Autoriteit
Consument & Markt

Besluit

Besluit tot vaststelling van het meettarief voor kleinverbruikers van elektriciteit per 1 januari 2020

Ons kenmerk : ACM/UIT/523330
Zaaknummer : ACM/19/037322

Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag
www.acm.nl
070 722 20 00

1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 40a van de Elektriciteitswet 1998. Op grond van deze bepaling stelt de ACM na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt de maximumtarieven vast voor de meting van elektriciteit, als bedoeld in artikel 30a van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: meettarieven), bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: kleinverbruikers van elektriciteit).

2. Artikel 40a van de Elektriciteitswet 1998 bepaalt dat bij ministeriële regeling nadere regels kunnen worden gesteld met betrekking tot de procedure tot vaststelling van de tarieven voor het meten van elektriciteit bij kleinverbruikers en de wijze van berekening van deze tarieven. In dit kader heeft de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie[1] (hierna: de Minister) bij besluit van 16 november 2010 de 'Regeling meettarieven'[2] vastgesteld.

3. In het kader van een zorgvuldige voorbereiding van dit besluit heeft de ACM alle afzonderlijke netbeheerders op 18 november 2019 verzocht aan te geven of zij overleg wensen over de vaststelling van de meettarieven elektriciteit. Geen van de partijen heeft aangegeven een dergelijk overleg te wensen.

4. De ACM stelt in dit besluit de meettarieven voor kleinverbruikers van elektriciteit voor het jaar 2020 vast.

2 Juridisch Kader

5. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM het juridisch kader van dit besluit.

6. Artikel 16, eerste lid, sub o van de Elektriciteitswet 1998 luidt:

   "1. De netbeheerder heeft in het kader van het beheer van de netten in het voor hem krachtens artikel 36 of 37 vastgestelde gebied tot taak:
   (…)
   "o. zorg te dragen voor het beheer en onderhoud van de bij een afnemer als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, geïnstalleerde meetinrichting;"

7. Artikel 30a van de Elektriciteitswet 1998 luidt:

[1] Tegenwoordig de Minister van Economische Zaken.

[2] Regeling van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 16 november 2010, nr. WJZ/10167427, houdende regels voor de meettarieven van netbeheerders van elektriciteits- en gasnetten (Regeling meettarieven), laatstelijk gewijzigd bij besluit van 4 juli 2014; Regeling van de Minister van Economische Zaken van 4 juli 2014, nr. WJZ/14066719, Stcrt. nr. 19743.

"Het tarief voor de meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, heeft betrekking op:

a. het beheer van de meetinrichtingen;

b. het verschaffen van toegang tot meetgegevens als bedoeld in artikel 26ab, tweede en derde lid."

8. Artikel 40a van de Elektriciteitswet 1998 luidt:

"De tarieven voor de meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, als bedoeld in artikel 30a, worden vastgesteld door de Autoriteit Consument en Markt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot procedure tot vaststelling van de tarieven voor meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid en de wijze van berekening van deze tarieven."

9. Artikel 1 van de Regeling meettarieven luidt:

"1. Het tarief, bedoeld in artikel 30a, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998, dat een netbeheerder in rekening brengt voor de meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, van die wet, wordt berekend op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorafgaande kalenderjaar, gecorrigeerd met inflatie.

2. De inflatie is de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor het tarief geldt, en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het kalenderjaar waarvoor het tarief geldt, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek."

10. Artikel 5, eerste lid van de Regeling meettarieven luidt:

''Artikel 1 treedt in werking met ingang van 1 januari 2011.''

3 Achtergrond

11. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de achtergrond van dit besluit, onder meer aan de hand van de toelichting van de Minister op de Regeling meettarieven.

3.1 Doelstelling

12. De Regeling meettarieven kent een aantal voorlopers. Voor 2008[3] is de eerste regeling vastgesteld, gevolgd door regelingen voor 2009[4] en 2010[5].

[3] Regeling van de Minister van Economische Zaken van 14 juli 2007, nr. WJZ 7085967 (Scrt. Nr. 141 van 25 juli 2007).

