



## Besluit

<b>Ons kenmerk</b>	ACM/UIT/507654 - OV
<b>Zaaknummer</b>	ACM/18/033959
<b>Datum</b>	12-02-2019

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot wijziging van de tenaamstelling van de ontheffing van Tuinbouwontwikkelingsmaatschappij B.V. in de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw Nieuw Prinsenland u.a. als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding en leeswijzer</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure van totstandkoming van dit wijzigingsbesluit</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Relevante feiten en omstandigheden en beoordeling</b>	<b>4</b>
<b>4</b>	<b>Dictum</b>	<b>5</b>
	<b>Bijlage 1 – Wettelijk kader</b>	<b>6</b>

## 1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit tot het wijzigen van de tenaamstelling van de ontheffing van Tuinbouwontwikkelingsmaatschappij B.V. (hierna: TOM) in Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw Nieuw Prinsenland u.a. (hierna: Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw) geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.
2. De ACM geeft met dit besluit haar oordeel op het verzoek van de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw, van 19 september 2018 tot wijziging van de ontheffing welke is verleend op 18 juni 2012 aan TOM op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet voor het gesloten distributiesysteem (hierna: ontheffing GDS). Het GDS is gelegen op het terrein Agro & Food Cluster Nieuw Prinsenland te Dinteloord (hierna: AFC-terrein).
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij de ACM bekend zijn. In hoofdstuk 3 wordt ook de beoordeling van het wijzigingsverzoek beschreven. De ACM eindigt haar besluit met het dictum in hoofdstuk 4.

## 2 Procedure van totstandkoming van dit wijzigingsbesluit

4. Op 18 juni 2012 heeft de ACM een ontheffing GDS op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet aan TOM verleend.<sup>1</sup> Op grond van voorschrift nummer 3, behorende bij de ontheffing GDS, dient een wijziging met betrekking tot een eigendomswisseling onverwijld aan de ACM gemeld te worden.
5. Bij brief van 18 september 2018, ontvangen op 19 september 2018, hebben TOM en de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw te kennen gegeven dat het gastransportnet per 1 januari 2019 wordt overgedragen aan de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw. Op 4 december 2018 heeft de ACM de ontvangst van het wijzigingsverzoek schriftelijk bevestigd.
6. Op 20 november 2018 heeft de ACM de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw verzocht om het wijzigingsverzoek aan te vullen. Op 12 december 2018 heeft de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw de gevraagde aanvullende informatie aangeleverd. Het gaat hier om informatie over de kwaliteit en veiligheid van het net, de manier van derdentoegang en een nadere onderbouwing van de ontheffingsgronden. Tevens heeft de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw een ondertekend opleveringsdocument van het gasnet overlegd. In dit document is vastgelegd dat TOM het gasnet per 1 januari 2019 overdraagt aan de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw.

---

<sup>1</sup> Besluit van 18 juni 2012, kenmerk 103575/82.BT1067.

