



Besluit

Ons kenmerk ACM/UIT/382051

Zaaknummer ACM/17/023190

Beschikking tot vaststelling van de maximale distributietarieven van elektriciteit per 1 januari 2018 voor:

St. Eustatius Utility Company NV

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van de maximale distributietarieven van elektriciteit zoals bedoeld in artikel 3.9, vierde lid en artikel 3.14, eerste en tweede lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

1 Inhoudsopgave

1	Inhoudsopgave	2
2	Inleiding en leeswijzer	3
3	Context van dit besluit	4
4	Samenhang met andere besluiten	6
4.1	Van methodebesluit tot productieprij- en distributietarievenbeschikking	6
4.2	De distributietarievenbeschikking	8
4.2.1	Het aansluittarief	8
4.2.2	Het vaste gebruikstarief	9
4.2.3	Het variabele gebruikstarief	9
4.2.4	Heraansluittarief (forfaitair bedrag voor heraansluiten)	10
4.3	Het proces tot de nieuwe distributietarieven	11
5	Rechtsbescherming	12
5.1	Wat betekent dit?	12
5.2	Rechtstreeks in beroep bij de rechter...	13
5.3	...of eerst in bezwaar bij de ACM	13
6	Vaststelling van de distributietarieven	15
6.1	Vaststellen van de kosten	15
6.1.1	De kapitaalkosten	15
6.1.2	De operationele kosten	16
6.1.3	Ontwikkelingen	19
6.1.4	Totale kosten	19
6.2	Vaststelling van de toegestane inkomsten	19
6.3	Vaststelling van de maximale distributietarieven	19
6.3.1	Het aansluittarief	20
6.3.2	Het vaste gebruikstarief	20
6.3.3	Het variabele gebruikstarief	22
6.3.4	Het heraansluittarief	22
6.4	Vaststellen van verschillen achteraf	22
7	DICTUM	24
	Bijlage 1: Overzicht bedragen	26
	Bijlage 2: Rekenmodel	27

2 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze distributietarievenbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 3.9, vierde lid en 3.14, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.¹ Op basis van dat artikel moet de ACM, op voorstel van een distributeur, de distributietarieven vaststellen die deze distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit.
2. St. Eustatius Utility Company NV (hierna: STUCO) is distributeur van elektriciteit op Sint Eustatius.
3. In deze beschikking stelt de ACM de distributietarieven vast van elektriciteit die STUCO vanaf 1 januari 2018 ten hoogste voor de distributie van elektriciteit zal hanteren. Daar waar de ACM in deze beschikking de formulering maximale tarieven of maximumtarief hanteert, bedoelt de ACM de tarieven of het tarief dat STUCO ten hoogste mag hanteren.
4. Het gaat, bij de distributie van elektriciteit, om vier soorten tarieven:
 - a. het aansluittarief;
 - b. het vaste gebruikstarief;
 - c. het variabele gebruikstarief;
 - d. het heraansluittarief
5. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 3 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 4 bevat de samenhang met andere besluiten en beschikkingen. Hoofdstuk 5 is gewijd aan de rechtsbescherming. En in hoofdstuk 6 zijn achtereenvolgens de kosten, de inkomsten en de maximale distributietarieven van STUCO vastgesteld. Ook is in dat hoofdstuk opgenomen hoe de ACM zal omgaan met eventuele verschillen tussen toegestane inkomsten en uiteindelijk gerealiseerde kosten. Deze beschikking bevat daarnaast twee bijlagen, te weten een overzicht van de belangrijkste berekende bedragen (Bijlage 1) en het Excelbestand 'Rekenmodel STUCO 2018' (Bijlage 2). Bijlage 2 wordt gepubliceerd op de website van de ACM (www.acm.nl) en vormt een integraal onderdeel van de beschikking.
6. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2018.

¹ Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.

