

Autoriteit Consument & Markt
Postbus 16326
2500 BH DEN HAAG

Netbeheer Nederland
Anna van Buerenplein 43
2595 DA Den Haag

Postbus 90608
2509 LP Den Haag
070 205 50 00
secretariaat@netbeheernederland.nl
netbeheernederland.nl

Kenmerk
BR-2019-1609

Datum
12 april 2019

Onderwerp
Aanvraag uitstel/derogatie

Behandeld door

[redacted]

E-mail

[redacted]@netbeheernederland.nl

Doorkiesnummer

070

Geachte heer Don,

Op 27 april aanstaande wordt de Verordening (EU) 2016/631 tot vaststelling van een netcode betreffende eisen voor de aansluiting van elektriciteitsproducenten op het net (hierna: NC RfG) van toepassing. De NC RfG, tezamen met de nationale implementatie van de niet limitatieve eisen uit de NC RfG in de Netcode elektriciteit, stelt eisen aan nieuwe op het net aan te sluiten elektriciteitsproductie-eenheden. Vanaf 27 april 2019 dienen nieuwe elektriciteitsproductie-eenheden die op het net worden aangesloten aan deze eisen te voldoen. Het is de verantwoordelijkheid van de aangeslotene er voor te zorgen dat elke elektriciteitsproductie-eenheid voldoet aan de eisen van de NC RfG. Het is de verantwoordelijkheid van de netbeheerder om de conformiteit van een elektriciteitsproductie-eenheid met de van toepassing zijnde eisen uit de NC RfG te toetsen. Voor elektriciteitsproductie-eenheden van het type A kunnen zowel de aangeslotene als de netbeheerder zich voor het vaststellen van de conformiteit van de elektriciteitsproductie-eenheid met de NC RfG baseren op overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008 (Verordening tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93) verstrekte conformiteitscertificaten. De conformiteit van een elektriciteitsproductie-eenheid kan ook vastgesteld worden door middel van het uitvoeren van conformiteitstesten.

Op het moment van van toepassing worden van de NC RfG op 27 april aanstaande ontstaat het volgende operationele knelpunt: de conformiteit van eenheden van type A kan vooralsnog niet middels een conformiteitscertificaat vastgesteld worden, omdat in Nederland de mogelijkheid van certificering van conformiteit aan de NC RfG (nog) niet bestaat.

Zolang de conformiteit van type A eenheden niet kan worden vastgesteld middels een conformiteitscertificaat, dient de netbeheerder de conformiteit van een elektriciteitsproductie-eenheid te toetsen. De netbeheerder moet de aansluiting van een elektriciteitsproductie-eenheid die niet conform is met de eisen van de RfG weigeren. Het (laten) uitvoeren van de benodigde toets bij

eenheden van type A is vanwege de grote aantallen onuitvoerbaar. Het weigeren van de aansluiting van deze eenheden is onwenselijk.

De gezamenlijke netbeheerders zijn, in samenspraak met representatieve organisaties van belanghebbenden een traject gestart om te komen tot een functionerend certificeringsproces voor type A eenheden. De verwachting is dat daarvoor 2 jaar nodig zal zijn. Vanaf 2021 kunnen fabrikanten van type A eenheden hun elektriciteitsproductie-eenheden laten certificeren, zodat zowel aangeslotene als netbeheerder in redelijkheid de conformiteit van type A eenheden kunnen vaststellen.

Daarom verzoeken de gezamenlijke netbeheerders de ACM te bepalen dat elektriciteitsproductie-eenheden van het type A tijdelijk aangesloten kunnen worden op het net zonder dat conformiteit wordt vastgesteld. Het doel van het verzoek is te voorkomen dat netbeheerders veel tijd, energie en geld kwijt zijn aan het individueel (laten) toetsen van kleine productie-eenheden en om te voorkomen dat aangeslotenen hun (kleine) productie-eenheden niet zouden kunnen aansluiten. De gezamenlijke netbeheerders zien hiertoe twee mogelijkheden:

1. Onderhavige brief beschouwen als een verzoek op grond van artikel 4, tweede lid van de NC RfG.
2. Onderhavige brief beschouwen als een verzoek op grond van artikel 60, eerste lid en artikel 63, eerste lid van de NC RfG.