### 3 Relevante feiten en omstandigheden en beoordeling

7. In dit hoofdstuk geeft de ACM een opsomming van de bij haar bekende feiten en omstandigheden omtrent het eigendom van het GDS met betrekking tot het verzoek tot wijziging van het ontheffingsbesluit GDS. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffing GDS, het verzoek tot wijziging van de ontheffing en aanvullende informatie die van de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw is ontvangen. Verder beschrijft de ACM in dit hoofdstuk haar beoordeling van de aanvraag.
8. Op het AFC-terrein is door TOM een glastuinbouwgebied ontwikkeld. De rol die TOM bij het aanleggen van het terrein speelde was die van projectontwikkelaar. Iedere tuinder die grond koopt op het AFC-terrein moet lid worden van de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw. Uit de statuten van de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw blijkt dat de coöperatie het volgende ten doel heeft: het behartigen van de belangen van de aangesloten leden binnen het glastuinbouwgebied op het AFC terrein om het primaire productieproces voor tuinbouwbedrijven mogelijk, efficiënter en duurzamer te maken.
9. In de verleende ontheffing van 18 juni 2012 heeft de ACM in randnummer 44 geconcludeerd dat sprake is van een gastransportnet. Tevens was toen al bekend dat het gastransportnet door de projectontwikkelaar TOM zou worden overgedragen aan de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw (zie randnummer 33 van het oorspronkelijke ontheffingsbesluit). Dit gastransportnet is uiteindelijk door TOM op 1 januari 2019 overgedragen aan de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw. De overdracht is aangetoond door het opleveringsdocument van 28 november 2018. Daarmee is voldaan aan de overdracht zoals dat in het oorspronkelijke ontheffingsbesluit al was voorzien.
10. De ontheffing van 18 juni 2012 is destijds verleend met als reden dat het gastransportnet was bestemd om een aantal samenwerkende natuurlijke personen of rechtspersonen te voorzien van gas. Ook had de samenwerking van deze (rechts)personen als doel om een betrouwbare, duurzame, doelmatige en milieuhygiënisch verantwoord functionerende energiehuishouding te realiseren. Deze ontheffingsgrond is inmiddels in de Gaswet komen te vervallen en is nu dus geen geldige grond meer voor het verlenen van een ontheffing. In de volgende randnummers gaat de ACM na in hoeverre alsnog voldaan is aan de gronden voor ontheffing zoals die nu in de wet zijn opgenomen.
11. Ten tijde van het verlenen van de ontheffing stond het volgende vast. Het gastransportnet diende een minimale gasdruk te realiseren bij alle afnemers van minimaal 4 tot 4,6 bar. De gasdruk van 4 tot 4,6 bar is nodig voor het optimaal laten functioneren van de WKK-installaties bij de afnemers. De aanvrager heeft verklaard dat deze situatie op dit moment nog steeds geldt. Ook heeft de aanvrager aangegeven dat de afnemers van het GDS de bovengenoemde gasdruk nodig hebben, voor het uitvoeren van hun economische activiteiten. De Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw kan met haar overkoepelend sturingssysteem en het beheer van het GDS de gevraagde gasdruk voor de verschillende aangeslotenen realiseren en garanderen. Hiermee wordt een optimale balans gevonden tussen gasinvoeding, capaciteit per uur, en de opgetelde vraag naar warmte, elektra en CO<sub>2</sub> op alle aangesloten bedrijven. De aanvrager heeft aangegeven dat een netbeheerder een dergelijke gasdruk niet kan garanderen. In de verleende ontheffing van 18 juni 2012 is geconcludeerd dat het gastransportnet zodanige bijzondere karakteristieken heeft dat dit gastransportnet niet of niet doelmatig door een netbeheerder kan worden beheerd. De netbeheerder, in dit geval Enexis, kan namelijk maar een druk van minimaal 2 bar garanderen. Tevens heeft de netbeheerder geen overkoepelend sturingssysteem, dat wel nodig is voor bedrijfsprocessen van de aangeslotenen.
12. Hoewel de ontheffingsgrond waarop de ontheffing is verleend is vervallen heeft de ACM ambtshalve geconcludeerd dat de beschreven situatie onder artikel 2a lid 1 sub a valt. Het bedrijfs- of productieproces

van de gebruikers van het gastransportnet van de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw is namelijk om specifieke technische geïntegreerd. Het beheer door de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw is nodig om een minimale gasdruk van 4 tot 4,6 bar aan de afnemers op het GDS te kunnen garanderen.

13. Uit het bovenstaand blijkt dat de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw, nu zij het gastransportnet heeft overgenomen, aan de criteria zoals gesteld in artikel 2a, eerste lid van de Gaswet voldoet. Ook is gebleken dat er geen andere wijzigingen hebben plaatsgevonden waaruit zou volgen dat niet meer aan de voorwaarden van de ontheffing is voldaan.

## 4 Dictum

14. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet de ontheffing die zij heeft verleend op 18 juni 2012 aan Tuinbouwontwikkelingsmaatschappij B.V. te wijzigen en deze op naam te stellen van de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw Nieuw Prinsenland u.a. voor het GDS gelegen op het terrein van Agro & Food Cluster Nieuw Prinsenland, te Dinteloord.
15. De Autoriteit Consument en Markt besluit tot wijziging van de ontheffingsgrond dat als grondslag diende voor het ontheffingsbesluit dat op 18 juni 2012 aan de Tuinbouwontwikkelingsmaatschappij B.V. is verleend. De Autoriteit Consument & Markt verleent de ontheffing omdat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het gastransportnet van de Coöperatieve Vereniging Glastuinbouw om specifieke technische redenen is geïntegreerd, op grond van artikel 2, eerste lid, van de Gaswet.
16. Het onderhavige wijzigingsbesluit beperkt zich enkel tot de wijziging van de tenaamstelling van de ontheffing GDS en de ontheffingsgrond. De relevante feiten en omstandigheden zoals opgenomen in de ontheffing GDS zijn niet gewijzigd. De verleende ontheffing GDS blijft met betrekking tot het GDS en voorschriften in stand. De termijn waarvoor de ontheffing geldt blijft ongewijzigd.

Den Haag,  
Datum: 12- 02- 2019

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze:

w.g.

drs. F.E. Koel  
Teammanager Directie Energie

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

## Bijlage 1 – Wettelijk kader

1. In deze bijlage beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

2. In artikel 2a van de Gaswet is, voor zover relevant, het volgende opgenomen:

*“1 De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gastransportnet, niet zijnde het landelijk gastransportnet, van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:*

- a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gastransportnet om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of het gastransportnet primair gas distribueert voor de eigenaar van dat net of de daarmee verwante ondernemingen, het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
- b. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*

3. In de voorschriften behorende bij de ontheffing welke is verleend op 18 juni 2012 op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet voor het GDS is, voor zover relevant, het volgende opgenomen:

(...)

*“3) Wijzigingen in de ontheffing*

*Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.”*

(...)