3 Context van dit besluit

7. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorzieningen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.² Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.
8. Op basis van artikel 2.5, artikel 3.9, vierde lid en artikel 3.14 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft de ACM onder andere tot taak om een maximale productieprijs voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen en om maximale distributietarieven voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. De distributietarieven brengt de distributeur bij de afnemer (consumenten en zakelijke afnemers) in rekening.
9. De wetgever heeft drie doelstellingen met de aan de ACM bij wet opgedragen tariefregulering. Het eerste doel is consumentenbescherming. Omdat afnemers in Caribisch Nederland niet kunnen onderhandelen over de prijs van elektriciteit of van drinkwater én omdat zij evenmin vrij zijn in de keuze van het bedrijf waar zij hun elektriciteit of drinkwater kunnen kopen, worden de maximum tarieven van die voorzieningen door de ACM vastgesteld.
10. Het tweede doel van de tariefregulering is investeerdersbescherming. Een stabiel en voorspelbaar reguleringsklimaat stelt de onderneming in staat om de noodzakelijke investeringen in de infrastructuur en productiecapaciteit te verrichten.
11. Het derde en laatste doel is productieve efficiëntie van de onderneming. Hierdoor kunnen diensten van voldoende kwaliteit tegen de laagst mogelijke kosten worden geleverd.
12. De wetgever hanteert kostenoriëntatie als uitgangspunt bij de tariefregulering die de ACM tot taak heeft uit te voeren. Dat betekent dat tarieven voor elektriciteit en voor drinkwater uitsluitend gebaseerd zijn op de kosten die het bedrijf maakt ten behoeve van die voorzieningen.
13. Een producent en een distributeur van elektriciteit hebben er belang bij dat zij de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) die zij maken om te voldoen aan de wettelijke taken, kunnen terugverdienen. Het ontbreken van concurrentie zou ertoe kunnen leiden dat een producent en een distributeur onvoldoende doelmatig werken en daardoor te hoge tarieven in rekening brengen. Afnemers zouden in dergelijke gevallen worden benadeeld. Afnemers zijn daarom gebaat bij een bevordering van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering.
14. De wetgever heeft de ACM daarom belast met de taak om een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee zowel de producent als de distributeur een prikkel krijgt om net zo doelmatig te handelen als bedrijven die wel concurrentie ondervinden en om zowel kwaliteit als ook efficiëntie te verbeteren.

² *Kamerstukken II*, 2014-15, 34089, 3, p. 1.

15. STUCO heeft een monopoliepositie op Sint Eustatius als het gaat om de distributie van elektriciteit. Afnemers hebben geen keuze in hun distributeur van elektriciteit. Daarom stelt de ACM met deze beschikking de distributietarieven vast die STUCO ten hoogste voor de afnemers van elektriciteit in rekening mag brengen. STUCO kan besluiten om lagere tarieven bij afnemers in rekening te brengen, met uitzondering van het heraansluittarief als bedoeld in artikel 3.9, vierde lid, van de wet. Dat betreft namelijk een forfaitair tarief.

16. De reguleringssystematiek is erop gericht te voorkomen dat STUCO onredelijk hoge distributietarieven in rekening brengt bij afnemers van elektriciteit. Daarnaast is het van belang dat STUCO de efficiënte kosten die hij maakt voor het distribueren van elektriciteit kan terugverdienen. Als STUCO de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) vergoed krijgt, komen de noodzakelijke investeringen in kwaliteit, en daarmee de leveringszekerheid van elektriciteit, niet in gevaar.

4 Samenhang met andere besluiten

17. Jaarlijks stelt de ACM in afzonderlijke beschikkingen de maximum productieprij vast die een producent van elektriciteit en van drinkwater in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit en van drinkwater. De ACM stelt ook de maximum distributietarieven vast die een distributeur bij afnemers in rekening mag brengen.
18. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk hoe de distributietarieven samenhangen met het methodebesluit waarin de reguleringssystematiek is vastgesteld.

4.1 Van methodebesluit tot productieprij- en distributietarievenbeschikking

19. De bevoegdheid van de ACM om een productieprijbeschikking en distributietarievenbeschikking vast te stellen, vloeit voort uit artikel 2.5, eerste lid, en artikel 3.14, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.
20. Om een productieprij en een distributietarief vast te stellen moet de ACM een methode hanteren. Die methode beschrijft op welke manier de kosten van een bedrijf leiden tot een tarief voor de consument. De wettelijke grondslag van die methode volgt eveneens uit artikel 2.5, vierde lid, en artikel 3.14, vijfde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES:

“Artikel 2.5

1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprij vast die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de geproduceerde elektriciteit of voor het geproduceerde drinkwater.*
2. *De productieprij voor elektriciteit of drinkwater is gebaseerd op de werkelijke kosten van de productie met inachtneming van een redelijk rendement en omvat de operationele- en onderhoudslasten, de energiekosten en de kapitaalslasten.*
3. *In afwijking van het eerste lid kunnen de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprij worden vastgesteld.*
4. *De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de productieprij een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
5. *(...)*
6. *(...)*
7. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de productieprij, bedoeld in dit artikel.*

Artikel 3.14

- 1. De Autoriteit Consument en Markt stelt, op voorstel van een distributeur, de tarieven vast die de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit of drinkwater.*
 - 2. Er worden vier tarieven onderscheiden:*
 - a. aansluittarief;*
 - b. vast gebruikstarief;*
 - c. variabel gebruikstarief;*
 - d. wegtransporttarief voor drinkwater.*
 - 3. De tarieven kunnen verschillen voor verschillende categorieën afnemers.*
 - 4. De tarieven zijn niet-discriminerend, transparant en gebaseerd op de werkelijke kosten met inachtneming van een redelijk rendement en met inachtneming van de subsidie, bedoeld in artikel 5.1.*
 - 5. De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de tarieven een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
 - 6. De tarieven treden in werking op een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen datum en gelden tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven met uitzondering van het variabel gebruikstarief dat op 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar kan worden vastgesteld.*
 - 7. Indien op 1 januari de tarieven voor dat jaar nog niet zijn vastgesteld, gelden de laatst vastgestelde tarieven tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven voor het volgende jaar.*
 - 8. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de tarieven, bedoeld in dit artikel.”*
21. De regeling waarnaar in bovenstaande artikelen wordt verwezen, is de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES³. In artikel 2.1 van die regeling zijn nadere eisen gesteld aan het hiervoor bedoelde methodebesluit:

