Autoriteit
Consument & Markt

Vertrouwelijk

Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/515913
Zaaknummer : ACM/18/034319
Datum : 24-7-2019

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 6a.9, vierde lid, van de Telecommunicatiewet, inhoudende het geven van een aanwijzing aan Koninklijke KPN N.V. ter zake van het referentieaanbod uit hoofde van het marktanalysebesluit Wholesale Fixed Access[1].

Aanleiding

Op basis van een signaal uit de markt over de tarieven van de dienst CityPoP-collocatie heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) onderzoek gedaan naar deze dienst. Naar aanleiding van dit onderzoek neemt de ACM hierbij voor de dienst CityPoP-collocatie een aanwijzigingsbesluit op grond van artikel 6a.9, vierde lid, van de Tw. In dit wetsartikel is het volgende opgenomen:

> *Indien de Autoriteit Consument en Markt van oordeel is dat het referentieaanbod niet in overeenstemming is met de op grond van dit hoofdstuk opgelegde verplichtingen, geeft het de onderneming aanwijzingen met betrekking tot de aan te brengen wijzigingen.*

Middels dit besluit geeft de ACM KPN de aanwijzing om een wijziging aan te brengen in het referentieaanbod van KPN ten aanzien van de dienst CityPoP-collocatie. Door opvolging van deze aanwijzing wordt verzekerd dat het referentieaanbod van KPN in overeenstemming is met het marktanalysebesluit Wholesale Fixed Access (WFA).

CityPoP-collocatie

Na onderzoek is gebleken dat er onduidelijkheid bestaat over de vraag in hoeverre de dienst CityPoP-collocatie, als onderdeel van de ODF-access FttH dienstverlening, onder de regulering van het marktanalysebesluit WFA valt. Om de onduidelijkheid in de markt weg te nemen, heeft de ACM zich een oordeel gevormd over de status van deze dienst. De ACM concludeert dat de dienst CityPoP-collocatie als bijbehorende faciliteit onder de norm van randnummer 458 uit het marktanalysebesluit WFA valt. De ACM is verder van oordeel dat CityPoP-collocatie op basis van dezelfde metrische eenheid als AreaPoP-collocatie dient te worden aangeboden.

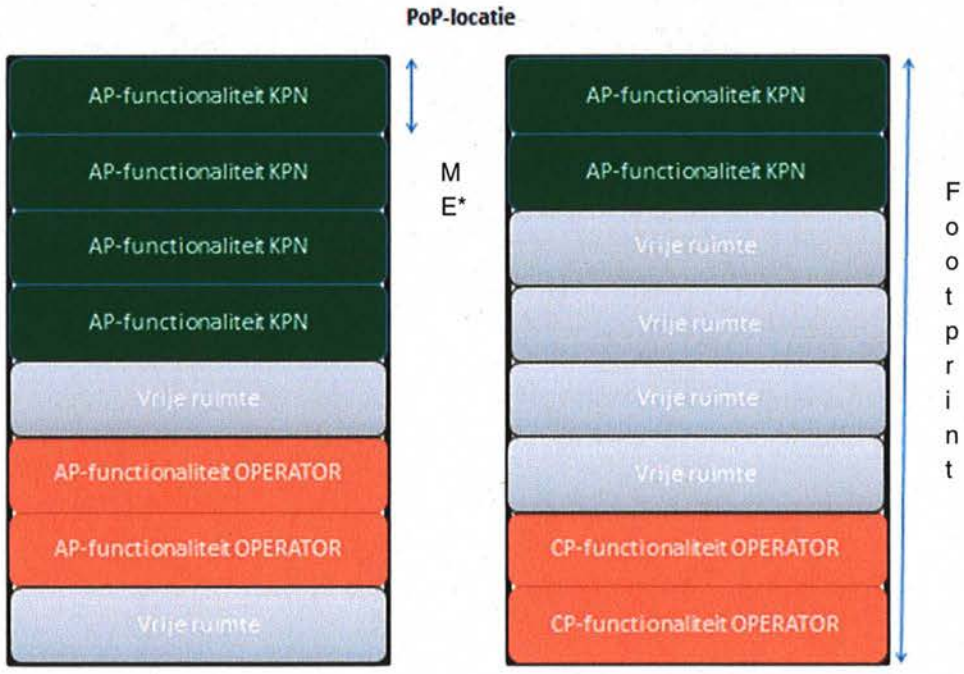
Tarieven

De maandelijkse tarieven van de dienst CityPoP-collocatie moet KPN gelijkstellen aan de maandelijkse tarieven voor AreaPoP-collocatie, conform de tariefverplichting uit het marktanalysebesluit WFA.

