



Besluit

Besluit goedkeuring methodologie voor de berekening van geplande uitwisselingen resulterend uit de eenvormige intradaykoppeling van TenneT TSO B.V.

Ons kenmerk : ACM/UIT/510462
Zaaknummer : ACM/17/031330
Datum :

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 9, zevende lid, juncto artikel 56, van Verordening (EU) Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer en op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit van 19 december 2018, houdende regels ter uitvoering van Europese verordeningen betreffende de interne energiemarkt over het voorstel van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) voor de methodologie voor de berekening van geplande uitwisselingen resulterend uit de eenvormige intradaykoppeling.

Inhoudsopgave

Samenvatting	3
1 Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit	4
2 Wettelijk kader	5
3 Het voorstel	6
4 Beoordeling	6
5 Dictum	8
Bijlage 1: relevante artikelen CACM Verordening	9
Bijlage 2: het voorstel	11

Samenvatting

Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer (hierna CACM Verordening) heeft tot doel om een Europese geïnterconnecteerde eenvormige day-ahead- en intraday elektriciteitsmarkt te creëren.

Als onderdeel van de uitvoering van de CACM Verordening heeft TenneT een aanvraag aan de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) ter goedkeuring voorgelegd betreffende de methodologie voor de berekening van geplande uitwisselingen resulterend uit de eenvormige intradaykoppeling.

Het voorstel betreft een gezamenlijk voorstel van alle transmissiesysteembeheerders (hierna: TSB's). Het voorstel bevat een berekening van de geplande uitwisseling resulterend uit de eenvormige intradaykoppeling, een lijst van gegevens die door de relevante NEMO's moeten worden verstrekt aan de calculator betreffende geplande uitwisselingen, alsook de termijnen voor het verstrekken van deze gegevens. De berekening van de geplande uitwisselingen wordt gebaseerd op de nettoposities.

De ACM concludeert dat niet is gebleken dat het voorstel in strijd is met de doelstellingen en eisen van de CACM Verordening. De ACM keurt daarom het voorstel goed.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken bij de ACM.

1 Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

1. Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer (hierna CACM Verordening) heeft tot doel om een Europese geïnterconnecteerde eenvormige day-ahead- en intraday elektriciteitsmarkt te creëren.
2. Alle TSB's in de EU moeten binnen een termijn van zestien maanden na de inwerkingtreding van de CACM Verordening een voorstel voor de methodologie voor de berekening van geplande uitwisselingen resulterend uit de eenvormige intradaykoppeling voor goedkeuring bij hun regulerende instantie indienen. In eerste instantie hadden enkel de TSB's die zelf de berekening uitvoeren, een voorstel geconsulteerd en ingediend. Deze consultatie, overeenkomstig artikel 56, eerste lid, juncto 12 van de CACM Verordening, was van 4 oktober 2016 tot 6 november via de internetpagina van het European Network of Transmission System Operators for Electricity (hierna: ENTSO-E) in te zien. De regulerende instanties zijn van mening dat niet enkel de TSB's die de berekening zelf doen, een voorstel moeten indienen, maar dat het voorstel door alle TSB's die de berekening gebruiken, ingediend moet worden. Per brief, d.d. 22 september 2017, hebben de regulerende instanties dit verzoek aan ENTSO-E gedaan. De TSB's hebben hieraan gevolg gegeven en hebben een nieuw gezamenlijk voorstel van 3 november 2017 tot 3 december 2017 via de internetpagina van ENTSO-E geconsulteerd.
3. Op grond van artikel 2, eerste lid, van het Besluit van 19 december 2018, houdende regels ter uitvoering van Europese verordeningen betreffende de interne energiemarkt (hierna: Besluit uitvoering van Europese verordeningen) is TenneT verplicht het voorstel ter goedkeuring aan de ACM voor te leggen.
4. Op 23 februari 2018 heeft de ACM een voorstel van TenneT ontvangen. Daarop heeft de ACM op 20 september 2018 een wijzigingsverzoek aan TenneT verzonden.
5. Op 14 december 2018 heeft de laatste regulerende instantie het verzoek ontvangen. Een besluit op dit voorstel dient uiterlijk 14 februari 2019 genomen te worden.
6. De TSB's erkennen dat de methodologie enkele redactionele fouten bevatte. De TSB's hadden besloten een gecorrigeerde versie van het voorstel in te dienen. Vanwege interne procedures konden de TSB's deze correcties niet eerder dan op 8 februari 2019 aan de regulerende instanties verstrekken. De regulerende instanties waren het eens over de reikwijdte en het belang van deze correcties. De regulerende instanties hadden ook vanuit procedureel oogpunt meer tijd nodig om na ontvangst van de gecorrigeerde versie een beslissing te nemen. Dit betekende dat zij de uiterlijke datum van 14 februari 2019 voor het besluit niet zouden halen.
7. De regulerende instanties hebben daarop ACER om verlenging verzocht. Het verzoek betrof een verlenging met één maand en is gedaan overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr.