“Artikel 2.1

- 1. De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met belanghebbenden voor een periode van drie tot tien jaar een in de artikelen 2.5, vierde lid, en 3.14, vijfde lid, van de wet bedoelde methode vast.*
- 2. De methode beschrijft op welke wijze de productieprijzen en de tarieven worden vastgesteld, zodanig dat die methode de producent en distributeur prikkelt tot een doelmatige bedrijfsvoering, voorziet in een rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is en een betrouwbare, betaalbare en duurzame energie- en drinkwatervoorziening dient.*
- 3. In de methode wordt ten minste de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten bepaald en daartoe de wijze van vaststelling van het rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is.*
- 4. In de methode wordt vastgelegd op welke wijze de energiekosten als onderdeel van de productieprijzen worden vastgesteld.*
- 5. Een producent of distributeur dient drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de productieprijzen of de tarieven een voorstel daartoe in bij de Autoriteit Consument en Markt.”*

³ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 10 juni 2016, nr. WJZ/15003661, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. *Stcrf.* 2016, nr. 33268.

22. Na overleg met belanghebbenden, die bestaan uit de verschillende producenten, distributeurs en afnemersorganisaties in Caribisch Nederland, heeft de ACM op 30 september 2016 de “Methode tot vaststelling van tarieven voor productie en distributie van elektriciteit en drinkwater in Caribisch Nederland 2017-2019” (hierna: de methode) vastgesteld. Op 17 november 2016 heeft de ACM, eveneens na overleg met belanghebbenden, de methode vastgesteld voor de zogeheten Weighted Average Cost of Capital (hierna: WACC-methode), het toegestane redelijk rendement voor de betrokken bedrijven. Die WACC-methode is een bijlage bij het eerdergenoemde methodebesluit, en maakt daar integraal onderdeel van uit. Beide methodes heeft de ACM op haar website gepubliceerd.
23. Het methodebesluit geldt voor een periode van drie kalenderjaren, te weten van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019.
24. De wet en de Ministeriële regeling zijn de grondslag van het methodebesluit. Het methodebesluit is vervolgens de grondslag van de productieprijsbeschikking en de distributietarievenbeschikking.
25. De ACM heeft op 22 december 2017 de productieprijsbeschikkingen van STUCO vastgesteld.

4.2 De distributietarievenbeschikking

26. De ACM moet op grond van artikel 3.9 en artikel 3.14 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES vier distributietarieven en één heraansluittarief vaststellen (tezamen: distributietarieven)

4.2.1 Het aansluittarief

27. In artikel 3.15 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES staat wat het maximale aansluittarief is en hoe de ACM dat moet vaststellen.

“Artikel 3.15

1. *Het aansluittarief verdisconteert de kosten die verband houden met de taak, bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, aanhef en onderdeel c.*
 2. *Het aansluittarief wordt eenmalig in rekening gebracht bij een ieder die door een distributeur wordt aangesloten op een net.*
 3. *De hoogte van het aansluittarief is afhankelijk van de grootte van de aansluitcapaciteit en indien de lengte van de verbinding groter is dan 25 meter, van de lengte van de verbinding, en wordt uitgedrukt in een vast bedrag in USD.*
 4. *Indien op een aansluiting van een afnemer die een lengte heeft van meer dan 25 meter een nieuwe aansluiting wordt aangelegd voor een andere afnemer, dan wordt de afnemer die betaald heeft voor de bestaande aansluiting daarvoor deels gecompenseerd door een distributeur”*
28. Het aansluittarief is een eenmalige vergoeding die een afnemer betaalt aan de distributeur voor een nieuwe aansluiting op het elektriciteits- of drinkwaternetwerk. Deze vergoeding dekt de

kosten die de distributeur voor die aansluiting maakt. Uit artikel 3.15, derde lid, van de wet vloeit voort dat de ACM ook een zo te noemen meerlengtetarief moet vaststellen, te weten voor aansluitingen die zijn gelegen op een afstand van meer dan 25 meter van het netwerk.

4.2.2 Het vaste gebruikstarief

29. Artikel 3.16 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES beschrijft wat het vaste gebruikstarief is en hoe de ACM dat moet vaststellen.