13. In de toelichting op de Regeling meettarieven beschrijft de Minister dat de aanleiding voor een ministeriële regeling voor meettarieven elektriciteit voor het jaar 2008[6] voortkwam uit de wens van de Tweede Kamer in 2004 tot regulering van de meettarieven om de consument te beschermen tegen onredelijke tariefstellingen. In die regeling is bepaald dat de meettarieven van de netbeheerders niet hoger mogen zijn dan het gewogen gemiddelde van de tarieven voor het jaar 2005, vermeerderd met het consumentenprijsindexcijfer (hierna: 2005+CPI). Voor de jaren 2009 en 2010 is voorzien in een soortgelijke regeling.

14. De 'Regeling meettarieven' vervangt de 'Regeling meettarieven elektriciteit 2010'. De Regeling meettarieven wijkt op twee punten af van zijn voorloper. Ten eerste kent de regeling geen einddatum en is de Regeling daarmee niet beperkt tot één jaar. Ten tweede geldt deze regeling, anders dan voorheen, zowel voor de door netbeheerders te hanteren maximum meettarieven elektriciteit als de meettarieven voor gas voor kleinverbruikers.

15. Over de huidige regeling merkt de Minister op dat '*de regeling waarborgt dat netbeheerders over per saldo kostendekkende meettarieven (inclusief een redelijk rendement) beschikken en verzekert dat consumenten niet teveel betalen'*.(..) '*Daarnaast beoogt de regeling het tarief zo stabiel mogelijk te houden, ook tijdens de uitrol van de op afstand uitleesbare meters ('slimme' meters)'.*

3.2 Systematiek

16. In de toelichting op de Regeling meettarieven gaat de Minister in op de systematiek van de regulering en op de rol die hierbij toekomt aan de ACM. De ACM geeft hieronder kort weer wat deze rol voor de ACM inhoudt.

Periode 1 tarief 2005 + CPI

17. *'In de eerste periode is sprake van een voor alle netbeheerders geldend maximum meettarief dat door de raad van bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: NMa)* (nu de ACM) *jaarlijks vastgesteld wordt op basis van '2005+CPI.'*

18. In artikel 1 van de Regeling meettarieven is voor kleinverbruikers van elektriciteit bepaald op welke wijze de ACM dit tarief dient te berekenen.

Periode 2 kostenoriëntatie

19. *'In de tweede periode zal voor de vaststelling van het meettarief worden uitgegaan van kostenoriëntatie.*(…) *Kostenoriëntatie houdt in dat de NMa de tarieven voor het jaar t steeds*

[4] Regeling van de Minister van Economische Zaken van 22 oktober 2008, nr. WJZ 8157360 (Scrt. Nr. 579 van 12 november 2008).

[5] Regeling van de Minister van Economische Zaken van 2 september 2009, nr. WJZ 9144509 (Stcrt. nr. 13534 van 11 september 2009).

[6] Regeling van de Minister van Economische Zaken van 14 juli 2007, nr. WJZ 7085967 (Scrt. Nr. 141 van 25 juli 2007).

vaststelt aan de hand van de in de boekhouding vastgestelde kosten die een netbeheerder heeft gemaakt in jaar t-2. (…) *De NMa stelt in tegenstelling tot de eerste periode in deze tweede periode per netbeheerder een tarief vast.* (…) *de NMa kan bij de jaarlijkse vaststelling van het tarief in de tweede periode rekening houden met verschillen tussen kosten en opbrengsten uit de eerste periode en de voorafgaande jaren van de tweede periode.'*

20. In het kader van de hiervoor beschreven systematiek, gaat de Minister er vanuit dat de ACM vanaf 2011 (voor elektriciteit) de kosten van de netbeheerders volgens de '*Regulatorische Accounting Regels*' (RAR) monitort. Tevens kondigt de Minister aan dat in de eerste periode wordt gestart met het traject om per netbeheerder de Gestandaardiseerde Activa Waarde (GAW) van de meters vast te stellen.

