



Besluit

Kenmerk ACM/UIT/511997
Zaaknummer ACM/18/034533

Ontheffingsbesluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet, Royal Schiphol Group N.V.

Inhoud

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Achtergrond en procedure	3
3	Relevante feiten en omstandigheden	4
3.1	Beschrijving van gesloten distributiesysteem	4
3.2	Eisen aan aanvrager	5
3.3	Ontheffingsgronden	5
3.3.1	Veiligheid en kwaliteit van het gastransportnet	6
4	Beoordeling van de ontheffingaanvraag	7
4.1	Definitie van gesloten distributiesysteem	7
4.2	Eisen voor de aanvrager	8
4.3	Ontheffingsgronden	9
4.3.1	Veiligheid en kwaliteit van het gastransportnet	9
5	Dictum	10
	Bijlage 1 - Wettelijk kader	13
	Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS/gastransportnet is gelegen	16
	Bijlage 3 – Overzicht afnemers op het GDS	17
	Bijlage 4 – Toelichting op ontheffingvoorschriften	18

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet (hierna: Gaswet). Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij de ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. De ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Royal Schiphol Group N.V. (hierna: aanvrager) van 30 november 2018 voor de wijziging van de op 14 september 2017 verleende ontheffingen op grond van artikel 2a eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet voor het GDS dat ligt op luchthaventerrein Schiphol te Haarlemmermeer. In overleg met de aanvrager is besloten om een nieuwe ontheffing te verlenen en de reeds verleende ontheffingen in te trekken.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de achtergrond en gevolgde procedure. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij de ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 3. De ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 4. De ACM eindigt haar besluit met het dictum in hoofdstuk 5.
4. De ACM heeft drie bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van onderhavig besluit. Bijlage 1 geeft een overzicht van de relevante wettelijke bepalingen. In bijlage 2 is een kadastrale kaart van het terrein waarop GDS is gelegen, opgenomen. In bijlage 3 staat een overzicht van de aangeslotenen op het GDS. In bijlage 4 licht de ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de ontheffing nader toe.

2 Achtergrond en procedure

5. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit.
6. Bij brief van 30 november 2018 heeft aanvrager een verzoek ingediend om de ontheffingen die zijn verleend voor de deelnetten Schiphol-Centrum, Schiphol-Noord, Schiphol-Oost, Schiphol-Zuid-Oost en Schiphol-Elzenhof in te trekken en die deelnetten onder een nieuwe ontheffing te brengen.
7. De ACM heeft een ontheffingaanvraag van 19 november 2012 van aanvrager afgewezen omdat er zich op het GDS op luchthaventerrein Schiphol meerdere stelsels van verbindingen zich bevonden die onderling niet fysiek met elkaar waren verbonden. De ACM kon niet vaststellen of één of meerdere stelsels van verbindingen als een gastransportnet kwalificeerde in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.¹
8. De ACM kon de ontheffing destijds niet verlenen omdat zij niet kon vaststellen dat er sprake was van één gastransportnet. Wel kon aanvrager verschillende ontheffingen aanvragen voor de diverse deelnetten gelegen op luchthaventerrein Schiphol. Op 14 september 2017 heeft de ACM

¹ Besluit van 1 oktober 2014 met kenmerk: ACM/DE/2014/203801 en zaaknummer: 12.0302.30.

vijf ontheffingen van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet, verleend aan aanvrager.²

9. De reden voor het verzoek van de aanvrager is de wijziging van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet. Deze wijziging houdt in dat een net binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten, dat technisch, organisatorisch of functioneel verbonden is als één net wordt gezien. De ontheffingen waren apart verleend voor elk deelnet op luchthaventerrein Schiphol. De wetswijziging maakt het mogelijk om één ontheffing te verlenen voor alle deelnetten.
10. In overleg met Schiphol is besloten om de verleende ontheffingen in te trekken en voor het gehele Schiphol terrein een nieuwe ontheffing te verlenen. Bij het verlenen van de nieuwe ontheffing is de ACM uitgegaan van de gegevens zoals die golden bij het verlenen van de ontheffingen voor de deelnetten. Aanvrager heeft verklaard dat in de tussentijd geen wezenlijke veranderingen hebben plaatsgevonden.

3 Relevante feiten en omstandigheden

11. In dit hoofdstuk geeft de ACM een samenvatting van de feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de aanvraag en de bestaande ontheffingen voor de deelnetten Schiphol-Centrum, Schiphol-Noord, Schiphol-Elzenhof, Schiphol-Oost en Schiphol-Zuid-Oost. Op basis van deze informatie stelt de ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden met betrekking tot het GDS (paragraaf 3.1.), de eigenaar van het GDS (paragraaf 3.2) en de ontheffingsgronden (paragraaf 3.3) vast.

3.1 Beschrijving van gesloten distributiesysteem

12. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een gastransportnet op luchthaventerrein Schiphol te Haarlemmermeer. Het betreft een commerciële locatie dan wel een locatie met gedeelde diensten, aldus aanvrager. Het geografisch afgebakend gebied is het gehele Schiphol-terrein in overeenstemming met het Luchthavenindielingsbesluit Schiphol.³ De deelnetten die op het Schiphol-terrein zijn gelegen zijn organisatorisch en functioneel met elkaar verbonden. Alle deelnetten worden als één GDS beheerd met één systeem van voorwaarden en tarieven zonder onderscheid naar delen van het gastransportnet. Aanvrager motiveert dit door middel van een omschrijving, single line diagram, het Luchthavenindielingsbesluit Schiphol en een kadastrale kaart.
13. Het gastransportnet opereert op een drukk niveau van 8 bar en 100mbar en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk gastransportnet. Het gastransportnet is aangesloten op het gastransportnet van Liander N.V. (hierna: Liander).

