



## Besluit

### Openbaar besluit CNTC Channel TenneT

Ons kenmerk : ACM/UIT/503559  
Zaaknummer : ACM/17/031381  
Datum :

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 9, vijfde lid van Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer en op grond van artikel 5, zesde lid, van de Elektriciteitswet 1998 over het toepassen van de gecoördineerde nettotransmissiecapaciteitsaanpak in de capaciteitsberekeningsmethodologie van de Channel regio.

## Samenvatting

Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer (hierna: CACM Verordening) heeft tot doel om een Europese geïnterconnecteerde eenvormige day-ahead- en intraday elektriciteitsmarkt te creëren.

Als onderdeel van de uitvoering van de CACM Verordening heeft TenneT TSO B.V. een aanvraag aan de Autoriteit Consument en Markt ter goedkeuring voorgelegd. Het voorstel van TenneT TSO B.V. betreft een gezamenlijk voorstel van de transmissiesysteembeheerders van de Channel capaciteitsberekeningsregio. Het voorstel bevat het verzoek van de transmissiesysteembeheerders om niet de stroomgebaseerde ("Flow Based") aanpak in de capaciteitsberekeningsmethodologie voor de Channel capaciteitsberekeningsregio toe te passen. De transmissiesysteembeheerders willen gebruik maken van de gecoördineerde nettotransmissiecapaciteitsaanpak in de capaciteitsberekeningsmethodologie omdat dit even efficiënt is.

De Autoriteit Consument en Markt concludeert dat niet is gebleken dat het voorstel in strijd is met de doelstellingen en eisen van de CACM Verordening. De Autoriteit Consument en Markt keurt daarom het voorstel goed.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken bij de Autoriteit Consument en Markt.

## 1 Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

1. De CACM Verordening heeft tot doel om een Europese geïnterconnecteerde eenvormige day-ahead- en intraday elektriciteitsmarkt te creëren.
2. Overeenkomstig artikel 20, zevende lid, van de CACM Verordening heeft TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) samen met de andere de Transmissiesysteembeheerders<sup>1</sup> (hierna: TSB's) van de Channel capaciteitsberekenningsregio (hierna: Channel regio) een voorstel ontwikkeld voor het gebruik van nettotransmissiecapaciteitsaanpak (hierna: CNTC) in plaats van de stroomgebaseerde aanpak in de Channel CCM. Het voorstel is overeenkomstig artikel 12 van de CACM Verordening van 23 juni 2017 tot 31 juli 2017 geconsulteerd via de internetpagina van het European Network of Transmission System Operators for Electricity.
3. Op 18 september 2017 heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) van TenneT een aanvraag ontvangen tot goedkeuring van het voorstel. Het betrof een gewijzigde versie ten opzichte van de versie die is geconsulteerd via de internetpagina van ENTSO-E. De laatste betrokken regulerende instantie heeft het voorstel op 18 september 2017 ontvangen. De betrokken regulerende instanties moesten het voorstel daarom uiterlijk op 18 maart 2018 goedkeuren.
4. Aangezien het voorstel ziet op congestiebeheersprocedures is TenneT ook op grond van artikel 16, vijftiende lid van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: de E-wet) verplicht om het voorstel ter goedkeuring voor te leggen aan de ACM.
5. Om een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen heeft de ACM het voorstel met bijbehorende documenten ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in Staatscourant Nr. 57923 van 6 oktober 2017. De ACM heeft hiermee belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen te geven. Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn geen zienswijzen ontvangen ten aanzien van dit voorstel.
6. Op 22 maart 2018 heeft de ACM aan TenneT een wijzigingsverzoek verzonden.
7. Op 23 mei 2018 heeft de ACM van TenneT het gewijzigde voorstel ontvangen.
8. De regulerende instanties van de Channel regio hebben elkaar geraadpleegd en in nauwe coördinatie samengewerkt met het oog op het bereiken van overeenstemming overeenkomstig artikel 9, tiende lid, van de CACM Verordening. Op 27 november 2018 hebben de regulerende instanties van de Channel regio overeenstemming bereikt over het goedkeuren van het voorstel.

<sup>1</sup> De netbeheerders van de Channel-regio (BritNed, TenneT, Réseau de Transport d'Électricité S.A. (RTE) en National Grid Electricity Transmission (NGET) en NGIC (National Grid Interconnectors Limited (NGIC) hebben deze methode gezamenlijk opgesteld. De Channel-regio is vastgesteld in de beslissing van het Agency for the Cooperation of Energy Regulators (ACER) van 17 November 2016 (No 06/2016).

