



## Besluit

### **Besluit goedkeuring BritNed regionale ontwerp inzake langetermijntransmissie rechten Channel**

Ons kenmerk : ACM/UIT/459557

Zaaknummer : ACM/17/031365

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 4, vijfde lid, juncto artikel 4, zevende lid, onder c, van Verordening (EU) 2016/1719 van de Commissie van 26 september 2016 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing op de langere termijn en op grond van artikel 5, zesde lid, van de Elektriciteitswet 1998 over het voorstel van BritNed voor het regionale ontwerp inzake langetermijnrechten betreffende transmissie voor de Channel regio.

## Samenvatting

Verordening (EU) 2016/1719 van de Commissie van 26 september 2016 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing op de langere termijn (hierna: FCA Verordening) heeft tot doel om vooruitgang in de richting van een daadwerkelijk geïntegreerde elektriciteitsmarkt te boeken. Dit wordt bevorderd door efficiënte indekkingsmogelijkheden voor elektriciteitsproducenten, verbruikers en detailhandelaren te ontwikkelen ten aanzien van het prijsrisico dat zich in de toekomst kan voordoen in het gebied waarin zij actief zijn.

Als onderdeel van de uitvoering van de FCA Verordening heeft BritNed Development Limited (hierna: BritNed) een aanvraag aan de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) ter goedkeuring voorgelegd voor het regionale ontwerp inzake langetermijnrechten betreffende transmissie voor de Channel capaciteitsberekeningsregio (hierna: Channel regio).

Het voorstel van BritNed betreft een gezamenlijk voorstel van de Transmissiesysteembeheerders (hierna: TSB's) van de Channel regio. Het voorstel bevat de volgende elementen voor elke biedzonegrens binnen de Channel regio waarop langetermijnrechten betreffende transmissie worden aangeboden: de beschrijving van het soort langetermijnrechten betreffende transmissie, de tijdsbestekken betreffende de capaciteitstoewijzing op de langere termijn en de vorm van het product (basislast, pieklast of last buiten de piek).

De ACM concludeert dat niet is gebleken dat het voorstel in strijd is met de doelstellingen en eisen van de FCA Verordening. De ACM keurt daarom het voorstel goed.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken bij de ACM.

## **1 Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit**

1. De FCA Verordening heeft tot doel om vooruitgang in de richting van een daadwerkelijk geïntegreerde elektriciteitsmarkt te boeken. Dit wordt bevorderd door efficiënte indekkingsmogelijkheden voor elektriciteitsproducenten, verbruikers en detailhandelaren te ontwikkelen ten aanzien van het prijsrisico dat zich in de toekomst kan voordoen in het gebied waarin zij actief zijn.
2. Overeenkomstig artikel 31, derde lid, van de FCA Verordening heeft BritNed samen met de andere TSB's van de Channel regio een voorstel ontwikkeld voor het regionale ontwerp inzake langetermijnrechten betreffende transmissie voor de Channel regio. Dit voorstel is overeenkomstig artikel 31, vijfde lid, juncto artikel 6 van de FCA Verordening van 8 februari tot 8 maart 2017 geconsulteerd via de internetpagina van het European Network of Transmission System Operators for Electricity (hierna: ENTSO-E).
3. De TSB's van de Channel regio moeten binnen een termijn van zes maanden na de inwerkingtreding van de FCA Verordening dit voorstel voor goedkeuring bij hun regulerende instantie indienen. Op 18 april 2017 heeft de ACM van BritNed een aanvraag ontvangen tot goedkeuring van het voorstel. De laatste betrokken regulerende instantie heeft het voorstel ontvangen op 18 april 2017. De betrokken regulerende instanties moesten het voorstel daarom uiterlijk op 18 oktober 2017 goedkeuren.
4. Aangezien het voorstel ziet op congestiebeheersprocedures is BritNed ook op grond van artikel 16, vijftiende lid, juncto artikel 10Aa, derde lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: de E-wet) verplicht om het voorstel ter goedkeuring voor te leggen aan de ACM.
5. Om een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen heeft de ACM het voorstel met bijbehorende documenten ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in Staatscourant nr. 24450 van 28 april 2017. De ACM heeft hiermee belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen te geven. Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn geen zienswijzen ontvangen.
6. Op 17 oktober 2017 heeft de ACM aan BritNed een wijzigingsverzoek verzonden.
7. Op 18 december 2017 heeft de ACM van BritNed het gewijzigde voorstel ontvangen.
8. De betrokken regulerende instanties moesten het voorstel daarom uiterlijk op 18 februari 2018 goedkeuren.
9. De regulerende instanties van de Channel regio hebben elkaar geraadpleegd en in nauwe coördinatie samengewerkt met het oog op het bereiken van overeenstemming overeenkomstig artikel 4, negende lid, van de FCA Verordening. Op 5 februari 2018 hebben de regulerende