“Artikel 3.16

- 1. Het vaste gebruikstarief verdisconteert de kosten die verband houden met de taken, bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, aanhef en onderdelen a, b, d en e.*
- 2. Het vaste gebruikstarief wordt in rekening gebracht bij iedere afnemer die elektriciteit of drinkwater ontvangt op een aansluiting en bij ieder afnemer die elektriciteit invoedt op het net.*
- 3. De hoogte van het vaste gebruikstarief is afhankelijk van de grootte van de aansluitcapaciteit, wordt berekend per aansluiting en wordt uitgedrukt in een vast bedrag in USD.*
- 4. Voor bepaalde categorieën afnemers kan een lager vast gebruikstarief worden vastgesteld. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat voor afnemers met een lage aansluitcapaciteit een korting wordt gegeven op het vaste gebruikstarief, waarbij in de regeling het kortingspercentage wordt vastgesteld.*
- 5. Kosten die verband houden met moedwillige vernielingen door een afnemer worden individueel bij die afnemer in rekening gebracht.”*

30. Het vaste gebruikstarief is een vast bedrag dat een afnemer periodiek (te weten maandelijks) betaalt aan de distributeur. Dit bedrag dekt de kosten die de distributeur maakt voor het transporteren en leveren van elektriciteit of drinkwater (ook wel distributie- of netwerkkosten).
31. De hoogte van het vaste gebruikstarief kan verschillen voor verschillende aansluitcapaciteiten. Afnemers met een kleine aansluitcapaciteit betalen een lager vast gebruikstarief betalen dan afnemers met een grote aansluitcapaciteit. Dit heeft te maken met de kosten die de distributeur moet maken; hoe groter de aansluiting, hoe hoger de distributie-/netwerkkosten.

4.2.3 Het variabele gebruikstarief

32. In artikel 3.17 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES staat wat het variabele gebruikstarief is en hoe dat moet worden vastgesteld:

“Artikel 3.17

- 1. Het variabele gebruikstarief verdisconteert de productieprijs, bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, en de kosten die verband houden met de taken en verplichtingen van een distributeur, met uitzondering van kosten die verband houden met de taken waarvoor een aansluittarief, vast gebruikstarief of een wegtransporttarief zijn vastgesteld.*

2. *Het variabele gebruikstarief wordt uitgedrukt in een bedrag per kWh of per kubieke meter drinkwater en wordt in rekening gebracht bij iedere afnemer die elektriciteit of drinkwater ontvangt.*
 3. *In afwijking van het eerste lid en artikel 3.16, tweede en derde lid, kan, indien er sprake is van een systeem waarbij vooraf voor een bepaalde hoeveelheid elektriciteit of drinkwater wordt betaald, door een distributeur bij een afnemer uitsluitend een door de Autoriteit Consument en Markt vast te stellen bijzonder variabel gebruikstarief in rekening worden gebracht. In dit bijzondere variabel gebruikstarief wordt het vaste gebruikstarief, bedoeld in 3.16, eerste lid, verdisconteerd waarbij wordt uitgegaan van een bij ministeriële regeling vast te stellen jaarverbruik van elektriciteit of drinkwater.”*
33. Het variabele gebruikstarief is het bedrag dat afnemers betalen aan de distributeur per afgenomen kilowattuur (kWh) elektriciteit of per kubieke meter (m³) drinkwater. Het variabele gebruikstarief dekt de kosten van de productie van elektriciteit en het deel van de distributie-/netwerkkosten die niet al in het vaste gebruikstarief is verdisconteerd.

4.2.4 Heraansluittarief (forfaitair bedrag voor heraansluiten)

34. Op grond van artikel 3.9 vierde lid en vijfde lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES moet de ACM een *heraansluittarief* vaststellen. Dat is een vast bedrag dat een distributeur bij een afnemer in rekening moet brengen om die afnemer, na een eerdere afsluiting, opnieuw aan te sluiten op het elektriciteit- of drinkwaternetwerk.

“Artikel 3.9

4. (...)

5. (...)

6. (...)

7. *Een distributeur brengt een door de Autoriteit Consument en Markt vast te stellen forfaitair bedrag in rekening bij een afnemer voor het heraansluiten van die afnemer indien de afsluiting te wijten is aan een verzuim van de afnemer.*

8. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld over het beëindigen van de distributie van elektriciteit of drinkwater, de heraansluiting en de hoogte van het forfaitaire bedrag en over preventieve maatregelen om beëindiging zoveel mogelijk te voorkomen.”*

35. Artikel 3.2 van de Regeling elektriciteit en drinkwater BES bepaalt het volgende over de vaststelling van het vaste (forfaitaire) bedrag:

“Artikel 3.2

Het door de Autoriteit Consument en Markt vast te stellen forfaitaire bedrag, bedoeld in artikel 3.9, vierde lid, van de wet bij heraansluiting is niet hoger dan de doelmatige kosten die een distributeur maakt voor de heraansluiting.”

4.3 Het proces tot de nieuwe distributietarieven

36. Op grond van artikel 2.1, vijfde lid van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een distributeur drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van de wijziging van de distributietarieven, een daartoe strekkend voorstel indienen bij de ACM.