Na de goedkeuring door de regulerende instanties moeten de TSB's het voorstel publiceren op grond van 9, veertiende lid, van de CACM Verordening.

9. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat het wettelijk kader. Het ontvangen voorstel en relevante informatie die de ACM naar aanleiding van het voorstel heeft ontvangen, is samengevat in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 bevat de beoordeling van het voorstel en hoofdstuk 5 het dictum.
10. Dit besluit bevat twee bijlages. Deze bijlages zijn onderdeel van het besluit en bevatten relevante artikelen uit de CACM Verordening en het voorstel.

## 2 Wettelijk kader

11. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

### 3 Bevoegdheidsgrondslag ACM

4

12. De taken waarmee de ACM is belast, zijn vastgelegd in de wet. In de E-wet zijn deze taken vastgelegd in artikel 5, eerste lid, van de E-wet:  
*“De Autoriteit Consument en Markt is belast met de aan haar opgedragen taken ter uitvoering van het bepaalde bij of krachtens deze wet, verordening 714/2009, verordening 713/2009 en verordening 1227/2011, alsmede met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, verordening 714/2009, verordening 713/2009 en verordening 1227/2011.”*
13. De CACM Verordening is vastgesteld krachtens Verordening 714/2009, waardoor de ACM op grond van artikel 5, eerste lid, van de E-wet ook belast is met taken die voortvloeien uit deze Verordening.
14. In artikel 35, eerste lid, van Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad (hierna: Richtlijn 2009/72) is het volgende geregeld:  
*“Iedere lidstaat wijst één enkele nationale regulerende instantie aan.”*
15. De definitie van “regulerende instanties” is opgenomen in artikel 2, tweede lid, aanhef en onder a, van Verordening 714/2009:  
*“a) ‘regulerende instanties’: de regulerende instanties bedoeld in artikel 35, lid 1, van Richtlijn 2009/72/EG”.*  
Deze definitie is op grond van artikel 2 van de CACM Verordening ook op de CACM Verordening van toepassing.
16. Artikel 5, tweede lid, van de E-wet stelt dat de ACM is aangewezen als de regulerende instantie, bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de Richtlijn:  
*“De Autoriteit Consument en Markt is de regulerende instantie, bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de richtlijn en artikel 2, tweede lid, onderdeel a, van verordening 714/2009”.*

17. Het voorstel van TenneT heeft betrekking op congestiebeheersprocedures zoals bedoeld in artikel 5, zesde lid, van de E-wet. Op grond van dit artikel beslist de ACM over de goedkeuring van congestiebeheersprocedures voor landsgrensoverschrijdende netten:

*“De Autoriteit Consument en Markt beslist over de goedkeuring van de door de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet gehanteerde congestiebeheersprocedures voor landsgrensoverschrijdende netten”*

18. Artikel 16, vijftiende lid, van de E-wet schrijft voor dat de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet de congestiebeheersprocedures ter goedkeuring aan de ACM voorlegt, voordat de netbeheerder deze hanteert:

*“Voordat de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet congestiebeheersprocedures hanteert voor landsgrensoverschrijdende netten, legt hij deze procedures ter goedkeuring voor aan de Autoriteit Consument en Markt.”*

5

6 *Relevante artikelen CACM Verordening*

7

19. Artikel 3 van de CACM Verordening bevat de doelstellingen van samenwerking op het gebied van capaciteitstoeiwijzing en congestiebeheer. In artikel 9 van de CACM Verordening wordt het proces van de vaststelling van voorwaarden of methodologieën beschreven. Artikel 20 van de CACM Verordening is relevant in verband met het voorstel van TenneT. Zie bijlage 1 bij dit besluit voor een overzicht van de in dit randnummer genoemd artikelen.

## 8 Het voorstel

20. De TSB's dienen dit voorstel tegelijk in met het voorstel voor de Channel CCM. De grond voor het Channel CCM voorstel vormt artikel 20 van de CACM Verordening. Uitgangspunt voor deze methodologie is de stroomgebaseerde aanpak. De TSB's kunnen op grond van het zevende lid van dit artikel de TSB's de bevoegde regulerende instanties verzoeken om de CNTC aanpak in de Channel regio toe te passen. De betrokken TSB's moeten dan aantonen dat de toepassing van de CCM met gebruikmaking van de stroomgebaseerde aanpak nog niet efficiënter is dan de CNTC aanpak uitgaande van eenzelfde niveau van operationele veiligheid van het systeem in de betrokken regio. De TSB's onderbouwen dit in het voorstel.

21. In het voorstel beschrijven de TSB's dat de stroomgebaseerde aanpak niet efficiënter is dan CNTC aanpak. De argumentatie is dat de Channel regio geheel uit onafhankelijk te besturen gelijkstroom interconnectoren bestaat die geen invloed op elkaar uitoefen. De stroomgebaseerde aanpak blijkt vooral efficiënt te zijn in een fijnmazig netwerk. Daar is geen sprake van in de Channel regio. In beide aanpakken zou de beschikbare capaciteit dezelfde zijn. De beschikbare

capaciteit is gelijk aan de maximale permanente technische capaciteit, tenzij er sprake is van onverwachte of geplande uitval.

22. Het voorstel is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

## 9 Beoordeling

23. Artikel 9, negende lid, van de CACM Verordening bepaalt dat het voorstel een beschrijving van het verwacht effect op de doelstellingen van deze verordening bevat. Het voorstel bevat een dergelijke beschrijving in de randnummers 4 en 5 van de preambule.
24. Artikel 20, zevende lid, van de CACM Verordening geeft de TSB's de mogelijkheid om in de Channel CCM niet de stroomgebaseerde aanpak toe te passen, maar de CNTC aanpak. De TSB's hebben aangetoond dat de stroomgebaseerde aanpak nog niet efficiënter is dan de CNTC aanpak uitgaande van eenzelfde niveau van operationele veiligheid van het systeem in de Channel regio. In artikel 4 van het voorstel hebben de TSB's dat voldoende onderbouwd.
25. Artikel 9, negende lid, van de CACM Verordening bepaalt dat het voorstel een voorgesteld tijdschema voor de tenuitvoerlegging bevat. Het voorstel bevat een dergelijk tijdschema in artikel 6.
26. Artikel 3 van de CACM Verordening omschrijft de doelstellingen van de CACM Verordening. De ACM ziet in het voorstel geen strijdigheid met deze doelstellingen.
27. Op grond van het voorgaande concludeert de ACM dat het voorstel niet in strijd is met de doelstellingen en eisen van de CACM Verordening. De ACM keurt daarom het voorstel goed op grond van artikel 9, vijfde lid, juncto artikel 20, zevende lid, van de CACM Verordening en artikel 5, zesde lid, van de E-wet.

## 10 Dictum

28. De Autoriteit Consument en Markt keurt het voorstel goed.
29. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
30. Dit besluit treedt in werking op de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin deze is medegedeeld.

's-Gravenhage,  
Datum: 6 december 2018

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,  
w.g.

mr. P.C.M. Bijlenga  
Teammanager Directie Energie

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de ACM, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wetbestuursrecht, de ACM verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.*

## Bijlage 1: relevante artikelen CACM Verordening

### Artikel 3 - Doelstellingen van samenwerking op het gebied van capaciteitstoewijzing en congestiebeheer

Met deze verordening worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

- a) bevorderen van doeltreffende concurrentie bij de opwekking en levering van elektriciteit alsmede de handel in elektriciteit;
- b) waarborgen van een optimaal gebruik van de transmissie-infrastructuur;
- c) waarborgen van de operationele veiligheid;
- d) optimaliseren van de berekening en toewijzing van zoneoverschrijdende capaciteit;
- e) waarborgen van de niet-discriminerende behandeling van TSB's, NEMO's, het Agentschap, regulerende instanties en marktdeelnemers;
- f) waarborgen en verbeteren van de transparantie en betrouwbaarheid van gegevens;
- g) bijdragen tot de efficiënte langetermijnexploitatie en -ontwikkeling van het elektriciteitstransmissiesysteem en de elektriciteitssector in de Unie;
- h) rekening houden met de behoefte aan een billijke en ordelijke markt en prijsvorming;
- i) creëren van een gelijk speelveld voor NEMO's;
- j) zorgen voor niet-discriminerende toegang tot zoneoverschrijdende capaciteit.

### Artikel 9 - Vaststelling van voorwaarden of methodologieën

1. De TSB's en NEMO's ontwikkelen de overeenkomstig deze verordening vereiste voorwaarden of methodologieën en dienen die binnen de bij deze verordening vastgestelde respectieve termijnen ter goedkeuring in bij de bevoegde regulerende instanties. Wanneer een voorstel voor de voorwaarden of methodologieën overeenkomstig deze verordening door meer dan één TSB of NEMO moet worden ontwikkeld en goedgekeurd, werken de desbetreffende TSB's en NEMO's nauw samen. Met de bijstand van het ENTSO voor elektriciteit stellen de TSB's en alle NEMO's de bevoegde regulerende instanties en het Agentschap op gezette tijden in kennis van de voortgang bij de ontwikkeling van deze voorwaarden of methodologieën.

[...]

5. Elke regulerende instantie keurt de voorwaarden of methodologieën goed die worden gebruikt voor de berekening of de opzet van de eenvormige day-ahead- en intradaykoppeling als ontwikkeld door de TSB's en NEMO's. Zij zijn verantwoordelijk voor goedkeuring van de in de leden 6, 7 en 8 bedoelde voorwaarden of methodologieën.

[...]

7. De voorstellen voor de volgende voorwaarden of methodologieën worden ter goedkeuring voorgelegd aan alle regulerende instanties van de betrokken regio:

- b) besluiten betreffende de invoering en het uitstellen van een stroomgebaseerde capaciteitsberekening, overeenkomstig artikel 20, lid 2 tot en met 6, en betreffende vrijstellingen van die berekeningsmethode, overeenkomstig artikel 20, lid 7;

[...]

9. Het voorstel voor de voorwaarden of methodologieën omvat een voorgesteld tijdschema voor hun tenuitvoerlegging en een beschrijving van hun verwacht effect op de doelstellingen van deze verordening. Voorstellen betreffende voorwaarden of methodologieën die ter goedkeuring aan verschillende of aan alle regulerende instanties moeten worden voorgelegd, worden bij het Agentschap ingediend op hetzelfde tijdstip als dat van indiening bij de regulerende instanties. Op verzoek van de bevoegde regulerende instanties brengt het Agentschap binnen een termijn van drie maanden advies uit over de voorstellen voor voorwaarden of methodologieën.

10. Wanneer de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën een besluit van meer dan één regulerende instantie vergt, raadplegen de bevoegde regulerende instanties elkaar en werken zij in

nauwe coördinatie samen met het oog op het bereiken van overeenstemming. In voorkomend geval houden de bevoegde regulerende instanties rekening met het advies van het Agentschap. De regulerende instanties nemen besluiten betreffende de ingediende voorwaarden of methodologieën overeenkomstig de leden 6, 7 en 8 binnen een termijn van zes maanden na de ontvangst van de voorwaarden of methodologieën door de regulerende instantie of, waar van toepassing, door de laatste betrokken regulerende instantie.

[...]

12. Wanneer één of meer regulerende instanties een wijzigingsverzoek indienen teneinde de overeenkomstig de leden 6, 7 en 8 ingediende voorwaarden of methodologieën te kunnen goedkeuren, dienen de desbetreffende TSB's of NEMO's ter goedkeuring een voorstel voor gewijzigde voorwaarden of methodologieën in binnen twee maanden na ontvangst van het wijzigingsverzoek van de regulerende instantie(s). Binnen een termijn van twee maanden na de indiening van de gewijzigde voorwaarden of methodologieën, nemen de bevoegde regulerende instanties daarover een besluit. Wanneer de bevoegde regulerende instanties binnen die termijn van twee maanden geen overeenstemming hebben kunnen bereiken over de gewijzigde voorwaarden of methodologieën overeenkomstig de leden 6 en 7, of op hun gezamenlijk verzoek, stelt het Agentschap binnen een termijn van zes maanden een besluit vast betreffende de gewijzigde voorwaarden of methodologieën, overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 713/2009. Indien de desbetreffende TSB's of NEMO's er niet in slagen om een voorstel voor gewijzigde voorwaarden of methodologieën in te dienen, geldt de procedure van lid 4 van het onderhavige artikel.

[...]

14. De TSB's of NEMO's die verantwoordelijk zijn voor de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën overeenkomstig deze verordening, maken die bekend op het internet na de goedkeuring door de bevoegde regulerende instanties of, wanneer een dergelijke goedkeuring niet vereist is, na de vaststelling ervan, behalve wanneer dergelijke informatie als vertrouwelijk wordt beschouwd overeenkomstig artikel 13.

#### **Artikel 20 - Invoering van een stroomgebaseerde capaciteitsberekeningsmethodologie**

[...]

7. TSB's kunnen de bevoegde regulerende instanties gezamenlijk verzoeken om de gecoördineerde nettotransmissiecapaciteitsaanpak toe te passen in regio's en biedzonegrenzen, andere dan die welke in de leden 2 tot en met 4 zijn bedoeld, indien de betrokken TSB's kunnen aantonen dat de toepassing van de capaciteitsberekeningsmethodologie met gebruikmaking van de stroomgebaseerde aanpak nog niet efficiënter is dan de gecoördineerde nettotransmissiecapaciteitsaanpak uitgaande van eenzelfde niveau van operationele veiligheid van het systeem in de betrokken regio.

[...]



## Bijlage 2: het voorstel