instanties van de Channel regio overeenstemming bereikt over het goedkeuren van het voorstel. Na de goedkeuring door de regulerende instanties moeten de TSB's het voorstel publiceren op grond van artikel 4, dertiende lid, van de FCA Verordening.

10. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat het wettelijk kader. Het ontvangen voorstel en relevante informatie die de ACM naar aanleiding van het voorstel heeft ontvangen, is samengevat in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 bevat de beoordeling van het voorstel en hoofdstuk 5 het dictum.
11. Dit besluit bevat twee bijlagen. Deze bijlagen zijn onderdeel van het besluit en bevatten respectievelijk de relevante artikelen van de FCA Verordening en het voorstel.

## 2 Wettelijk kader

12. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

### *Bevoegdheidsgrondslag ACM*

13. De taken waarmee de ACM is belast, zijn vastgelegd in de wet. In de E-wet zijn deze taken vastgelegd in artikel 5, eerste lid, van de E-wet:  
*“De Autoriteit Consument en Markt is belast met de aan haar opgedragen taken ter uitvoering van het bepaalde bij of krachtens deze wet, verordening 714/2009, verordening 713/2009 en verordening 1227/2011, alsmede met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, verordening 714/2009, verordening 713/2009 en verordening 1227/2011.”*
14. De FCA Verordening is vastgesteld krachtens Verordening 714/2009, waardoor de ACM op grond van artikel 5, eerste lid, van de E-wet ook belast is met taken die voortvloeien uit deze Verordening.
15. In artikel 35, eerste lid, van Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad (hierna: Richtlijn 2009/72) is het volgende geregeld:  
*“Iedere lidstaat wijst één enkele nationale regulerende instantie aan.”*
16. De definitie van “regulerende instanties” is opgenomen in artikel 2, tweede lid, aanhef en onder a, van Verordening 714/2009:  
*“a) ‘regulerende instanties’: de regulerende instanties bedoeld in artikel 35, lid 1, van Richtlijn 2009/72/EG”.*  
Deze definitie is op grond van artikel 2 van de FCA Verordening ook op de FCA Verordening van toepassing.
17. Artikel 5, tweede lid, van de E-wet stelt dat de ACM is aangewezen als de regulerende instantie, bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de Richtlijn:  
*“De Autoriteit Consument en Markt is de regulerende instantie, bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de richtlijn en artikel 2, tweede lid, onderdeel a, van verordening 714/2009”.*

18. Het voorstel van BritNed heeft betrekking op congestiebeheersprocedures zoals bedoeld in artikel 5, zesde lid, van de E-wet. Op grond van dit artikel beslist de ACM over de goedkeuring van congestiebeheersprocedures voor landsgrensoverschrijdende netten:  
*“De Autoriteit Consument en Markt beslist over de goedkeuring van de door de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet gehanteerde congestiebeheersprocedures voor landsgrensoverschrijdende netten.”*
19. Artikel 16, vijftiende lid, van de E-wet schrijft voor dat de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet de congestiebeheersprocedures ter goedkeuring aan de ACM voorlegt, voordat de netbeheerder deze hanteert:  
*“Voordat de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet congestiebeheersprocedures hanteert voor landsgrensoverschrijdende netten, legt hij deze procedures ter goedkeuring voor aan de Autoriteit Consument en Markt.”*
20. Artikel 10Aa, derde lid, van de E-wet schrijft vervolgens voor dat het bovenstaande artikel ook op BritNed van toepassing is:  
*“Voor een interconnector-beheerder zijn uitsluitend de artikelen 16, eerste lid, onderdeel a, b, j, k en l, tweede lid, onderdeel g, k en m, en vijftiende lid, 24, 26a, eerste lid, 31a, 51, 52 en 79 van overeenkomstige toepassing.”*
- Relevante artikelen FCA Verordening*
21. Artikel 3 van de FCA Verordening bevat de doelstellingen van de capaciteitstoewijzing op de langere termijn. In artikel 4, vijfde tot en met elfde lid, van de FCA Verordening wordt het proces van de vaststelling van voorwaarden of methodologieën beschreven. Artikel 31 van de FCA Verordening is relevant in verband met het voorstel van BritNed. Zie bijlage 1 bij dit besluit voor een overzicht van de in dit randnummer genoemd artikelen.

### **3 Het voorstel**

22. Het voorstel omschrijft enkele kenmerken van de langetermijnrechten betreffende transmissie die in de Channel regio worden geveild. Voor Nederland betreft dat langetermijnrechten op de biedzonegrens Nederland – Verenigd Koninkrijk, die door BritNed worden aangeboden.
23. Punt 7 van de preambule bij het voorstel beschrijft het verwacht effect op de doelstellingen van de FCA Verordening.
24. Artikel 4 van het voorstel bepaalt dat in de Channel regio drie types langetermijnrechten betreffende transmissie kunnen worden aangeboden: fysieke transmissierechten, of financiële transmissierechten – opties en/of financiële transmissierechten - verplichtingen. Volgens Annex 1 bij het voorstel zal BritNed op de biedzonegrens Nederland – Verenigd Koninkrijk fysieke transmissierechten aanbieden. Dit betekent dat de huidige situatie wordt voortgezet. Het oorspronkelijke voorstel liet open of aan deze biedzonegrens fysieke transmissierechten of financiële transmissierechten – opties worden aangeboden. Dit was volgens de regulerende instanties van de Channel regio in strijd met artikel 31 van de FCA Verordening. Op basis van het wijzigingsverzoek van de regulerende instanties van de Channel regio is deze bepaling aangepast en in lijn gebracht met de FCA Verordening.
25. Volgens artikel 5 van het voorstel zullen in de Channel regio in elk geval langetermijnrechten met een looptijd van een jaar en van een maand worden aangeboden. Daarnaast kunnen aan de verschillende biedzonegrenzen in de Channel regio ook transmissierechten voor enkele andere tijdsbestekken worden aangeboden. Volgens Annex 1 zal BritNed langetermijnrechten met een looptijd van een kwartaal, een halfjaar, een weekend, een lang weekend en het Paasweekend aanbieden.
26. Artikel 6 van het voorstel bepaalt dat het hierbij kan gaan om de volgende vormen van producten: basislast, en/of piek last en/of last buiten de piek. Volgens Annex 1 zal BritNed deze drie vormen van producten aanbieden.
27. Het regionaal ontwerp zal volgens artikel 8, eerste lid, van het voorstel aan de biedzonegrens Nederland – Verenigd Koninkrijk bij de eerste veiling van langetermijnrechten door het Centrale Toewijzingsplatform (Single Allocation Platform (SAP)) in werking treden.
28. Het voorstel is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

## 4 Beoordeling

29. Artikel 4, achtste lid, van de FCA Verordening bepaalt dat het voorstel een beschrijving van het verwacht effect op de doelstellingen van deze verordening bevat. Het voorstel bevat een dergelijke beschrijving in randnummer 7 van de preambule.
30. Artikel 31, vierde lid, van de FCA Verordening bepaalt dat het voorstel ten minste de omschrijving van de volgende kenmerken bevat: a) het soort langetermijnrechten betreffende transmissie; b) tijdsbestekken betreffende de capaciteitstoewijzing op de langere termijn; c) de vorm van het product (basislast, pieklast, last buiten de piek); en d) de betrokken biedzonegrenzen. Het voorstel bevat een omschrijving van deze kenmerken in de artikelen 4, 5, 6 en Annex 1 bij het voorstel.
31. Artikel 31, vierde lid, van de FCA Verordening bepaalt dat het voorstel een tijdschema voor de uitvoering moet omvatten. Het voorstel bevat een dergelijk tijdschema in artikel 8.
32. Artikel 3 van de FCA Verordening omschrijft de doelstellingen van de FCA Verordening. De ACM ziet in het voorstel geen strijdigheid met deze doelstellingen.
33. Op grond van het voorgaande concludeert de ACM dat het voorstel niet in strijd is met de doelstellingen en eisen van de FCA Verordening. De ACM keurt daarom het voorstel goed op grond van artikel 4, vijfde lid, van de FCA Verordening juncto artikel 4, zevende lid, onder c, van de FCA Verordening en artikel 5, zesde lid, van de E-wet.

## 5 Dictum

34. De Autoriteit Consument en Markt keurt het voorstel goed.
35. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
36. Dit besluit treedt in werking op 23 februari 2018.

's-Gravenhage,  
Datum:

Autoriteit Consument en Markt  
namens deze,

Was getekend d.d. 16 februari 2018

mr. P.C.M. Bijlenga  
Teammanager Directie Energie

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de ACM, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wetbestuursrecht, de ACM verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.*



## Bijlage 1: relevante artikelen FCA Verordening

### Artikel 3 van de FCA verordening:

*Met deze verordening worden de volgende doelstellingen nagestreefd:*

- a) bevorderen van doeltreffende zoneoverschrijdende handel op de lange termijn door middel van zoneoverschrijdende indekkingsmogelijkheden op de lange termijn voor marktdeelnemers;*
- b) optimaliseren van de berekening en toewijzing van zoneoverschrijdende capaciteit op de lange termijn;*
- c) zorgen voor niet-discriminerende toegang tot zoneoverschrijdende capaciteit op de lange termijn;*
- d) waarborgen van de niet-discriminerende behandeling van TSB's, het Agentschap, regulerende instanties en marktdeelnemers;*
- e) rekening houden met de behoefte aan een billijke en ordelijke capaciteitstoewijzing op de langere termijn en ordelijke prijsvorming;*
- f) waarborgen en verbeteren van de transparantie en betrouwbaarheid van de informatie betreffende de capaciteitstoewijzing op de langere termijn;*
- g) bijdragen tot de efficiënte langetermijnexploitatie en -ontwikkeling van het elektriciteitstransmissiesysteem en de elektriciteitssector in de Unie.*

### Artikel 4, vijfde tot en met elfde lid, van de FCA Verordening:

*" [...] 5. Elke regulerende instantie is verantwoordelijk voor goedkeuring van de in de leden 6 en 7 bedoelde voorwaarden of methodologieën.*

*[...]*

*7. De voorstellen voor de volgende voorwaarden of methodologieën worden ter goedkeuring voorgelegd aan alle regulerende instanties van de betrokken regio:*

*[...]*

*c) het regionale ontwerp inzake langetermijnrechten betreffende transmissie overeenkomstig artikel 31;*

*[...]*

*8. Het voorstel voor de voorwaarden of methodologieën omvat een voorgesteld tijdschema voor hun tenuitvoerlegging en een beschrijving van hun verwacht effect op de doelstellingen van deze verordening. [...]*

*9. Wanneer de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën een besluit van meer dan één regulerende instantie vergt, raadplegen de bevoegde regulerende instanties elkaar en werken zij in nauw overleg samen met het oog op het bereiken van overeenstemming. Indien van toepassing houden de bevoegde regulerende instanties rekening met het advies van het Agentschap. De regulerende instanties nemen besluiten betreffende de ingediende voorwaarden of methodologieën overeenkomstig de leden 6 en 7 binnen een termijn van zes maanden na de ontvangst van de voorwaarden of methodologieën door de regulerende instantie of, indien van toepassing, door de laatste betrokken regulerende instantie. [...]*

*11. Wanneer één of meer regulerende instanties een wijzigingsverzoek indienen teneinde de overeenkomstig de leden 6 en 7 ingediende voorwaarden of methodologieën te kunnen goedkeuren, dienen de desbetreffende TSB's ter goedkeuring een voorstel voor gewijzigde voorwaarden of methodologieën in binnen twee maanden na ontvangst van het wijzigingsverzoek van de regulerende instantie(s). De bevoegde regulerende instanties*

