind- en zonneparken zouden de accu's niet aangesloten worden. Windnet Oost-Flevoland heeft voldoende gemotiveerd dat de accu's noodzakelijk zijn om de voortgang van de techniek van het GDS te faciliteren, en om verdere optimalisatie van transport en invoeding op het openbare elektriciteitsnet vanuit Windnet Oost-Flevoland te realiseren.
27. Uit het bovenstaande volgt dat de vier nieuwe afnemers op het GDS van Windnet Oost-Flevoland om technische of veiligheidsredenen met elkaar zijn geïntegreerd. De ACM concludeert dat de aanvraag tot wijziging van de ontheffing van Windnet Oost-Flevoland aan artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet voldoet.

² Brussels, 22 January 2010, "Commission Staff Working Paper: Interpretative Note on Directive 2009/72/EC Concerning Common Rules for the Internal Market in Electricity and Directive 2009/73/EC Concerning Common Rules for the Internal Market in Natural Gas – Retail Markets", p.11.

4 Dictum

28. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 de ontheffing die is verleend op 18 februari 2014 aan Windnet Oost-Flevoland te wijzigen.
29. Het onderhavige wijzigingsbesluit beperkt zich tot de wijziging van de geografische afbakening van het GDS te Dronten en Lelystad, op de aan elkaar aansluitende percelen die kadastraal bekend staan als: LLS00-I, LLS00-H-1190, LLS00-H-1215, LLS00-H-1828, DTN01-D, DTN01-I en DTN01-F-442, en tot de uitbreiding van de ontheffing naar vier nieuwe afnemers. De relevante feiten en omstandigheden zoals opgenomen in de ontheffing GDS zijn voor het overige niet gewijzigd. De verleende ontheffing GDS blijft met betrekking tot het GDS, de ontheffingsgrond, de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet en de voorschriften in stand. De termijn waarvoor de ontheffing geldt blijft ongewijzigd.
30. De Autoriteit Consument en Markt publiceert dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

's-Gravenhage,
Datum: 15 november 2019

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

drs. F.E. Koel
Teammanager Directie Energie

5 Bijlage I – Wettelijk kader

1. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

2. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r, aq en ar, van de E-wet luiden:

1 In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder en tussen het net op zee en een windpark op zee;
- c. afnemer: een ieder, met uitzondering van de netbeheerder van het net op zee, die beschikt over een aansluiting op een net;
- i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;
- j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;
- r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;
- aq. gesloten distributiesysteem: een net waarvoor op grond van artikel 15 ontheffing is verleend;
- ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:
 - 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze gebruikers.

3. Artikel 15 van de E-wet luidt:

1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:

- a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het net om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of het net primair elektriciteit distribueert voor de eigenaar van dat net of de daarmee verwante ondernemingen;

- b. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek met een netbeheerder verbonden is;
- c. het net binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat net technisch, organisatorisch of functioneel verbonden is;
- d. op het net minder dan 500 afnemers zijn aangesloten;
- e. het net geen huishoudelijke eindafnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het net en
- f. de veiligheid en betrouwbaarheid van het net voldoende is gewaarborgd.

2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.

3 De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:

- a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;
- b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;
- c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.

4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.

5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.

6. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24a, 26a, 28, 29, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95lb, 95lc en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:

- a. artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem;
- b. niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen hoeft te worden voldaan en
- c. in artikel 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».

7. De Autoriteit Consument en Markt kan op aanvraag van degene die voornemens is een gesloten distributiesysteem aan te leggen en die beschikt over de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen, ontheffing verlenen van het gebod van artikel 10, negende lid. Het eerste tot en met zesde lid zijn van overeenkomstige toepassing.

8. De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.

9. Indien een verzoek als bedoeld in het achtste lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de Autoriteit Consument en Markt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de Autoriteit Consument en Markt informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.

10. Een besluit als bedoeld in het achtste lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het negende lid door de Autoriteit Consument en Markt is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.

6 Bijlage II – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS is gelegen