Het proces voor de vaststelling van de distributietarieven per 1 januari 2018

37. Op 17 juli 2017 heeft STUCO haar (concept)jaarrekening aan de ACM overgelegd. In augustus heeft de ACM aan STUCO een informatieverzoek gestuurd, waarna STUCO een aanzet heeft gemaakt tot het opstellen van haar productieprijsvoorstel / distributietariefvoorstel. Op 13 november 2017 heeft STUCO haar definitieve jaarrekening aan de ACM overgelegd.
38. Als gevolg van de schade aangericht door orkaan Irma in september 2017, was het voor STUCO en haar administratiekantoor niet mogelijk om de verzochte informatie tijdig bij de ACM aan te leveren. Daardoor is enige vertraging ontstaan in de totstandkoming van het productieprijsvoorstel. Het definitieve productieprijsvoorstel is tot stand gekomen op 12 december 2017.

Samenhang met andere distributietarievenbeschikkingen

39. Bij beschikking van 8 mei 2017 heeft de ACM voor STUCO distributietarieven voor elektriciteit vastgesteld. Het gaat om de in randnummer 5 van deze beschikking genoemde tarieven.

5 Rechtsbescherming

40. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM welke juridische mogelijkheden belanghebbenden hebben om de productieprijbsbeschikking of de distributietarievenbeschikking aan te vechten. Daarvoor beschrijft de ACM welke wetten en welk procesrecht van toepassing zijn.
41. Artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba bepaalt dat de Algemene wet bestuursrecht, met uitzondering van hoofdstuk 9, niet van toepassing is op besluiten en handelingen van bestuursorganen die hun zetel hebben in het Europese deel van Nederland, ter uitvoering van een wettelijke regeling die uitsluitend in de openbare lichamen van toepassing is.
42. Ingevolge artikel 3, tweede lid, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is, in de gevallen bedoeld in het eerste lid, de Wet administratieve rechtspraak BES (War-BES) van toepassing voor zover sprake is van een beschikking in de zin van die wet.
43. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de War-BES wordt onder een beschikking verstaan een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling die niet van algemene strekking is.
44. Ingevolge artikel 7, eerste lid, van de War-BES kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die door een beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen daartegen beroep instellen bij het Gerecht van eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (het Gerecht).
45. Op grond van artikel 9, eerste lid, van de War-BES kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking op de grond dat de beschikking in strijd is met een algemeen verbindend voorschrift of een algemeen rechtsbeginsel.
46. Op grond van artikel 55 van de War-BES zijn natuurlijke personen en rechtspersonen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de War-BES, bevoegd eerst een bezwaarschrift bij de ACM in te dienen gericht tegen de beschikking en pas nadat de ACM op dat bezwaar heeft beslist, beroep in te stellen bij het Gerecht.

5.1 Wat betekent dit?

47. De ACM heeft haar zetel in Europees Nederland en heeft tot taak toe te zien op de naleving van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. Deze wet is uitsluitend van toepassing in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op de besluiten van de ACM ter uitvoering van die wet is daarom niet de Algemene wet bestuursrecht maar de War-BES van toepassing.

48. Natuurlijke personen en rechtspersonen (mensen en bedrijven), die door deze beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen (belanghebbenden) kunnen tegen deze beschikking rechtstreeks in beroep gaan bij de rechter of eerst in bezwaar gaan bij de ACM.
49. Om belanghebbende te zijn, moet sprake zijn van een voldoende objectief, persoonlijk of individueel (dus te onderscheiden van het belang van anderen), eigen, rechtstreeks, en actueel belang. De ACM toetst of daarvan sprake is als natuurlijke personen of rechtspersonen deze beschikking aanvechten.

5.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter...

50. Belanghebbenden kunnen rechtstreeks beroep instellen bij het Gerecht. Een gemotiveerd beroepschrift moet binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking worden ingediend bij de griffie van het Gerecht.
51. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.
52. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire

5.3 ...of eerst in bezwaar bij de ACM

53. Belanghebbenden kunnen er ook voor kiezen eerst (nog) bezwaar in te dienen bij de ACM.
54. Een gemotiveerd bezwaarschrift moet dan binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking bij de ACM worden ingediend. Het adres is Kaya Pedro Luis Brion 12, Kralendijk, Bonaire.
55. Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.
56. Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken, kunnen hun bezwaarschrift schriftelijk indienen bij de lokale vestiging van Rijksdienst Caribisch Nederland op hun eiland.

Op Saba is het adres: The Bottom

Op Sint Eustatius is het adres: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

57. Nadat de ACM heeft beslist op een bezwaarschrift, kunnen natuurlijke en rechtspersonen die het niet eens zijn met die beslissing op hun bezwaar, in beroep gaan bij de rechter.
58. In het beroepschrift dan wel in het bezwaarschrift kunnen (ook) argumenten aangevoerd worden die zijn gericht tegen het door de ACM vastgestelde methodebesluit van 30 september 2016 en de daarvan deel uitmakende WACC-methode van 17 november 2016.