21. Na afloop van de (meerjarige) regeling beoogt de Minister om de meettarieven onderdeel te laten uitmaken van het algemene netwerktarief, dat op basis van 'maatstafconcurrentie' tot stand komt. De ACM verwijst voor een nadere toelichting op dit punt naar de toelichting op de regeling.

22. In de regeling wordt met betrekking tot de meettarieven (voor elektriciteit) vooralsnog enkel voorzien in de inwerkingtreding van artikel 1, dat voorschrijft op welke wijze de ACM het tarief in periode 1 dient te berekenen. Op het moment dat artikel 3 in werking treedt, komt artikel 1 te vervallen.

23. De reikwijdte van het huidige besluit is beperkt tot meettarieven voor geïnstalleerde meetinrichtingen als bedoeld in artikel 16, eerste lid, sub o van de Elektriciteitswet 1998.

24. Uit het voorgaande volgt dat de ACM zich in dit besluit beperkt tot het vaststellen van de meettarieven voor kleinverbruikers van elektriciteit voor het kalenderjaar 2020.

4 Methode

25. Op grond van het juridisch kader en de toelichting van de Minister op de regeling, komt de ACM tot de volgende invulling van zijn bevoegdheid om de meettarieven voor kleinverbruikers van elektriciteit voor het kalenderjaar 2020 vast te stellen.

26. Artikel 1 van de Regeling meettarieven bepaalt dat de ACM de meettarieven voor elektriciteit vaststelt "*op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorafgaande kalender jaar, gecorrigeerd met inflatie."*

27. In het tweede lid van artikel 1 is omschreven wat de inflatie is en hoe de ACM deze dient te berekenen: "*De inflatie is de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaand aan het kalender jaar waarvoor het tarief geldt, en van deze prijsindex, gepubliceerd in zestiende*

maand voorafgaande aan het kalender jaar waarvoor het tarief geldt, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek."

28. Op grond van deze passage en het voorgaande is de ACM van oordeel dat het meettarief voor elektriciteit voor het kalenderjaar 2020, voor de doelgroep als beschreven bij randnummer 23, moet worden gebaseerd op het meettarief voor het jaar 2019[7], gecorrigeerd voor inflatie op de wijze zoals in voorgaand randnummer beschreven.

29. In formulevorm:

$$T_t = T_{t-1} \cdot \left(\frac{cpi_{t-1}}{cpi_{t-2}}\right)$$

waarbij

T_t	Het meettarief voor kleinverbruikers in jaar *t*
T_{t-1}	Het meettarief voor kleinverbruikers in jaar *t-1*
cpi_{t-1}	De consumentenprijsindex van augustus in jaar *t-1*[8]
cpi_{t-2}	De consumentenprijsindex van augustus in jaar *t-2*[9]

30. Dit leidt tot het volgende meettarief elektriciteit per 1 januari 2020:

$$T_{2020} = EUR\ 29{,}27\ \cdot \left(\frac{107{,}37}{104{,}40}\right) = EUR\ 30{,}10\ excl.\ BTW$$

[7] Vastgesteld bij besluit van de Raad van Bestuur van de Autoriteit Consument & Markt met kenmerk ACM/UIT/502364 van 21 november 2018.

[7] De CPI voor augustus 2019 is door het CBS vastgesteld op 107,37, op basis van 2015=100 (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek).

[8] De CPI voor augustus 2018 is door het CBS vastgesteld op 104,40, op basis van 2015=100 (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek).

5 Dictum

31. Het voorgaande overwegende, stelt de ACM op grond van artikel 40a van de Elektriciteitswet 1998 het volgende maximum meettarief elektriciteit met ingang van 1 januari 2020 vast voor alle door regionale netbeheerders elektriciteit beheerde kleinverbruikmeters:

Meettarief kleinverbruikmeters elektriciteit (1- en 3-fase; enkel en dubbel): **EUR 30,10 (exclusief BTW)**

32. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de ACM dit besluit op haar internetpagina.

Den Haag,
Datum: 26 november 2019

Autoriteit Consument en Markt
Namens deze,

w.g.

drs. F.E. Koel
Teammanager Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Autoriteit Consument en Markt t.a.v. Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag.