



## Opschortingsbesluit

**Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 8.40g, tweede lid, van de Wet luchtvaart**

**Ons kenmerk** : ACM/UIT/504082  
**Zaaknummer** : ACM/18/034496  
**Datum** : 20 december 2018

Op 23 november 2018<sup>1</sup> heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) een aanvraag ontvangen als bedoeld in artikel 8.40g, eerste lid, van de Wet luchtvaart (hierna: aanvraag) van Ryanair DAC (hierna: Ryanair). In de aanvraag wordt de ACM verzocht om vast te stellen of de in de aanvraag genoemde tarieven en voorwaarden van Eindhoven Airport N.V. (hierna: Eindhoven Airport) in strijd zijn met de bij of krachtens de Wet luchtvaart gestelde regels.

Eindhoven Airport heeft op 30 oktober 2018 mededeling van de vaststelling van de tarieven en voorwaarden van Eindhoven Airport gedaan, waartegen deze aanvraag is gericht. De voorgenomen datum van inwerkingtreding van deze tarieven en voorwaarden is 1 april 2019.

De ACM heeft op 27 november 2018<sup>2</sup> de aanvraag van Ryanair per e-mail doorgestuurd naar Eindhoven Airport. Per brief van 30 november 2018<sup>3</sup> heeft de ACM Eindhoven Airport in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven omtrent de opschorting van de inwerkingtreding van de tarieven en voorwaarden zoals vastgesteld op 30 oktober 2018. Op 7 december 2018 heeft Eindhoven Airport haar zienswijze ingediend bij de ACM.<sup>4</sup>

### De aanvraag

Ryanair verzoekt de ACM het volgende te onderzoeken:

1. de wijze van consultatie, specifiek of Eindhoven Airport aan haar informatieverplichting heeft voldaan en voldoende rekening heeft gehouden met de zienswijze van gebruikers;
2. mogelijke strijdigheid tussen de stimulans bezettingsfactor (*load factor incentive*) en het vereiste van non-discriminatie.

De tarieven en voorwaarden treden op grond van artikel 8.40g, eerste lid, van de Wet luchtvaart als gevolg van de indiening van een aanvraag vooralsnog niet in werking. Voordat de ACM een inhoudelijk besluit neemt op de aanvraag, neemt de ACM op grond van artikel 8.40g, tweede lid, van de Wet luchtvaart binnen vier weken een besluit over de opschorting van de inwerkingtreding van de tarieven en voorwaarden.

Volgens artikel 8.40g, tweede lid, van de Wet luchtvaart wijst de ACM binnen vier weken na ontvangst van een aanvraag (een deel van) de tarieven en voorwaarden aan, waarvan de opschorting van de inwerkingtreding, gelet op de inhoud van die aanvraag, noodzakelijk blijft. De niet-aangewezen

---

<sup>1</sup> ACM/IN/424172

<sup>2</sup> ACM/UIT/503694

<sup>3</sup> ACM/UIT/502882

<sup>4</sup> ACM/IN/424893

tarieven en voorwaarden treden van rechtswege in werking op de door Eindhoven Airport voorgenomen ingangsdatum, in dit geval op 1 april 2019.

### Beoordelingskader

De ACM beoordeelt in dit besluit of voortduring van de opschorting van (een deel van) de tarieven en voorwaarden per 1 april 2019 noodzakelijk is, in geval de ACM na die datum zou besluiten op de aanvraag.

De ACM neemt hierbij allereerst de tekst van elk van de aanvraag in beschouwing, overeenkomstig artikel 8.40g, tweede lid, van de Wet luchtvaart. Daarnaast betreft de ACM bij de beoordeling onder andere de mogelijkheid dat de opschorting van de inwerkingtreding van de tarieven en voorwaarden niet alleen gevolgen heeft voor de aanvrager, maar ook voor Eindhoven Airport en andere gebruikers.<sup>5</sup>

### Beoordeling

Ryanair verzoekt de ACM om opschorting van de tarieven van Eindhoven Airport. De ACM stelt voorop dat opschorting een zwaarwegend middel is waartoe blijkens artikel 8.40g, tweede lid, van de Wet luchtvaart noodzaak moet bestaan. De ACM neemt in eerste instantie de motivering van het verzoek tot opschorting van Ryanair in beschouwing om de noodzaak tot opschorting te beoordelen. Ryanair heeft in haar aanvraag niet expliciet onderbouwd waarom opschorting van de tarieven van Eindhoven Airport daadwerkelijk noodzakelijk is, noch blijkt dat uit de strekking van de aanvraag.

Eindhoven Airport brengt in haar zienswijze onder meer naar voren dat opschorting van de inwerkingtreding van de tarieven en voorwaarden een onzekere en onwerkbare situatie op de luchthaven teweegbrengt. Tevens voert Eindhoven Airport aan dat zij voor het eerst de huidige consultatieperiode doorloopt. Op dit moment hanteert Eindhoven Airport nog tarieven en voorwaarden op basis van individuele overeenkomsten met gebruikers. Deze overeenkomsten eindigen allemaal op 31 maart 2019.

Op grond van artikel 8.40g, tweede lid, derde zin, van de Wet luchtvaart geldt dat Eindhoven Airport bij opschorting de tarieven en voorwaarden hanteert die golden voorafgaand aan de periode waarvoor de aangewezen tarieven en voorwaarden waren vastgesteld. Als de ACM tarieven zou aanwijzen waarvoor opschorting noodzakelijk blijft, zou dat betekenen dat er op 1 april 2019 derhalve geen tarieven meer gelden. Dit leidt tot een onzekere situatie voor zowel Eindhoven Airport als de gebruikers. Gelet op het ontbreken van onderbouwing in de aanvraag van Ryanair en gelet op het verstrekende gevolg voor Eindhoven Airport, acht de ACM opschorting van de inwerkingtreding van de tarieven en voorwaarden niet noodzakelijk.

De ACM is evenmin gebleken van andere feiten en omstandigheden waaruit blijkt dat opschorting van de tarieven waartegen de aanvraag is gericht noodzakelijk is.

Gelet op bovenstaande overwegingen, wijst de ACM geen tarieven en voorwaarden aan waarvoor de opschorting noodzakelijk blijft tot het moment dat zij beslist op de aanvraag ten gronde. De door Eindhoven Airport op 30 oktober 2018 vastgestelde tarieven en voorwaarden treden daarmee op de door Eindhoven Airport voorgenomen ingangsdatum 1 april 2019 in werking, tenzij de ACM vóór die datum anders beslist op grond van de ingediende aanvraag.

<sup>5</sup> Gebruikers in de zin van artikel 1 van het Besluit tarieven en voorwaarden van overige luchthavens; te weten: "een luchtvaartmaatschappij, alsmede een persoon of rechtspersoon die vluchten uitvoert, niet zijnde een luchtvaartmaatschappij".

**Besluit**

Gezien het voorgaande besluit de Autoriteit Consument en Markt om geen tarieven of voorwaarden aan te wijzen, waarvan de inwerkingtreding per 1 april 2019 opgeschort blijft.

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze:

w.g.  
Felix Flinterman  
Manager Directie Telecom, Vervoer en Post

*Als u rechtstreeks belanghebbende bent, kunt u beroep instellen tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde beroepschrift naar het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage. Dit moet u doen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit. Meer informatie over de beroepsprocedure vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).*