² Schiphol-Centrum: Besluit van 14 september 2017 met kenmerk: ACM/DE/2017/205068 en zaaknummer: 15.1179.30.
Schiphol- Noord: Besluit van 14 september 2017 met kenmerk: ACM/DE/2017/205070 en zaaknummer: 17.0028.30.
Schiphol-Elzenhof: Besluit van 14 september 2017 met kenmerk: ACM/DE/2017/205071 en zaaknummer: 17.0029.30.
Schiphol-Oost: Besluit van 14 september 2017 met kenmerk: ACM/DE/2017/205065 en zaaknummer: 17.0024.30.
Schiphol-Zuid-Oost: Besluit van 14 september 2017 met kenmerk: ACM/DE/2017/205069 en zaaknummer: 17.0027.30.
³ Zie hierover: Besluit van 23 oktober 2017 tot vaststelling van een luchthavenindielingsbesluit voor de luchthaven Schiphol.

14. Op het gastransportnet zijn 67 partijen aangesloten. Een overzicht van deze aangeslotenen staat in bijlage 3.
15. Op het gastransportnet zijn geen huishoudelijke afnemers en geen productie-installaties aangesloten.

3.2 Eisen aan aanvrager

16. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit gastransportnet. Dit is aangetoond door middel van facturen, dienstverleningsovereenkomsten en aansluit- en transportovereenkomsten met bedrijven die zijn aangesloten op het gastransportnet van aanvrager.
17. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de Gaswet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de Gaswet onderdeel uitmaakt. Hij heeft dit aangetoond door middel van het overleggen van een uittreksel van de Kamer van Koophandel en een overzicht van de concernstructuur.

3.3 Ontheffingsgronden

18. Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet. Hij licht dit als volgt toe.
19. Het bedrijfsproces van de gebruikers op het gastransportnet is volgens aanvrager om specifieke technische redenen en veiligheidsredenen geïntegreerd. De bedrijfsprocessen die plaatsvinden op de luchthaven Schiphol omvatten in essentie de goede en tijdige afwikkeling van het luchtverkeer en de daarmee samenhangende passagiers- en goederenstromen met bijhorende dienstverlening. Volgens aanvrager is het gehele luchthavenproces in kern erop gericht om het luchtverkeer tijdig, veilig en ordentelijk te laten verlopen. De processen op de luchthaven, zoals klein onderhoud aan en tanken van de vliegtuigen maar ook het boarden van passagiers en het verzorgen van de catering, zijn nauwkeurig op elkaar afgestemd, aldus aanvrager. Vanwege de zeer strakke tijdsplanning van de op elkaar afgestemde processen is er volgens aanvrager sprake van wederzijdse afhankelijkheid. Storing of vertraging in één van deze processen leidt tot vertraging dan wel blokkering van het luchthavenproces en is daarmee onlosmakelijk verbonden met de bedrijfsprocessen van de overige bedrijven op het terrein.
20. Aanvrager licht toe dat de op het luchthaventerrein aanwezige netwerkinfrastructuur waaronder het gastransportnet dienend zijn aan het primaire bedrijfsproces en een belangrijke functie vervullen ter waarborging van de continuïteit van diverse operationele processen. Uitval van het gastransportnet heeft direct invloed op het luchthavenproces, aldus aanvrager. Voorts licht aanvrager toe dat in verband met de vereiste veiligheid van het vliegverkeer op de luchthaven het goed en onverstoord verloop van de diverse onderling verbonden operationele processen van het allergrootste belang is. Om de betrouwbaarheid van de gasvoorziening te waarborgen is het gastransportnet volgens aanvrager extra betrouwbaar uitgelegd. De specifieke veiligheidseisen ten aanzien van de op locatie aanwezige gasleidingen zien onder meer op de technische eisen waaraan de gasleidingen moeten voldoen. Zo zijn er, geeft aanvrager aan, specifieke eisen met betrekking tot de ligging van de leidingen om verstoringen in andere netwerken van Schiphol te voorkomen. Ook zijn er in het gastransportnet speciale veiligheidsvoorzieningen getroffen om de

risico's van (on)gecontroleerde uitstroom van stoffen te minimaliseren, zogenoemde afblaasrichtingen.

21. Daarnaast zien de verhoogde veiligheidseisen volgens aanvrager op de gehanteerde werkwijzen. Zo zijn werkzaamheden onderhevig aan een werkvergunningensysteem die slechts door een specifiek aangewezen bevoegd persoon van Schiphol worden afgegeven. En geldt er een graafverbod ten einde schade aan kabels en leidingen en daardoor verstoringen van het primaire bedrijfsproces te voorkomen. Ook mogen werkzaamheden slechts worden uitgevoerd door specifiek daartoe bevoegd personeel.