De bepaling in de NC RfG die leidt tot de benoemde onwenselijkheid geen eenheden van type A aan te kunnen sluiten, staat in artikel 41, eerste lid, van de NC RfG: *"De relevante systeembeheerder toetst de conformiteit van een elektriciteitsproductie-eenheid met de van toepassing zijnde eisen van deze verordening gedurende de levensduur van de elektriciteitsproductie-installatie. De eigenaar van de elektriciteitsproductie-installatie wordt geïnformeerd over het resultaat van deze toetsing. Voor productie-eenheden van het type A kan de relevante systeembeheerder zich voor deze toetsing baseren op de door een erkende certificerende instantie verstrekte conformiteitscertificaten."*

Artikel 4, tweede lid

De NC RfG bepaalt in artikel 4, lid 2 dat een lidstaat erin kan voorzien dat de regulerende instantie in gespecificeerde omstandigheden kan bepalen of een eenheid dan wel installatie als bestaand moet worden beschouwd. In het besluit van 20 november 2018 met kenmerk DGETM-EI / 18166857 heeft de Minister van Economische Zaken conform deze bepaling erin voorzien dat ACM kan bepalen dat een nieuwe productie-eenheid wordt beschouwd als een bestaande productie-eenheid. Op grond van dit besluit van de Minister van Economische Zaken heeft ACM op 3 december 2018 in een besluit met kenmerk ACM/UIT/502867 bepaalt dat de termijn, zoals genoemd in artikel 4, tweede lid, onderdeel b, van de NC RfG wordt verlengd tot drie jaar na publicatie van de NC RfG. Op grond van ditzelfde besluit van de Minister van Economische Zaken kan de ACM besluiten dat een productie-eenheid van type A, aangeschaft tussen 3 jaar na de publicatie van de NC RfG en 5 jaar naar de publicatie van de NC RfG **voor de toepassing van artikel 41, eerste lid van de NC RfG** als bestaand wordt beschouwd.

Artikel 60, eerste lid, artikel 63, eerste lid

De NC RfG bepaalt in artikel 60, eerste lid, dat de regulerende instantie, op verzoek een derogatie kan verlenen voor een of meerdere van de bepalingen in de NC RfG. Artikel 63, eerste lid, van de NC RfG bepaalt dat relevante systeembeheerders of relevante TSB's afwijkingsverzoeken kunnen indienen

voor categorieën van op hun netwerk aangesloten of aan te sluiten elektriciteitsproductie-eenheden. Op grond van dit artikel 60 kan de ACM dan ook na een verzoek daartoe van de gezamenlijke netbeheerders op grond van artikel 63 besluiten dat productie-eenheden van het type A, aangeschaft tussen 3 jaar na de publicatie van de NC RfG en 5 jaar naar de publicatie van de NC RfG, uitgezonderd zijn van artikel 41, eerste lid van de NC RfG.

Argumentatie en toetsing

De argumentatie voor het verzoek ten aanzien van type A in onderhavige brief wordt vormgegeven als een voor een verzoek op grond van artikel 63, eerste lid, noodzakelijke toetsing aan de criteria van artikel 63, tweede lid, van de NC RfG en artikel 2 van de Beleidsregel criteria voor afwijkingen Europese Aansluitverordeningen, maar geldt inhoudelijk mutatis mutandis eveneens voor het verzoek op grond van artikel 4, tweede lid.

Deze aanvraag voor derogatie wordt gedaan door de gezamenlijke netbeheerders waarbij de contactpersonen in de brief zijn vermeld (artikel 63, tweede lid, onderdeel a). De aanvraag betreft alle productie-installaties van type A aangeschaft tussen 27 april 2019 en 27 april 2021. Het totale aantal productie-installaties dat het betreft, noch de totale te installeren capaciteit van die productie-eenheden is nu al met zekerheid vast te stellen (artikel 63, tweede lid, onderdeel b & artikel 2, onderdeel a). Dat zou hooguit achteraf gedaan kunnen worden. De aanvraag betreft artikel 41, eerste lid van de NC RfG (artikel 63, tweede lid, onderdeel c).