6 Vaststelling van de distributietarieven

59. Zoals in paragraaf 5.2 van de reguleringsmethode van 30 september 2016 is vastgesteld, hanteert de ACM een aantal stappen om de distributietarieven vast te stellen:
- Stap 1: Vaststellen van de kosten;
 - Stap 2: Vaststellen hoe die kosten tot inkomsten leiden;
 - Stap 3: Vaststellen op welke manier die inkomsten tot tarieven leiden;
 - Stap 4: Vaststellen op welke manier achteraf eventuele verschillen tussen kosten en inkomsten worden verrekend.
60. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk van deze distributietarievenbeschikking de voorgaande vier stappen. In Bijlage 1 bij deze beschikking geeft de ACM een overzicht van bedragen die in dit Hoofdstuk berekend worden. In het rekenmodel (Bijlage 2) zijn de berekeningen opgenomen die de ACM maakt om de maximale productieprijzen te berekenen.

6.1 Vaststellen van de kosten

61. De kosten van STUCO bestaan uit kapitaalkosten en uit operationele kosten. Kapitaalkosten worden gevormd door de afschrijvingen en een redelijk rendement. Operationele kosten zijn kosten die een bedrijf maakt om de onderneming draaiende te houden, zoals personeelskosten. De ACM baseert zich voor het vaststellen van de kosten ten behoeve van de vaststelling van de distributietarieven in 2018 op de kosten in 2016, zoals vastgelegd in de jaarrekening van STUCO, aangevuld met extra informatie over de operationele kosten en activa die STUCO aan de ACM heeft gestuurd.

6.1.1 De kapitaalkosten

62. Om de kapitaalkosten van STUCO vast te stellen, moet de ACM in de eerste plaats de regulatorische waarde van de bezittingen (de assets) van STUCO vaststellen. Dit noemen we de *regulatory asset value (RAV)*.
63. De RAV van STUCO bestaat uit die vaste activa waarmee STUCO als distributeur elektriciteit distribueert en die het voor zijn bedrijfsvoering nodig heeft. De RAV van STUCO wordt daarmee opgebouwd uit de waarde van de assets die direct of indirect aan de distributie van elektriciteit kan worden toegewezen.
64. De afschrijvingen op de RAV en een redelijk rendement op de RAV vormen samen de kapitaalkosten. De ACM gebruikt voor de vaststelling van de RAV en afschrijvingen het detailoverzicht dat STUCO aan de ACM heeft gestuurd met informatie over alle activa die STUCO in bezit heeft.
65. Voor een groot deel zijn dit activa die eind 2013 zijn overgenomen van GEBE, de investeringen in 2014, 2015 en 2016 zijn door STUCO zelf gedaan.

66. De ACM baseert zich voor de vaststelling van de RAV op de historische kostprijs zoals STUCO deze in zijn financiële administratie heeft opgenomen (inclusief de gegevens die van GEBE bekend zijn). Door de historische kostprijs te verminderen met de gecumuleerde afschrijvingen komt ACM tot de RAV per 31-12-2016. Activa die door STUCO zijn aangemerkt als 'afgeschreven' of 'geblokkeerd' worden niet meegenomen in de RAV.
67. ACM stelt de jaarlijkse afschrijving vast door de afschrijvingstermijnen van STUCO te hanteren. Daarbij kiest ACM ervoor geen rekening te houden met restwaarde (het geschatte bedrag dat STUCO ontvangt voor de verkoop van de activa aan het einde van de verwachte gebruiksduur). STUCO moet namelijk in staat zijn om efficiënt verrichte investeringen geheel terug te verdienen via tarieven. ACM houdt wel rekening met werkelijke opbrengsten uit verkoop van activa.
68. De eenmalige afschrijvingen die volgen uit het versneld afschrijven of desinvesteren van een actief worden buiten beschouwing gelaten, omdat die incidentele afschrijvingen niet gezien worden als representatief voor de afschrijvingskosten in 2018.
69. De ACM betreft activa in aanbouw niet bij de vaststelling van de RAV. Pas als activa in gebruik zijn genomen, maken zij onderdeel uit van de RAV. STUCO mag de bouwrente van activa in aanbouw mee-activeren.
70. De ACM heeft voor de distributie van elektriciteit door STUCO de RAV per ultimo 2016 vastgesteld en de afschrijvingen over 2016 vastgesteld overeenkomstig de bedragen zoals opgenomen in Bijlage 1 van dit besluit.
71. De ACM berekent het redelijk rendement door de RAV te vermenigvuldigen met de WACC die de ACM heeft vastgesteld voor 2018, namelijk 6,74%⁴. Om de kapitaalkosten vast te stellen telt de ACM daar de afschrijvingen bij op.