3.3.1 Veiligheid en kwaliteit van het gastransportnet

22. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het gastransportnet op de volgende wijze te borgen. Aanvrager licht toe dat er uitgebreide regelgeving geldt op het gebied van veiligheid van luchthavens. Sinds 2014 geldt een certificaat op basis van Verordening 139/2014.⁴ Dit certificaat is op 11 december 2014 aan aanvrager verleend. Hieruit blijkt dat aanvrager voldoet aan gestelde EU-regels ten aanzien van een veilig en goed verloop van de processen op de luchthaven waarvoor aanvrager verantwoordelijk is. Aanvrager geeft aan dat zij op grond van Verordening 216/2008⁵ verplicht is de regie te voeren ten aanzien van de operationele processen van alle betrokken partijen. Volgens aanvrager is het gastransportnet Schiphol een onmisbaar onderdeel van één gecertificeerd veiligheidssysteem op basis van het Aerodrome certificaat.
23. Voorts is binnen Schiphol de afdeling Asset management (hierna: ASM) verantwoordelijk voor het borgen van de veiligheid en kwaliteit van de energiedistributie op de luchthaven. Aanvrager licht toe dat door het beheer en de uitvoering van werkzaamheden in verband met de aanleg en instandhouding van alle kabels en leidingen in één hand te houden, het risico op schade aan kabels en leidingen bij uitvoer van graafwerkzaamheden en gevolgen daarvan op de operationele processen wordt beperkt. Hierop voert aanvrager een zeer strikt beheer van de beperkt beschikbare tracé-ruimte.
24. Voor wat betreft het beleid ten aanzien van vervangingsinvesteringen licht aanvrager het volgende toe. Op basis van de bevindingen uit onderhoudsinspecties dan wel het preventief en correctief onderhoud, worden componenten of delen van het systeem beoordeeld op functioneren. Op grond van deze beoordeling samen met een aantal factoren zoals de technische levensduur, het faalgedrag en de verwachte capaciteitsgroei wordt bepaald of bijvoorbeeld tot aanpassing van de onderhoudsstrategie of vervanging wordt overgegaan.
25. Ten aanzien van de uitbreidingsinvesteringen vermeldt aanvrager dat een capaciteitsprognose wordt opgesteld waarmee de beschikbare capaciteit wordt vergeleken zodat mogelijke capaciteitsknelpunten inzichtelijk worden gemaakt. Periodiek wordt bepaald of uitbreidingsinvesteringen nodig zijn.

⁴ Verordening (EU) Nr. 139/2014 van de Commissie van 12 februari 2014 tot vaststelling van eisen en administratieve procedures met betrekking tot luchtvaartterreinen, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad.

⁵ Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart, houdende intrekking van Richtlijn 91/670/EEG, Verordening (EG) nr. 1592/2002 en Richtlijn 2004/36/EG.

26. Volgens aanvrager is er een centraal meldpunt en een storingstelefoonnummer voor het melden van storingen in de gasvoorziening. De bereikbaarheid van dit meldpunt en storingstelefoonnummer is in continudienst georganiseerd. Aanvrager heeft werkzaamheden aan het gastransportnet, te weten preventief en correctief onderhoud, storingsopheffing en overige werkzaamheden, aan een daartoe deskundige partij uitbesteed. Deze werkzaamheden zijn opgenomen in het onderhoudsplan en inspectieplan.

4 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

27. In dit hoofdstuk licht de ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. Ten eerste beoordeelt de ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 2a van de Gaswet (paragraaf 4.1). Zo ja, dan beoordeelt de ACM of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet (paragraaf 4.2). Als sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt de ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 4.3).

4.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

28. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de Gaswet;
 - b) Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet in de zin van artikel 2a, eerste lid, aanhef, van de Gaswet;
 - c) Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie, conform artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet;
 - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 2a, eerste lid, onderdelen d en e, van de Gaswet.
- De ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. De ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.
29. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Op grond van de in hoofdstuk 3 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert de ACM dat sprake is van een stelsel van leidingen dat is aangesloten op het gastransportnet van Liander. De ACM stelt verder vast dat op het stelsel van verbindingen 67 verschillende afnemers zijn aangesloten. De ACM concludeert dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.
30. Op grond van artikel 2a, eerste lid, aanhef, van de Gaswet kan geen ontheffing worden verleend betreffende een gastransportnet dat tot het landelijk gastransportnet behoort, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 3 van dit besluit maakt de ACM op dat het gastransportnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van gas. De ACM concludeert dat het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet.
31. Op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet dient het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Daarmee is het niet noodzakelijk dat de onderdelen van het gastransportnet

fysiek met elkaar verbonden zijn zolang die binnen het geografisch afgebakend gebied vallen.⁶ Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 3 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen het luchthaventerrein Schiphol is. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat sprake is van een commerciële locatie dan wel een locatie met gedeelde diensten. De ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van het gastransportnet als luchthaventerrein Schiphol.

32. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een gastransportnet waarop, blijkens artikel 2a, eerste lid, onderdelen d en e, van de Gaswet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 3 van dit besluit blijkt dat er minder dan 500 niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het gastransportnet zijn aangesloten. De ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
33. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat sprake is van een gastransportnet in de zin van de Gaswet, het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet, het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende commerciële locatie dan wel locatie met gedeelde diensten ligt, er minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en er geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het gastransportnet. De ACM stelt vast dat het gastransportnet kwalificeert als een GDS.