713/2009. ACER stemde in met dit verzoek op 4 maart 2019¹ en heeft de regulerende instanties tot 14 maart 2019 uitstel verleend.

8. Alle regulerende instanties van de EU hebben elkaar geraadpleegd en in nauwe coördinatie samengewerkt met het oog op het bereiken van overeenstemming overeenkomstig artikel 9, tiende lid, van de CACM Verordening. Op 8 februari 2019 hebben alle regulerende instanties overeenstemming over het goedkeuren van het voorstel bereikt. Na de goedkeuring door de regulerende instanties moeten de TSB's het voorstel publiceren op grond van artikel 9, veertiende lid, van de CACM Verordening.
9. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat het wettelijk kader. Het ontvangen voorstel en relevante informatie die de ACM naar aanleiding van het voorstel heeft ontvangen, is samengevat in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 bevat de beoordeling van het voorstel en hoofdstuk 5 het dictum.
10. Dit besluit bevat twee bijlagen. Deze bijlagen zijn onderdeel van het besluit en bevatten respectievelijk de relevante artikelen van de CACM Verordening en het voorstel.

2 Wettelijk kader

11. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

Bevoegdheidsgrondslag ACM

12. De taken waarmee de ACM is belast, zijn vastgelegd in de wet. In de E-wet zijn deze taken vastgelegd in artikel 5, eerste lid, van de E-wet:
“De Autoriteit Consument en Markt is belast met de aan haar opgedragen taken ter uitvoering van het bepaalde bij of krachtens deze wet, verordening 714/2009, verordening 713/2009 en verordening 1227/2011, alsmede met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, verordening 714/2009, verordening 713/2009 en verordening 1227/2011.”
13. De CACM Verordening is vastgesteld krachtens Verordening 714/2009, waardoor de ACM op grond van artikel 5, eerste lid, van de E-wet ook belast is met taken die voortvloeien uit deze Verordening.
14. In artikel 35, eerste lid, van Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad (hierna: Richtlijn 2009/72) is het volgende geregeld:
“Iedere lidstaat wijst één enkele nationale regulerende instantie aan.”
15. De definitie van “regulerende instanties” is opgenomen in artikel 2, tweede lid, aanhef en onder a, van Verordening 714/2009:

¹ [Decision No 03/2019](#) of the Agency for the Cooperation of Energy Regulators.

“a) ‘regulerende instanties’: de regulerende instanties bedoeld in artikel 35, lid 1, van Richtlijn 2009/72/EG”.

Deze definitie is op grond van artikel 2 van de CACM Verordening ook op de CACM Verordening van toepassing.

16. Artikel 5, tweede lid, van de E-wet stelt dat de ACM is aangewezen als de regulerende instantie, bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de Richtlijn:

“De Autoriteit Consument en Markt is de regulerende instantie, bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de richtlijn en artikel 2, tweede lid, onderdeel a, van verordening 714/2009”.

17. Artikel 2, van het Besluit uitvoering van Europese verordeningen bepaalt onder meer het volgende:

1. Voordat een netbeheerder, interconnector-beheerder of benoemde elektriciteitsmarktbeheerder de op grond van artikel 37, zesde lid, van richtlijn nr. 2009/72 of de bij of krachtens verordening 714/2009 ontwikkelde voorwaarden of methoden hanteert, legt hij deze voorwaarden of methoden ter goedkeuring voor aan de Autoriteit Consument en Markt.

2. De Autoriteit Consument en Markt beslist over de goedkeuring van de voorwaarden of methoden, bedoeld in het eerste lid, tenzij de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 5, zesde lid, van de Elektriciteitswet 1998 beslist over de goedkeuring of op grond van artikel 36 van de Elektriciteitswet 1998 beslist over de vaststelling daarvan.

Relevante artikelen CACM Verordening

18. Artikel 3 van de CACM Verordening bevat de doelstellingen van de Verordening. In artikel 9 van de CACM Verordening wordt het proces van de vaststelling van voorwaarden of methodologieën beschreven. Artikel 56 van de CACM Verordening bevat de vereisten de methodologie voor de berekening van geplande uitwisselingen resulterend uit de eenvormige intradaykoppeling. Zie bijlage 1 bij dit besluit voor een overzicht van de artikelen die in dit randnummer genoemd worden.

3 Het voorstel

19. Het voorstel beschrijft een gemeenschappelijke methodologie voor het berekenen van de geplande uitwisselingen die het gevolg van de eenvormige intradaykoppeling zijn.
20. Het voorstel is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

4 Beoordeling

21. Artikel 9, negende lid, van de CACM Verordening bepaalt dat het voorstel een beschrijving van het verwachte effect op de doelstellingen van deze verordening bevat. Het voorstel bevat een dergelijke beschrijving in randnummer 8 van de preambule.
22. Artikel 56, eerste lid, van de CACM Verordening stelt dat de TSB's 16 maanden nadat de Verordening van kracht is geworden een gemeenschappelijke methodologie voor de berekening van geplande uitwisselingen resulterend uit de eenvormige intradaykoppeling ontwikkelen. Deze methodologie dient ter goedkeuring aan de betrokken toezichthouders voorgelegd te worden. Een eerste voorstel was gedaan enkel door die TSB's die voornemens zijn de geplande uitwisselingen te berekenen. Dit voorstel is binnen de termijn van 16 maanden bij de regulerende instanties ingediend. Het voorstel betrof hier geen gemeenschappelijke methodologie. Na afstemming met de Europese Commissie hebben de toezichthouders opdracht gegeven om dit te wijzigen. Daarop hebben alle TSB's een voorstel voor deze gemeenschappelijke methodologie ingediend.
23. Artikel 56, eerste lid, van de CACM Verordening bepaalt dat de TSB's het voorstel overeenkomstig artikel 12 moeten consulteren. TenneT heeft hieraan voldaan via de gemeenschappelijke consultatie in november 2017 op de website van ENTSO-E.
24. Artikel 56, tweede lid, van de CACM Verordening bepaalt dat de methodologie een beschrijving van de berekening moet bevatten. In artikel 4 van de methodologie worden de berekeningen beschreven.
25. Artikel 56, tweede lid, van de CACM Verordening bepaalt daarnaast dat de methodologie een lijst van gegevens moet bevatten. Deze gegevens over geplande uitwisselingen, alsook de termijnen voor het verstrekken van deze gegevens moeten de relevante NEMO's aan de calculator verstrekken. In artikel 3 van de methodologie wordt deze lijst van gegevens beschreven.
26. Artikel 9, negende lid, van de CACM Verordening bepaalt dat het voorstel een voorgesteld tijdschema voor de tenuitvoerlegging bevat. Artikel 5 van het voorstel bevat een dergelijk tijdschema.
27. Artikel 3 van de CACM Verordening omschrijft de doelstellingen van de CACM Verordening. De ACM ziet in het voorstel geen strijdigheid met deze doelstellingen.
28. Op grond van het voorgaande concludeert de ACM dat het voorstel niet in strijd is met de doelstellingen en eisen van de CACM Verordening. De ACM keurt daarom het voorstel goed op grond van artikel 9, zevende lid, van de CACM Verordening en artikel 2, tweede lid, van het Besluit van 19 december 2018, houdende regels ter uitvoering van Europese verordeningen betreffende de interne energiemarkt.

5 Dictum

29. De Autoriteit Consument en Markt keurt het voorstel goed.
30. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
31. Dit besluit treedt in werking op de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin deze is medegedeeld.

's-Gravenhage,

Datum:

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de ACM, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wetbestuursrecht, de ACM verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.

Bijlage 1: relevante artikelen CACM Verordening

Artikel 3 - Doelstellingen van samenwerking op het gebied van capaciteitstoewijzing en congestiebeheer

Met deze verordening worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

- a) bevorderen van doeltreffende concurrentie bij de opwekking en levering van elektriciteit alsmede de handel in elektriciteit;
- b) waarborgen van een optimaal gebruik van de transmissie-infrastructuur;
- c) waarborgen van de operationele veiligheid;
- d) optimaliseren van de berekening en toewijzing van zoneoverschrijdende capaciteit;
- e) waarborgen van de niet-discriminerende behandeling van TSB's, NEMO's, het Agentschap, regulerende instanties en marktdeelnemers;
- f) waarborgen en verbeteren van de transparantie en betrouwbaarheid van gegevens;
- g) bijdragen tot de efficiënte langetermijexploitatie en -ontwikkeling van het elektriciteitstransmissiesysteem en de elektriciteitssector in de Unie;
- h) rekening houden met de behoefte aan een billijke en ordelijke markt en prijsvorming;
- i) creëren van een gelijk speelveld voor NEMO's;
- j) zorgen voor niet-discriminerende toegang tot zoneoverschrijdende capaciteit.

