



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
De heer ir. W.H.B. Aarnink
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Den Haag,

Aantal bijlagen : 1
Uw kenmerk : lenM/BSK-2018/132222.
Ons kenmerk : ACM/UIT/499480
Contactpersoon :
Onderwerp : ACM/18/033618 UHT Uitvoeringsverordening dienstvoorzieningen

Geachte heer Aarnink,

Dank voor uw brief van 5 juli jongstleden,¹ waarin u de ACM gelegenheid geeft tot het uitbrengen van een toets op uitvoerbaarheid- en handhaafbaarheid van een ontwerpbesluit getiteld: “Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat [...] houdende vaststelling van regels inzake het toezicht op rechtstreeks bindende Europese regels op het gebied van de toegang tot dienstvoorzieningen en spoorgebonden diensten” (hierna: de ‘Regeling’). De concepttekst van die regeling was gevoegd bij uw brief. Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag
www.0707.nl

Zoals u terecht opmerkt in uw brief, behelst de Regeling niet meer dan de aanwijzing van de ACM als de instantie die belast is met het toezicht op de naleving van *Uitvoeringsverordening (EU) 2017/2177 van de Europese Commissie van 22 november 2017 betreffende de toegang tot dienstvoorzieningen en spoor gebonden diensten*, (PbEU 2017, L 307/1); hierna verder: de Uitvoeringsverordening.

Eveneens terecht was uw constatering dat de ACM nauw betrokken is geweest bij het proces van totstandkoming van de Uitvoeringsverordening en in dat traject reeds haar opmerkingen heeft kunnen maken met betrekking tot de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de daarin gestelde normen. In dat licht zal, zoals u in uw brief verzoekt, hierna alleen een inschatting worden gegeven van de gevolgen voor de ACM in termen van personeel, organisatie en financiën, van de (voorzien) operationalisering van de Uitvoeringsverordening.

Allereerst moet worden opgemerkt, dat de Uitvoeringsverordening al in werking trad in december 2017 en de ACM al per 1 januari 2018 is begonnen met voorbereidende werkzaamheden ter uitvoering daarvan. Met name met het inventariseren van partijen die in Nederland dienstvoorzieningen en spoorgerelateerde diensten aanbieden in de zin van de Uitvoeringsverordening en met het ontwikkelen van de diverse nieuwe procedures die de

¹ Uw kenmerk: lenM/BSK-2018/132222.

Uitvoeringsverordening introduceert,² levert incidentele uitvoeringslasten op in 2018, met mogelijk uitloop in 2019.

Daarnaast roept de Uitvoeringsverordening nieuwe procedures in het leven, die een structurele verzwaring van de werklasten van de ACM met zich brengt. In kwalitatieve termen brengt die operationalisering ervan een aantal uitbreidingen en verzwaringen van toezichtstaken voor de ACM met zich. Een overzicht daarvan is opgenomen in de bijlage bij deze brief, waarnaar ik hier korthedshalve verwijs. Daarbij wijs ik tevens op het volgende:

- In de bijlage is aangegeven of het om structurele of incidentele nieuwe werkzaamheden gaat. Waar dit is aangegeven, leveren deze taken of bevoegdheden de ACM extra lasten op;
- Waar de extra taken als facultatief zijn aangemerkt, impliceren zij een keuze voor de ACM om werkzaamheden al dan niet te verrichten, bijvoorbeeld op grond van artikel 9, vijfde lid, van de Uitvoeringsverordening. In dat geval zal de uitvoering van de betreffende taak worden gefinancierd uit het budget dat reeds door uw Ministerie aan de ACM is toegekend, voor het verrichten van taken op grond van de Spoorwegwet en verwante regelgeving;
- Vooral de frequentie van uit te voeren nieuwe structurele taken is lastig in te schatten op dit moment. Gebleken is, ten eerste, tot op heden dat er een relatief groot aantal 'slapende' exploitanten van dienstvoorzieningen blijkt te zijn. Tot op heden heeft de ACM ongeveer 100 exploitanten geïdentificeerd, die potentieel onder het toepassingsbereik van de Uitvoeringsverordening vallen. Ten tweede gaat de ACM ervan uit de drukte op het spoor – en daarmee de druk op het gebruik van dienstvoorzieningen zal toenemen de komende jaren. Dit kan meer conflicten over toegang opleveren dan thans het geval is.

In kwantitatieve zin leveren de die uitbreidingen en verzwaringen van toezichtstaken het volgende beeld op van de middelen, die door de ACM naar beste inzicht benodigd (zullen) zijn om de Uitvoeringsverordening naar behoren toe te kunnen passen:

- a. 1,0 FTE per jaar, incidenteel, voor een periode van 1 jaar, met ingang van 1 januari 2018, ofwel € 111.500,= incidenteel, met ingang van 1 januari 2018, en:
- b. 1,0 FTE per jaar, structureel, met ingang van 1 januari 2019, ofwel € 111.500,= per jaar, structureel, met ingang van 1 januari 2019

Mijn vriendelijke verzoek aan u is, om deze middelen ter beschikking te stellen aan de ACM. Uiteraard geldt dat, indien de Uitvoeringsverordening meer of minder lasten met zich brengt voor de ACM dan in deze brief is begroot, de ACM daarover graag in nader overleg treedt met uw Ministerie. Ik stel hierbij voor om in de loop van 2020 te evalueren of de gevraagde middelen toereikend zijn of niet.

² Met name de ontwikkeling van procedures voor internationale samenwerking kent een lange doorlooptijd. Hiermee is reeds aangevangen in 2018.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Uiteraard is de ACM graag bereid tot nader overleg over de inhoud van deze brief. U kunt hiervoor contact op laten nemen met de contactpersoon die bovenaan deze brief is vermeld.

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

Bijlage bij brief met kenmerk ACM/UIT/499480

<i>Bepaling uit Uitvoeringsverordening 2017/2177</i>	<i>Omschrijving taak of bevoegdheid voor de ACM</i>	<i>Structurele of incidentele taak of bevoegdheid? Taak facultatief of niet?</i>
Artikel 2, eerste lid	Mogelijkheid voor exploitanten van dienstvoorzieningen en aanbieders van spoorgerelateerde diensten gedeeltelijk vrij te stellen van enkele verplichtingen met betrekking tot de transparantie van de tarieven en voorwaarden voor toegang en levering van diensten. Plicht voor de ACM om vrijstelling te verlenen of te weigeren.	Structurele taak
Artikel 2, vierde lid	Intrekking van vrijstellingen, bedoeld in het eerste lid van artikel 2, indien niet langer aan voorwaarden voor vrijstelling wordt voldaan. NB: dit impliceert ook de taak voor de ACM uit om uit eigen beweging te controleren of exploitanten/aanbieders aan die voorwaarden voldoen.	Structurele taak
Artikel 2, vijfde lid	Plicht voor de ACM tot ontwikkeling van beoordelingskader voor vrijstelling van de transparantieverplichtingen, in samenwerking met Europese zusterorganisaties.	Incidentele taak
Artikel 5, tweede lid	Plicht voor de ACM tot het opstellen van een gemeenschappelijk model voor het verschaffen van informatie over dienstvoorzieningen en diensten door exploitanten en aanbieders.	Incidentele taak
Artikel 5, vierde lid	Bevoegdheid voor de ACM tot aanwijzing van één exploitant of aanbieder die verantwoordelijk is voor de verplichting tot publicatie van de omschrijving van de diensten en de tarieven en voorwaarden, in geval er sprake is van meer dan één exploitant of aanbieder. NB: dit impliceert dat de ACM periodiek monitort of er sprake is van meer dan één exploitant of aanbieder.	Structurele taak
Artikel 6, eerste lid	Bevoegdheid om te verzoeken tot onderbouwing van de kwalificatie waarom spoorgebonden diensten zijn aangemerkt als basisdiensten, aanvullende diensten of ondersteunende	Structurele taak

Artikel 6, eerste lid (vervolg)	diensten. NB: dit zal zich enkel voordoen in geval van conflicten over de status van een dienst of voorziening. In dat geval is de ACM gedwongen om het verzoek te doen.	
Artikel 7, vierde lid	Bevoegdheid voor de ACM om te controleren of exploitanten en aanbieders hebben voldaan aan de samenwerkingsverplichtingen uit artikel 7, leden een tot en met drie.	Facultatieve taak
Artikel 9, derde lid	Plicht voor de ACM tot bepaling van de termijn waarbinnen verzoeken om toegang tot dienstvoorzieningen en levering van diensten in categorie (a-d en f-i) moeten worden beantwoord / behandeld.	Incidentele taak
Artikel 9, vierde lid	Plicht voor de ACM tot bepaling van de termijn waarbinnen jaarlijkse, laattijdige verzoeken om toegang tot dienstvoorzieningen en levering van diensten in categorie 2 (a-d en f-i) moeten worden beantwoord / behandeld.	Incidentele taak
Artikel 9, vijfde lid	Mogelijkheid voor de ACM om een termijn vast te stellen waarbinnen verzoeken om toegang tot dienstvoorzieningen en levering van diensten in categorieën 3 en 4 moeten worden beantwoord / behandeld.	Incidentele taak
Artikel 10, vierde lid	Aanwezigheid van de ACM bij coördinatieprocedures, op verzoek van aanvragers en exploitanten.	Facultatieve taak
Artikel 10, vijfde lid	Mogelijkheid voor de ACM om de exploitant van de dienstvoorziening te verplichten maatregelen te treffen om ervoor te zorgen dat meer verzoeken om toegang tot de voorziening kunnen worden ingewilligd	Facultatieve taak
Artikel 13, eerste lid,	Mogelijkheid om bij de ACM een klacht in te dienen bij weigering van toegang tot dienstvoorziening	N.V.T. <i>bestaande taak o.g.v. artikel 71 Spoorwegwet</i>
Artikel 13, vierde lid	ACM wordt op verzoek in kennis gesteld van toegangsweigering	Structurele taak
Artikel 15, derde lid	ACM wordt in kennis gesteld van belangstelling voor gebruik van 'ongebruikte' voorzieningen	Structurele taak

Artikel 15, zesde lid	ACM wordt in kennis gesteld van herbestemmingsplan voor de dienstvoorziening en beoordeelt de beschikbaarheid van de voorziening (geheel/deels) en geloofwaardigheid van het plan	Structurele taak
Artikel 15, zevende lid	ACM wordt in kennis gesteld van verhuring van de dienstvoorziening	Structurele taak
Artikel 15, tiende lid	ACM kan afwijking toestaan van de regels uit artikel 15 in geval van toepassing officiële procedure ontmanteling van dienstvoorzieningen	Structurele taak