4.2 Eisen voor de aanvrager

34. Nu sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet, beoordeelt de ACM, conform artikel 2a, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gaswet, of aanvrager eigenaar is het gastransportnet, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij.
35. De aanhef van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet vereist dat aanvrager eigenaar is van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. Uit de in hoofdstuk 3 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt de ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van facturen, dienstverleningsovereenkomsten en aansluit- en transportovereenkomsten met bedrijven die zijn aangesloten op het gastransportnet van aanvrager. De ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.
36. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn, op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond.
37. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. De ACM stelt derhalve vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 2a eerste lid, aanhef en onderdelen b, c, d, e en f, van de Gaswet.

⁶ Zie hierover: *Kamerstukken II, 2016/17, 34 627 nr.3, p.13.*

4.3 Ontheffingsgronden

38. De volgende stap is om na te gaan of voldaan is aan de voorwaarden voor een ontheffing zoals gesteld in artikel 2a, eerste lid, onderdeel a van de Gaswet. Hierin staan de onderstaande gronden voor het verlenen van een ontheffing:

- 1) het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is; of
- 2) het GDS gas primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.

Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de eerste grond. De ACM heeft daarom alleen deze grond beoordeeld.

39. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de eerste grond moet de aanvrager aantonen dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen is geïntegreerd. Uit de feiten en omstandigheden zoals omschreven in hoofdstuk 3 van dit besluit blijkt dat het gastransportnet van aanvrager dienend is aan het primaire proces op de luchthaven en van essentieel belang is voor onder meer veiligheidsverlichting, ICT en radar- en telecommunicatiesystemen. In verband met de vereiste veiligheid van het vliegverkeer op de nationale luchthaven is een goed en onverstoord verloop van diverse en onderling verbonden operationele processen van groot belang. Alle bedrijven op het gastransportnet moeten zich houden aan specifieke veiligheidseisen. Storing of vertraging in één van de processen, bijvoorbeeld bij een gevestigd bedrijf op één van de deelnetten, kan leiden tot vertraging dan wel blokkering van het luchthavenproces. Het gastransportnet is daarmee onlosmakelijk verbonden met de bedrijfsprocessen van de bedrijven op het terrein. De betrokken afnemers hebben dus een nauw verweven bedrijfs- productieproces dat een geïntegreerd stelsel vereist om specifieke technische redenen en veiligheidsredenen. De ACM concludeert dat voldaan is aan deze grond voor het verlenen van een ontheffing.

4.3.1 Veiligheid en kwaliteit van het gastransportnet

40. De ACM kan op grond van artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet voorschriften aan een ontheffing verlenen. Een belangrijke taak van een ontheffinghouder is het waarborgen van de veiligheid en kwaliteit van het gastransport op het gastransportnet. De ACM toetst deze voorschriften voorafgaand aan het verlenen van een ontheffing. De ACM beoordeelt de veiligheid en kwaliteit van het gastransportnet in deze paragraaf.

41. Aanvrager heeft toegelicht dat de aanwezigheid van tal van gevaarlijke stoffen, zowel in de goederenstroom als de brandstof voor vliegtuigen, bijzondere eisen stelt aan installaties, waaronder de energienetten. Verder heeft aanvrager toegelicht dat alle netten in samenhang zijn ontworpen en integraal worden beheerd ten einde uitval te voorkomen. De gastransportnetten zijn extra betrouwbaar uitgelegd en voldoen aan bijzondere technische eisen. Ook heeft aanvrager toegelicht dat er specifieke regelgeving geldt voor het inrichten van de processen en het waarborgen van de veiligheid op de nationale luchthaven waar de aanvrager voor verantwoordelijk is. Zo gelden strenge eisen voor werkzaamheden op het luchthaventerrein (bijvoorbeeld een graafverbod of een vergunningvereiste). Al deze eisen zijn bedoeld om schade aan kabels en leidingen van het net en daardoor verstoringen van het primaire bedrijfsproces te voorkomen. De ACM concludeert daarmee dat aanvrager voldoende heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet.

42. De ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bij de ACM bekend die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. De ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet.

5 Dictum

43. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet Royal Schiphol Group N.V. te ontheffen van de plicht tot het aanwijzen van een netbeheerder voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het luchthaventerrein Schiphol te Haarlemmermeer.
44. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) *Definities*

Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Gaswet van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:

 - a. Derdentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
 - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
 - c. Particuliere netbeheerder: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 2a van de Gaswet ontheffing is verleend.
 - 2) *Wijzigingen in de ontheffing*

Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de particuliere netbeheerder schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
 - 3) *Voorwaarden en tarieven*
 - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de particuliere netbeheerder worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn gastransportnet.
 - b. De particuliere netbeheerder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn net te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
 - c. Tevens draagt de particuliere netbeheerder er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van gas en indien van toepassing de tarieven voor levering.
 - 4) *Veiligheid*

De particuliere netbeheerder dient onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Gaswet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gastransportnet te beschikken over:

 - a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
 - b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
 - c. een calamiteitenplan met betrekking tot het gastransportnet en degenen die toegang hebben tot het gastransportnet hierover te instrueren;
 - d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
 - e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en

hulpmiddelen van het gastransportnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