6.1.2 De operationele kosten

72. De regulatorische kosten van STUCO bestaan naast kapitaalkosten ook uit operationele kosten. De ACM schat de operationele kosten van 2018 op basis van de operationele kosten in de vastgestelde jaarrekening van 2016. De ACM verdeelt de operationele kosten op grond van de door STUCO aangeleverde verdeelsleutels over de verschillende activiteiten van STUCO: productie en distributie van drinkwater en elektriciteit. Hierna beschrijft de ACM welke operationele kosten (deels) toegerekend zijn aan de distributie van elektriciteit en welke keuzes de ACM hierbij ten aanzien van enkele specifieke posten heeft gemaakt.

⁴ Calculating the WACC for energy and water companies in the Caribbean Netherlands, ACM/DE/2016/206939, randnummer 7 (electricity & water combined)

73. De ACM acht niet alle in de jaarrekening 2016 verantwoorde kosten representatief voor de kosten van 2018. De ACM betreft daarom een aantal kostenposten niet in de kostenbasis voor 2018, of heeft voor deze kostenposten een andere waarde geschat voor 2018 dan het bedrag dat in 2016 in de jaarrekening staat. De ACM beschrijft in deze paragraaf voor welke posten dit geldt en op grond waarvan de ACM deze posten heeft aangepast. Ook geeft de ACM in deze paragraaf aan op welke manier de ACM om gaat met overige opbrengsten.

(Kosten)posten die geen onderdeel zijn van de operationele kostenbasis

74. Allereerst neemt de ACM een aantal (kosten)posten niet mee omdat deze al op een andere manier worden vergoed. Winst en verlies, dividend, rentelasten voor vreemd vermogen en de transactiekosten voor financiering worden vergoed via de WACC en zijn onderdeel van de kapitaalkosten (zie paragraaf 6.1.1). De ACM betreft deze kostenposten daarom niet in de operationele kostenbasis. De afschrijvingen worden al betrokken via de vergoeding van de kapitaalkosten (zie paragraaf 6.1.1) en zijn evenmin onderdeel van de operationele kostenbasis. Tot slot neemt de ACM ook de kosten voor de inkoop van brandstof, elektriciteit en drinkwater niet mee in de operationele kostenbasis omdat deze kosten apart vergoed worden (zie paragraaf 6.3.3).

Incidentele kostenposten die de ACM niet meeneemt

75. Een aantal kostenposten betreft incidenten of bijvoorbeeld correcties voor eerdere jaren. Deze kostenposten zijn – gelet op het incidentele karakter daarvan – naar het oordeel van de ACM geen goede schatting voor de kosten in 2018 en daarom heeft de ACM die kostenposten niet betrokken in de operationele kostenbasis. Dit uitgangspunt hanteert de ACM ook bij incidentele baten.

Kostenposten die de ACM op nul schat

76. Voor een aantal kostenposten gaat de ACM er vanuit dat deze gemiddeld nul zijn. Dit betreffen voorraadmutaties, prijsverschillen, koersverschillen en kasverschillen. Naar verwachting zal in het ene jaar een dergelijke kostenpost positief zijn terwijl het in een ander jaar negatief is. Daarom neemt de ACM deze kostenposten niet mee bij het vaststellen van de operationele kostenbasis.

Vorzieningen

77. Bij mutaties in voorzieningen stelt de ACM per type voorziening vast op welke manier de ACM deze betreft bij de vaststelling van de kostenbasis. Mutaties in voorzieningen zijn namelijk nog niet direct aan te merken als kosten: het kan ook zijn dat een voorziening is getroffen, maar niet nodig blijkt te zijn. Een vrijval uit een voorziening, is dan niet per se een bate die de ACM betreft bij de vaststelling van de kostenbasis voor 2018. Aan de andere kant is een dotatie aan een voorziening ook niet per se een kostenpost.
78. STUCO heeft twee voorzieningen opgenomen in de jaarrekening 2016 die mede betrekking hebben op de distributie van elektriciteit, namelijk een jubileumvoorziening en een voorziening voor dubieuze debiteuren.

79. De jubileumvoorziening kent in 2016 een beperkte dotatie. Omdat het hier om een zeer voorspelbare (en structurele) voorziening gaat, kiest de ACM er voor om de dotatie in 2016 ook als schatter voor de dotatie in 2018 te gebruiken. Door middel van verdeelsleutels verdeelt de ACM deze kosten over de verschillende activiteiten van STUCO.
80. STUCO maakt kosten die verband houden met dubieuze debiteuren. Via een voorziening voor dubieuze debiteuren komt wanbetaling op de winst- en verliesrekening terecht. Hoewel in 2016 per saldo sprake is geweest van een negatieve toevoeging aan de voorziening, in verband met een aanzienlijke vrijval, heeft STUCO ook in 2016 kosten gehad als gevolg van wanbetaling. Deze kosten bedroegen in 2016 naar de schatting van STUCO meerdere procenten van de omzet, waarbij moet worden aangetekend dat de werkelijke kosten zich pas manifesteren wanneer bij managementbeslissing debiteuren worden afgeboekt. (STUCO heeft daarnaast aangegeven bezig te zijn met het verbeteren van het incassobeleid.
81. De ACM schat de kosten voor dubieuze debiteuren in 2018 op 1% van de inkomsten van STUCO in 2018 (exclusief subsidiebedragen). Dit is gelijk aan de beslissing die de ACM heeft gemaakt bij het inschatten van deze kostenpost voor 2017. De ACM acht de vergoeding die hierdoor ontstaat redelijk in het licht van de voorgenomen aanscherping van het incassobeleid.
82. Voor het berekenen van de verwachte kosten van dubieuze debiteuren heeft de ACM een berekening gemaakt van de inkomsten in 2018 die gaan volgen uit de tarieven die de ACM voor STUCO vaststelt voor 2018 (dus exclusief eventuele subsidies ter verlaging van deze tarieven). De kosten voor dubieuze debiteuren schat de ACM op 1% van dit inkomstenbedrag, waarbij de kosten van wanbetaling van zowel het variabele als het vast distributietarief volledig wordt toegerekend aan de kosten van distributie (inclusief distributie van water per truck).