In onderstaand rekenvoorbeeld is aangegeven hoe de tarieven van de dienst CityPoP-collocatie moeten worden berekend. In Figuur 1 is ter illustratie een fictieve PoP-locatie weergegeven waarin zowel KPN als een andere operator aanwezig zijn. Met gebruikmaking van de voorbeeldsituatie uit Figuur 1 is in Tabel 1 enerzijds aangegeven hoe in de huidige situatie de tarieven worden berekend en anderzijds hoe de tarieven uit hoofde van dit besluit moeten worden berekend.

[1] Kenmerk: ACM/UIT/499798.

Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag
www.acm.nl
070 722 20 00



*ME=Metrische Eenheid

Figuur 1: PoP-locatie met twee footprints (t.b.v. rekenvoorbeeld)

Onderstaande tabel geeft weer op welke wijze in het rekenvoorbeeld[2] de maandelijkse tarieven van CityPoP-collocatie moeten worden berekend.

	Commerciële CityPoP-collocatie	Gereguleerde CityPoP-collocatie
AreaPoP-tarief voor operator:	(2/8) * € 575,85 = € 143,96	(2/10) * € 575,85 = € 115,17
CityPoP-tarief voor operator:	€ 691,01 (hele footprint)	(2/10) * € 575,85 = € 115,17
Totale maandelijkse kosten	€ 834,97	€ 230,34

Tabel 1 Rekenvoorbeeld tariefberekening CityPoP-collocatie

In bovenstaand voorbeeld betreft het een standaard PoP-grootte (factor = 1) met 2772 aansluitingen. Het maandelijks tarief is € 575,85. Op de PoP-locatie uit het voorbeeld worden tien metrische eenheden afgenomen (zes keer AP-functionaliteit door KPN en twee keer AP-functionaliteit en CP-functionaliteit door een andere operator). Dit besluit schrijft voor dat in dergelijk geval het tarief per metrische eenheid gelijk is aan € 575,85/10 = € 57,585. Als een andere operator, zoals in het voorbeeld, vier eenheden afneemt, betaalt hij daarvoor dus 4 * € 57,585 = € 230,34.

Als er geen sprake is van een standaard PoP-grootte, bijvoorbeeld een kleinere PoP met 1231 aansluitingen, dan geldt er een ander basistarief, namelijk 1231/2772 = 0,444, afgerond als factor 0,5. Het basistarief wordt daarmee 0,5 * € 575,85 = € 287,925. Voor het overige geldt dezelfde formule als

[2] In dit rekenvoorbeeld is voor de maandelijkse tarieven een standaard PoP-locatie grootte (met factor = 1) gehanteerd. Bij kleinere of grotere PoP-locaties geldt dezelfde berekening, maar dan met een andere factor.

bij de standaard PoP-grootte. Dus in dit voorbeeld gaan de bedragen die de andere operator betaalt door de helft. In dit geval zou dat neerkomen op € 230,34/2 = € 115,17.

Dictum

Op grond van artikel 6a.9, vierde lid van de Tw geeft de ACM een aanwijzing aan KPN om:

a) uiterlijk 15 augustus 2019 de dienst CityPoP-collocatie als gereguleerde dienst op te nemen in het referentieaanbod en te publiceren op zijn website; en
b) de dienst CityPoP-collocatie in metrische eenheden aan te bieden, vergelijkbaar met AreaPoP-collocatie; en
c) de dienst CityPoP-collocatie aan te bieden tegen de tariefstructuur en maandelijkse tarieven die gelden voor de dienst AreaPoP collocatie; en
d) bij het berekenen van de maandelijkse bijdrage per actieve operator het maandelijks tarief te verdelen naar rato van het totaal aan afgenomen metrische eenheden voor CityPoP- en AreaPoP-collocatie, waardoor eenzelfde tarief per metrische eenheid wordt gerekend voor AreaPoP-collocatie en CityPoP-collocatie op de betreffende PoP-locatie.

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

dr. F. J. H. Don
bestuurslid

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven te Den Haag.
Het postadres is: College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021,2500 EA 's-Gravenhage.
Het beroepschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht bevatten. Voorts moet het beroepschrift de gronden van het beroep bevatten en dient een afschrift van het bestreden besluit te worden meegezonden.
Voor het instellen van beroep is griffierecht verschuldigd. Informatie hierover kan worden ingewonnen bij de griffie van het College, telefonisch bereikbaar op (070) 381 39 10 of (070) 381 39 30.