De aanvraag wordt gedaan om te voorkomen dat netbeheerders veel tijd, energie en geld kwijt zijn aan het individueel testen van kleine productie-eenheden en om te voorkomen dat aangeslotenen hun (kleine) productie-eenheden niet zouden kunnen aansluiten (artikel 63, tweede lid, onderdeel d). Elke fabrikant van type A productie-eenheden of groep aangeslotenen of zelfs een individuele aangeslotene die beschikt over een productie-eenheid van type A zou zijn eigen aanvraag voor derogatie kunnen doen. Nog afgezien van de relatieve onbekendheid van deze mogelijkheid tot aanvragen van een derogatie, achten wij het op dit moment niet efficiënt als elke fabrikant of elke (groep van) aangeslotene(n) zelf een aanvraag doet. Dit verandert wanneer wel een certificeringsproces beschikbaar is. Fabrikanten zijn dan zelf verantwoordelijk voor certificering en het eventueel ontbreken van een certificaat.

De gevraagde derogatie heeft geen negatief effect op de grensoverschrijdende handel (artikel 63, tweede lid, onderdeel e & artikel 2, onderdeel b). Er wordt immers geen derogatie gevraagd voor de inhoudelijke bepalingen van de NC RfG, noch van de uitwerking daarvan in de Nederlandse Netcode elektriciteit. De eisen van de NC RfG en de Nederlandse Netcode blijven onverkort van toepassing. Wat de kosten/baten-analyse (artikel 63, tweede lid, onderdeel f) betreft geldt dat de gevraagde derogatie geen extra kosten voor aangeslotenen of netbeheerders met zich meebrengen. Het effect van de gevraagde derogatie is dat de aansluiting van productie-eenheden van type A ook bij ontstentenis van certificaten doorgang kan blijven vinden, hetgeen een kwalitatieve maatschappelijke baat is, die zich lastig laat kwantificeren. Zeker is dat de in twee jaar te plaatsen productiecapaciteit van type A eenheden substantieel is in termen van verduurzaming van de elektriciteitsvoorziening.

De gevraagde derogatie heeft geen negatieve impact op operationele veiligheid en stabiliteit van het netwerk (artikel 2, onderdeel b). Er wordt immers geen derogatie gevraagd voor de inhoudelijke

Kenmerk
BR-2019-1609

Datum
12 april 2019

bepalingen van de NC RfG, noch van de uitwerking daarvan in de Nederlandse Netcode elektriciteit. De eisen van de NC RfG blijven onverkort van toepassing.


De gezamenlijke netbeheerders verzoeken u dan ook:

- Op grond van het besluit van de Minister van Economische Zaken van 20 november 2018 met kenmerk DGETM-EI / 18166857 te besluiten dat een productie-eenheid van type A, aangeschaft tussen 3 jaar na de publicatie van de NC RfG en 5 jaar naar de publicatie van de NC RfG **voor de toepassing van artikel 41, eerste lid van de NC RfG** als bestaand wordt beschouwd.

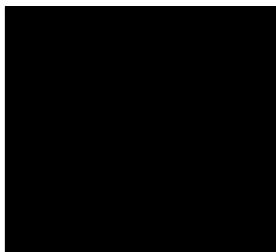
Of, indien u het middel 'derogatie' juister acht:

- Op grond van artikel 60 te besluiten dat productie-eenheden van het type A, aangeschaft tussen 3 jaar na de publicatie van de NC RfG en 5 jaar naar de publicatie van de NC RfG, uitgezonderd zijn van artikel 41, eerste lid van de NC RfG

De gezamenlijke netbeheerders vertrouwen er op dat u met ons het (maatschappelijk) belang van het doel van dit verzoek onderschrijft en dat u dienovereenkomstig het naar uw mening juiste juridische instrument zal kiezen.

Als u vragen heeft over deze aanvraag, kunt u contact opnemen met de heer 
(gegevens zie briefhoofd).

Met vriendelijke groet,



Kirsten Wilkeshuis
Plv. directeur