- 5) *Derdentoeegang*
 - a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoeegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn net te bewerkstelligen voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend.
 - b. De particuliere netbeheerder richt zijn systeem van derdentoeegang in met inachtneming van de systematiek van de technische codes.
 - c. De particuliere netbeheerder dient binnen een redelijke termijn na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoeegang verzoekt, alle hiervoor benodigde handelingen uit te voeren en systemen in werking te laten treden, waaronder een aansluitingenregister, als bedoeld in Hoofdstuk 2, paragraaf 1 van de Informatiecode.
 - d. Onder een redelijke termijn als bedoeld in 5c wordt een termijn van uiterlijk drie maanden vanaf de ontvangst van het schriftelijke switchverzoek verstaan, tenzij de afwijkende termijn schriftelijk is overeengekomen met de verzoeker.
 - e. Volgende switchverzoeken van andere afnemers worden afgehandeld conform de termijnen en procedures van Hoofdstuk vier, paragraaf 1 van de Informatiecode Gas en Gas.
- 6) *Kosten leverancierswissel*

In het geval dat een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de particuliere netbeheerder voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Gaswet daarin voorziet.
- 7) *Meetverantwoordelijkheid*

De particuliere netbeheerder is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.
- 8) *Duur ontheffing*

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

45. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum: 24 april 2019

Autoriteit Consument en Markt,

namens deze,

w.g.

drs. F.E. Koel

Teammanager Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

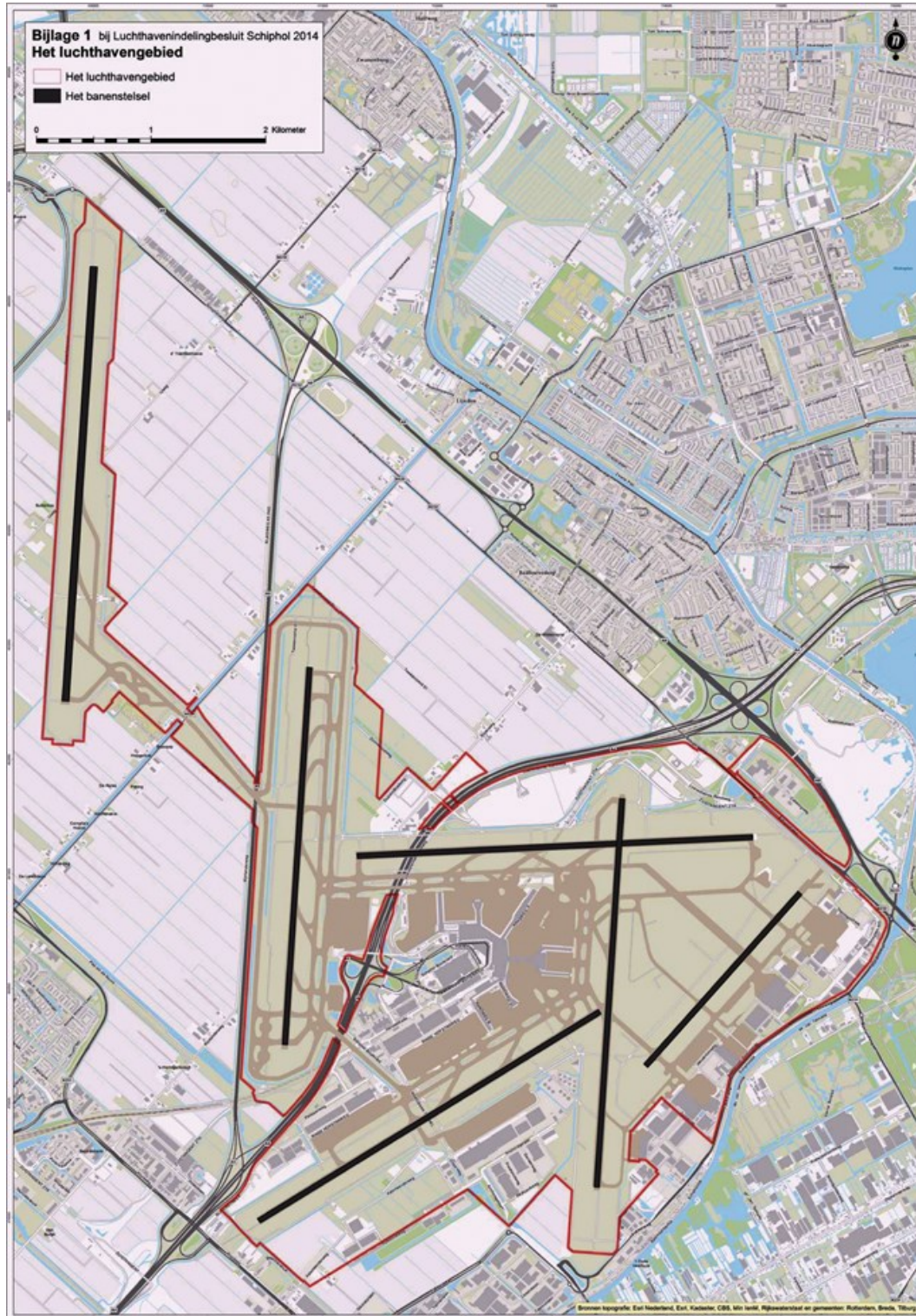
Bijlage 1 - Wettelijk kader

1. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
2. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, d, k, m, n, o, am, an en as, van de Gaswet luiden:
 - b. gas:
 - 1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en
 - 2°. stof die:
 - is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of
 - is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en
 - bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren;
 - c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats;
 - d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht, behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer;
 - k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;
 - m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een gastransportnet dat wordt beheerd door een netbeheerder en een gastransportnet dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;
 - n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak is bestemd of wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;
 - o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;
 - am. gesloten distributiesysteem: een net waarvoor op grond van artikel 2a ontheffing is verleend;
 - an. directe lijn: een of meer leidingen voor het transport van gas, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:
 - 1°. niet is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van gas, niet zijnde de producent, of
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leiding is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een productie-installatie van een producent met tussenkomst van een leverancier rechtstreeks verbindt