*nemen een besluit over de gewijzigde voorwaarden of methodologieën binnen een termijn van twee maanden na de indiening ervan. Wanneer de bevoegde regulerende instanties binnen die termijn van twee maanden geen overeenstemming hebben kunnen bereiken over de gewijzigde voorwaarden of methodologieën overeenkomstig de leden 6 en 7, of op hun gezamenlijk verzoek, stelt het Agentschap binnen een termijn van zes maanden een besluit vast betreffende de gewijzigde voorwaarden of methodologieën, overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 713/2009. Indien de desbetreffende TSB's er niet in slagen om een voorstel voor gewijzigde voorwaarden of methodologieën in te dienen, geldt de procedure van lid 4.*

*13. De TSB's die verantwoordelijk zijn voor de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën overeenkomstig deze verordening, maken die bekend op het internet na de goedkeuring door de bevoegde regulerende instanties of, wanneer een dergelijke goedkeuring niet vereist is, na de vaststelling ervan, behalve wanneer dergelijke informatie overeenkomstig artikel 7 als vertrouwelijk wordt beschouwd.”*

#### **Artikel 31 van de FCA Verordening:**

*Regionaal ontwerp van langetermijnrechten betreffende transmissie*

*1. De zoneoverschrijdende capaciteit op de lange termijn wordt via het toewijzingsplatform aan de marktdeelnemers toegewezen in de vorm van fysieke transmissierechten volgens het UIOSI-beginsel of in de vorm van FTR's — opties of FTR's — verplichtingen.*

*2. Alle TSB's die langetermijnrechten betreffende transmissie verlenen, bieden via het centrale toewijzingsplatform zoneoverschrijdende capaciteit op de lange termijn aan aan de marktdeelnemers voor ten minste jaarlijkse en maandelijkse tijdsbestekken. Alle TSB's in elke capaciteitsberekeningsregio kunnen gezamenlijk voorstellen om zoneoverschrijdende capaciteit op de lange termijn voor aanvullende tijdsbestekken aan te bieden.*

*3. Uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van deze verordening ontwikkelen de TSB's in elke capaciteitsberekeningsregio waarin langetermijnrechten betreffende transmissie bestaan gezamenlijk een voorstel voor het regionale ontwerp van langetermijnrechten betreffende transmissie die bij elke biedzonegrens binnen de capaciteitsberekeningsregio zullen worden verleend. Uiterlijk zes maanden na de gecoördineerde besluiten van de regulerende instanties van de biedzonegrens om overeenkomstig artikel 30, lid 2, langetermijnrechten betreffende transmissie in te voeren, ontwikkelen de TSB's van de betrokken capaciteitsberekeningsregio gezamenlijk een voorstel voor het regionale ontwerp van langetermijnrechten betreffende transmissie die bij elke biedzonegrens binnen de betrokken capaciteitsberekeningsregio zullen worden verleend. De regulerende instanties van lidstaten waar het huidige regionale ontwerp van langetermijnrechten betreffende transmissie deel uitmaakt van een door TSB's getroffen grensoverschrijdende redispatchingregeling waarmee wordt gewaarborgd dat de bedrijfsvoering binnen operationele veiligheidsgrenzen blijft, kunnen besluiten om de toepassing van fysieke langetermijnrechten betreffende transmissie aan hun biedzonegrenzen voort te zetten.*

*4. De in lid 3 bedoelde voorstellen omvatten een tijdschema voor de uitvoering en ten minste de omschrijving van de volgende, in de toewijzingsregels gespecificeerde items:*

- a) soort langetermijnrechten betreffende transmissie;*
- b) tijdsbestekken betreffende de capaciteitstoewijzing op de langere termijn;*
- c) vorm van het product (basislast, pieklast, last buiten de piek);*

*d) de betrokken biedzonegrenzen.*

*5. Met betrekking tot deze voorstellen wordt een raadpleging overeenkomstig artikel 6 gehouden.*

*Ten aanzien van de te verlenen voorgestelde langetermijnrechten betreffende transmissie neemt elke TSB het resultaat van de raadpleging naar behoren in overweging.*

*6. Fysieke transmissierechten en FTR's — opties mogen niet parallel aan dezelfde biedzonegrens worden toegewezen. Fysieke transmissierechten en FTR's — verplichtingen mogen niet parallel aan dezelfde biedzonegrens worden toegewezen.*

**Bijlage 2: het voorstel**