Artikel 9 - Vaststelling van voorwaarden of methodologieën

1. De TSB's en NEMO's ontwikkelen de overeenkomstig deze verordening vereiste voorwaarden of methodologieën en dienen die binnen de bij deze verordening vastgestelde respectieve termijnen ter goedkeuring in bij de bevoegde regulerende instanties. Wanneer een voorstel voor de voorwaarden of methodologieën overeenkomstig deze verordening door meer dan één TSB of NEMO moet worden ontwikkeld en goedgekeurd, werken de desbetreffende TSB's en NEMO's nauw samen. Met de bijstand van het ENTSO voor elektriciteit stellen de TSB's en alle NEMO's de bevoegde regulerende instanties en het Agentschap op gezette tijden in kennis van de voortgang bij de ontwikkeling van deze voorwaarden of methodologieën.

[...]

5. Elke regulerende instantie keurt de voorwaarden of methodologieën goed die worden gebruikt voor de berekening of de opzet van de eenvormige day-ahead- en intradaykoppeling als ontwikkeld door de TSB's en NEMO's. Zij zijn verantwoordelijk voor goedkeuring van de in de leden 6, 7 en 8 bedoelde voorwaarden of methodologieën.

7. De voorstellen voor de volgende voorwaarden of methodologieën worden ter goedkeuring voorgelegd aan alle regulerende instanties van de betrokken regio:

[...]

d) de gemeenschappelijke methodologieën voor de berekening van geplande uitwisselingen, overeenkomstig de artikelen 43, lid 1, en 56, lid 1;

9. Het voorstel voor de voorwaarden of methodologieën omvat een voorgesteld tijdschema voor hun tenuitvoerlegging en een beschrijving van hun verwacht effect op de doelstellingen van deze verordening. Voorstellen betreffende voorwaarden of methodologieën die ter goedkeuring aan verschillende of aan alle regulerende instanties moeten worden voorgelegd, worden bij het Agentschap ingediend op hetzelfde tijdstip als dat van indiening bij de regulerende instanties. Op verzoek van de bevoegde regulerende instanties brengt het Agentschap binnen een termijn van drie maanden advies uit over de voorstellen voor voorwaarden of methodologieën.

10. Wanneer de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën een besluit van meer dan één regulerende instantie vergt, raadplegen de bevoegde regulerende instanties elkaar en werken zij in nauwe coördinatie samen met het oog op het bereiken van overeenstemming. In voorkomend geval houden de bevoegde regulerende instanties rekening met het advies van het Agentschap. De regulerende instanties nemen besluiten betreffende de ingediende voorwaarden of methodologieën overeenkomstig de leden 6, 7 en 8 binnen een termijn van zes maanden na de ontvangst van de voorwaarden of methodologieën door de regulerende instantie of, waar van toepassing, door de laatste betrokken regulerende instantie.

[...]

14. De TSB's of NEMO's die verantwoordelijk zijn voor de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën overeenkomstig deze verordening, maken die bekend op het internet na de goedkeuring door de bevoegde regulerende instanties of, wanneer een dergelijke goedkeuring niet vereist is, na de vaststelling ervan, behalve wanneer dergelijke informatie als vertrouwelijk wordt beschouwd overeenkomstig artikel 13.

Artikel 56 Methodologie voor de berekening van geplande uitwisselingen resulterend uit de eenvormige intradaykoppeling

1. Binnen een termijn van 16 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening werken de TSB's die voornemens zijn geplande uitwisselingen resulterend uit de eenvormige intradaykoppeling te berekenen, een voorstel uit voor een gemeenschappelijke methodologie voor deze berekening.

Met betrekking tot dit voorstel wordt een raadpleging overeenkomstig artikel 12 gehouden.

2. De methodologie omvat een beschrijving van de berekening en, waar vereist, een lijst van gegevens die door de relevante NEMO's moeten worden verstrekt aan de calculator betreffende geplande uitwisselingen, alsook de termijnen voor het verstrekken van deze gegevens.

3. De berekening van de geplande uitwisselingen wordt gebaseerd op de nettoposities als gespecificeerd in artikel 52, lid 1, onder b).

4. Uiterlijk twee jaar na de in lid 1 bedoelde goedkeuring van het voorstel door de regulerende instanties van de betrokken regio evalueren de relevante TSB's de vastgestelde methodologie. Daarna, en op verzoek van de bevoegde regulerende instanties, evalueren de TSB's de methodologie om de twee jaar.

Bijlage 2: het voorstel