- met één of meer verbruikers van gas, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke verbruikers, teneinde te voorzien in de gasbehoefte van deze verbruikers;
- as. gas uit hernieuwbare energiebronnen: een stof die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;
3. Artikel 2a van de Gaswet luidt:
- 1 De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gastransportnet, niet zijnde het landelijk gastransportnet, van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:
- a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gastransportnet om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of het gastransportnet primair gas distribueert voor de eigenaar van dat net of de daarmee verwante ondernemingen,
- b. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek met een netbeheerder verbonden is,
- c. het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat net technisch, organisatorisch of functioneel verbonden is,
- d. op het gastransportnet minder dan 500 afnemers zijn aangesloten,
- e. het gastransportnet geen huishoudelijke eindafnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gastransportnet en
- f. de veiligheid en betrouwbaarheid van het gastransportnet voldoende is gewaarborgd.
- 2 De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.
- 3 De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:
- a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;
- b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;
- c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.
- 4 Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.
- 5 De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.
- 6 Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 1h, 10, eerste lid, tweede lid, onderdeel b, derde lid, onderdeel b, vijfde en zesde lid, 14, 17a, 19, 35d, 35e, eerste lid, 42, 42b, 42c, 52b, negende lid, en 81d, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:
- a. artikel 10, zesde lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,
- b. niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikel 14, eerste lid, genoemde artikelen behoeft te worden voldaan;

-
- c. dat in artikel 1h in plaats van «gasbedrijf» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».
- 7 De Autoriteit Consument en Markt kan op aanvraag van degene die voornemens is een gastransportnet aan te leggen en die beschikt over de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen, ontheffing verlenen van het gebod van artikel 2, achtste lid. Het eerste tot en met zesde lid zijn van overeenkomstige toepassing.
- 8 De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.
- 9 Indien een verzoek als bedoeld in het achtste lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de Autoriteit Consument en Markt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de Autoriteit Consument en Markt informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.
- 10 Een besluit als bedoeld in het achtste lid, wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het negende lid door de Autoriteit Consument en Markt is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.

Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS/gastransportnet is gelegen



Bijlage 3 – Overzicht afnemers op het GDS

<Vertrouwelijk>

Bijlage 4 – Toelichting op ontheffingvoorschriften

1. Op grond van het bepaalde in artikel 2a van de Gaswet kunnen aan een ontheffing voorschriften en beperkingen worden verbonden met betrekking tot het verlenen van een ontheffing voor de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) heeft hiertoe diverse voorschriften en één beperking opgesteld, die in beginsel aan alle ontheffingen worden verbonden. Deze voorschriften dienen onder meer dertoegang, veiligheid en transportzekerheid, en het hanteren van non-discriminatoire tarieven te bewerkstelligen en te waarborgen. De voorschriften bevatten minimale noodzakelijke vereisten die recht doen aan de belangen van de afnemers op het particuliere net zonder dat daarbij onevenredige inspanningen en investeringen van de particuliere netbeheerder worden verlangd voor het uitvoeren van deze voorschriften.
2. De ACM heeft definities en eisen die rechtstreeks uit de wet voortvloeien, zoals de aansluitplicht voor de particuliere netbeheerder, niet herhaald in de voorschriften. De door de ACM opgestelde voorschriften vullen enkel de regelgeving aan, daar waar de wetgever dat eist.
3. Voor een goede uitvoering van deze voorschriften en om duidelijkheid te bieden aan de afnemers op een particulier net en de neteigenaar acht de ACM het van belang om daar waar nodig de voorschriften toe te lichten. Hieronder zal een aantal voorschriften dan wel onderdelen van voorschriften nader worden toegelicht.

Voorschrift 2

4. Tot 20 juli 2012 was het ontheffingsstelsel ingericht vanuit de gedachte dat de particuliere netbeheerder zelf in de gelegenheid moest worden gesteld om zijn net zo doelmatig mogelijk in te richten. De ontheffing ontsloeg de houder van verplichtingen in de Gaswet, tenzij deze uitdrukkelijk van toepassing waren verklaard.
5. Vanaf 20 juli 2012 geldt een stelsel dat als 'netbeheerder light' kan worden omschreven. De particuliere netbeheerder heeft derhalve dezelfde rechten en plichten als een netbeheerder op een openbaar net, tenzij de wetgeving hem daarvan uitzondert. Dit brengt met zich mee dat de administratieve eisen voor de particuliere netbeheerder toenemen. Derhalve moet de ACM tijdig op de hoogte zijn van eventuele wijzigingen op een net ten einde te kunnen controleren dat een verleende ontheffing in overeenstemming blijft met de toepasselijke wet- en regelgeving, inclusief de codes. Illustratief hierbij is het nieuwe wettelijke vereiste van de aansluitplicht voor de particuliere netbeheerder. Alle afnemers op de afgebakende locatie van een particulier net die daarom verzoeken moeten in beginsel aangesloten worden. Tot 20 juli 2012 was het niet in alle gevallen noodzakelijk dat de Raad van Bestuur van de NMa, de rechtsvoorganger van de ACM, bekend was met alle afnemers op een particulier net. Vandaar dat het nieuwe voorschrift 2 op dit punt gewijzigd is.
6. De belangrijkste wijziging is dat de ACM voortaan vier weken vooraf schriftelijk op de hoogte gesteld moet worden van eventuele wijzigingen, teneinde zo goed mogelijk de eventuele wijzigingen te kunnen toetsen.
7. Niet elke aangemelde wijziging op het net zal leiden tot aanpassing van de ontheffing, alleen wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de reden tot ontheffing verlening zullen tot wijziging leiden. Bekende voorbeelden die kunnen nopen tot aanpassing van de ontheffing is de uitbreiding

van het net op een naastgelegen geografische locatie, verandering in het percentage verbruik door de eigenaar of verwante bedrijven zoals vereist op grond van het b-criterium van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet, of wijziging in het aantal aangeslotenen.

Voorschrift 3

8. Voorschrift 3 schrijft voor dat de voorwaarden en tarieven die de particuliere netbeheerder hanteert op gepaste wijze bekend worden gemaakt aan zijn afnemers. Zowel de ontheffing met de daaraan verbonden voorschriften als de gehanteerde voorwaarden en tarieven zijn immers van invloed op de rechtspositie van de afnemers. De ACM laat het aan de particuliere netbeheerder over hoe de bekendmaking plaatsvindt, zolang deze maar vooraf voldoende kenbaar zijn voor de betreffende afnemers. Gedacht kan worden aan bekendmaking door middel van schriftelijke overeenkomst of via publicatie op internet.

Voorschrift 4

9. De particuliere netbeheerder wordt in dit voorschrift een aantal algemene verplichtingen opgelegd om zijn elektriciteitsnet of gastransportnet in werking te hebben en te onderhouden, de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en van het transport van elektriciteit over het net op de meest doelmatige wijze te waarborgen, de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit of gas verbruiken. Het is in beginsel aan de particuliere netbeheerder om invulling te geven aan deze verplichtingen op de wijze die hij het meest passend acht bij de eigenschappen van het net, het beheer daarvan en zijn bedrijfsvoering, daarbij rekening houdend met de bedrijfsprocessen van de afnemers.
10. Dit voorschrift is uitgebreid met een aantal vereisten als een onderhoudsplan, storingsplan en calamiteitenplan met daaraan gekoppelde vereisten. De particuliere netten zijn als groep te divers om daarvoor algemeen verbindende voorschriften omtrent veiligheid vast te stellen. Het gaat namelijk om een grote verscheidenheid aan ondernemingen, commerciële en niet-commerciële dienstverleners, zoals petrochemische industrie, windparken, spoorwegstations en zorginstellingen. In plaats daarvan schrijft de ACM een aantal minimum eisen voor waarmee de particuliere netbeheerder kan waarborgen dat zijn net voldoet aan de algemene vereisten voor veiligheid. De ACM gaat daarbij uit van het principe dat de veiligheid op het net het beste kan worden gewaarborgd door de betrouwbaarheid van het net te vergroten. Dit voorkomt dat eventueel potentieel gevaarlijke situaties kunnen ontstaan.
11. De ACM eist daarom dat de particuliere netbeheerder voortaan een onderhoudsplan heeft waarin niet alleen is aangegeven hoe vaak en waarop er onderhoud wordt gepleegd, maar ook wat het inspectiebeleid is.
12. Om dezelfde reden dient er ook een storingsplan te zijn dat aangeeft wie wanneer optreedt, zodat er geen misverstand kan zijn wie het storingswerkzaamheden uit zal voeren in geval van calamiteiten.
13. De verplichting tot het opstellen van een calamiteitenplan is door de ACM ingevoerd omdat gebleken is dat ondernemingen en instellingen doorgaans wel beschikken over een calamiteitenplan, maar dat dit niet altijd is toegesneden op situaties die vallen onder de Gaswet.
14. Tevens dient een investeringsplan aanwezig te zijn met een vervangingsplan. De ACM zal niet zelf de criteria in deze plannen toetsen, maar wel dat men erover beschikt en er naar handelt.

15. Tot slot is verplicht gesteld dat men beschikt over een bedrijfsmiddelenregister, zodat beter inzichtelijk is wat de staat is van het netwerk en bepaald kan worden wanneer bijvoorbeeld onderhoud of vervanging vereist is.

Voorschrift 5

16. De gascodes kennen momenteel geen uniforme regeling analoog aan de elektriciteitscodes omtrent derdentoegang. Zo moet er onderscheid worden gemaakt tussen particuliere netten die zijn aangesloten op het gastransportnet van GTS en in de allocatie door GTS zijn opgenomen als regionaal net, particuliere netten die op het gastransportnet van GTS zijn aangesloten en in de allocatie door GTS zijn opgenomen als direct aangeslotene, en particuliere netten die op het gastransportnet van de regionale openbare netbeheerders zijn aangesloten. In de eerstgenoemde situatie is de particuliere netbeheerder op grond van de Allocatievoorwaarden Gas en de Informatiecode Elektriciteit en Gas verplicht om derdentoegang te faciliteren door gebruik te maken van het elektronisch berichten verkeer via het Centraal Postbus Systeem,. Dit is het reguliere systeem dat door de netbeheerder wordt gehanteerd. Dit betekent dat de particuliere netbeheerder zijn gastransportnet en systemen dusdanig moeten hebben ingericht dat hij in staat is om aan de op hem rustende verplichtingen op grond van de Allocatievoorwaarden Gas en de Informatiecode Elektriciteit en Gas te voldoen. Voorts moeten zijn afnemers over comptabele meetinstallaties en EAN-codes beschikken. In de andere genoemde situaties wordt derdentoegang verleend door zogenaamde suballocatie. Vandaar ook dat er van voorschrift 5 twee versies zijn. De ene versie betreft de situatie waarbij het particuliere net is aangesloten op het net van GTS en als regionaal net is aangemerkt door GTS, en de andere versie van voorschrift 5 betreft particuliere netten die zijn aangesloten op een net van een regionale netbeheerder of het net van GTS en door GTS als direct aangeslotene zijn aangemerkt. Te allen tijde geldt de verplichting dat indien afnemer op het particuliere net van leverancier wisselt en deze nieuwe leverancier bevindt zich op het openbare net, de beheerder en de afnemers van het particuliere net gehouden zijn de regelgeving en procedures die gelden op het openbare net te volgen. Hierbij kan gedacht worden aan onder meer het stelsel van de technische codes.
17. Voorschrift 5 schrijft voor dat indien voor de eerste keer op particulier net een afnemer van leverancier wil wisselen, een termijn van maximaal drie maanden geldt. Enerzijds heeft de afnemer op een particulier net dat daarom verzoekt recht op een realisatie van derdentoegang binnen een bepaalde termijn. Anderzijds moet vaak nog de nodige aanpassingen aan het net worden verricht en systemen worden geïnstalleerd om aan een eerste switchverzoek invulling te kunnen geven. Vandaar dat in voorschrift 5 is bepaald dat dit binnen drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek moet gebeuren. Over het algemeen kunnen de aanpassingen of de installatie van systemen en de uiteindelijke switch worden uitgevoerd binnen een kortere termijn dan drie maanden. De particuliere netbeheerder mag een langere termijn dan drie maanden voor het afhandelen van het eerste switchverzoek hanteren, mits hij hierover met de afnemer schriftelijk overeenstemming heeft bereikt.
18. Indien eenmaal de eerste switch is gerealiseerd, mag ervan worden uitgegaan dat in ieder geval de nodige basisvoorzieningen zijn aangebracht, zodat opvolgende switchverzoeken van dezelfde afnemer veel sneller kunnen worden afgehandeld dan het eerste switchverzoek. Indien de particuliere netbeheerder de systemen heeft ingevoerd ten behoeve van een reguliere afhandeling van switchverzoeken, kunnen volgende verzoeken daarom worden afgehandeld overeenkomstig de voor openbare netbeheerders geldende termijnen en procedures, zoals omschreven in de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

Voorschrift 6

19. Om het recht op derdentoegang te waarborgen, is het noodzakelijk dat er geen financiële belemmeringen worden opgeworpen door de particuliere netbeheerder. Ook op het openbare net geldt immers dat het uitvoeren van een switch gratis is. Vandaar dat op grond van voorschrift 6 geen kosten voor het uitvoeren van de switch in rekening mogen worden gebracht op een particulier net.

Voorschrift 7

20. Indien een afnemer op een particulier net switch en deelneemt aan het verkeer op het openbare net, dient deze te voldoen aan de regels die gelden op dat openbare net. Voor grootzakelijke afnemers geldt de verplichting om de meetverantwoordelijkheid in te richten. Dit kan betekenen dat deze afnemer een comptabele meetinstallatie moet aanschaffen en installeren. Deze kosten komen voor rekening van de afnemer die het switchverzoek heeft ingediend. Dit geldt ook voor alle andere kosten die ingeval van openbaar netbeheer normaliter voor rekening van de afnemers komen. Voorschrift 7 beoogt geen van het reguliere netbeheer afwijkende situatie in het leven te roepen en knoopt aan bij het in de Informatiecode Elektriciteit en Gas voorgeschreven principe dat het berichtenverkeer dat geldt voor grootzakelijke afnemers van toepassing is op particuliere netten. Dit geldt ook indien er een enkele huishoudelijke afnemer aangesloten is op een particulier net. Dit laatste is namelijk op grond van de wet toegestaan indien de huishoudelijke afnemer bijvoorbeeld in dienstbetrekking is bij de particuliere netbeheerder. Het gaat dan om onder andere dienstwoningen van portiers of ander ondersteunend personeel.

Voorschrift 8

21. De ACM schrijft voor dat een ontheffing na 10 jaar vervalt. Hiermee knoopt de ACM aan bij andere ontheffingsstelsels, alsmede het gegeven dat een aanwijzing van een netbeheerder voor het openbare net evenzeer slechts 10 jaar geldig is. Dit betekent niet dat na 10 jaar de ontheffing niet meer aan de oorspronkelijke aanvrager verleend kan worden. Indien er behoefte is aan verlenging dient voordat de termijn van 10 jaar afloopt tijdig een nieuwe aanvraag te worden ingediend.
22. Indien niet tijdig verlenging wordt aangevraagd herleeft de plicht om een openbare netbeheerder aan te wijzen en kan de Minister van Economische Zaken na vier weken zelf een netbeheerder aanwijzen voor het betreffende net.