Overige kosten en opbrengsten

83. Verder houdt de ACM rekening met activiteiten die STUCO uitvoert waarvoor de ACM geen tarief vaststelt, zoals de uitvoering van het onderhoud van de straatverlichting dat STUCO in opdracht van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius uitvoert. De kosten en opbrengsten van dergelijke activiteiten dienen volledig buiten de tariefregulering gehouden te worden, omdat anders mogelijk een dubbele vergoeding van deze activiteiten ontstaat.
84. Tot slot houdt de ACM rekening met de kosten en inkomsten die STUCO in 2016 heeft gehad uit heraansluitingen en bijdragen voor nieuwe aansluitingen. Bij de vaststelling van de kostenbasis neemt de ACM uitsluitend die kosten mee die vergoed worden via het distributietarief. Voor heraansluitingen en nieuwe aansluitingen kan STUCO afzonderlijke vergoedingen in rekening brengen. Daarom haalt de ACM de kosten van die activiteiten ook uit de totale kostenbasis. De ACM maakt hierbij gebruik van schattingen door STUCO van de aantallen heraansluitingen en nieuwe aansluitingen en de gemiddelde kosten hiervan.

Verschuiving onderhoudskosten

85. STUCO heeft aangegeven in 2018 een verschuiving te verwachten van de onderhoudskosten ten opzichte van 2016. De totale onderhoudskosten blijven naar verwachting gelijk, maar een deel van de onderhoudskosten voor drinkwater verschuiven naar elektriciteitsproductie. Dit komt omdat in 2016 veel onderhoud is gepleegd aan het drinkwaternetwerk en aan de drinkwaterproductiefaciliteiten. Voor 2018 verwacht STUCO dat er meer onderhoud gepleegd moet worden aan het solar park en minder aan het drinkwaternetwerk en aan de drinkwaterproductiefaciliteiten. De ACM volg deze verschuiving en past deze verdeling aan bij de inschatting van de onderhoudskosten voor 2018.

6.1.3 Ontwikkelingen

86. In het methodebesluit voor Caribisch Nederland heeft de ACM opgenomen dat de mogelijkheid bestaat om in de tarieven rekening te houden met additionele kosten wanneer die in 2018 aantoonbaar gemaakt zullen worden, maar deze in 2016 (logischerwijs) nog geen onderdeel uitmaakten van de jaarrekening. Voor de distributie van elektriciteit heeft STUCO geen additionele kosten of ontwikkelingen opgegeven waar de ACM rekening mee moet houden bij het vaststellen van de tarieven voor 2018.

6.1.4 Totale kosten

87. In paragraaf 6.1.1 zijn de totale kapitaalkosten bepaald. De totale operationele kosten voor distributie zijn in paragraaf 6.1.2 bepaald. Dit betreft kosten op het prijsniveau 2016.

6.2 Vaststelling van de toegestane inkomsten

88. In de vorige paragraaf zijn de kosten van STUCO vastgesteld. In deze paragraaf stelt de ACM de toegestane inkomsten vast voor de distributie van elektriciteit door STUCO.
89. De toegestane inkomsten zijn gelijk aan de kosten inclusief een redelijk rendement. Om de inkomsten voor 2018 te berekenen moeten het deel van de kosten in het prijspeil 2016 worden aangepast voor inflatie. De ACM baseert zich voor deze gegevens op data van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Voor de inflatiecorrectie in jaar t maakt de ACM gebruik van het procentuele verschil in consumentenprijsindex voor Sint Eustatius tussen het derde kwartaal van jaar $t-1$ en het derde kwartaal van het jaar $t-2$. De berekening is opgenomen in het rekenmodel in de bijlage.

6.3 Vaststelling van de maximale distributietarieven

90. In de vorige paragraaf zijn de toegestane inkomsten 2018 van STUCO vastgesteld voor de distributie van elektriciteit. In deze paragraaf stelt de ACM de maximale distributietarieven vast die STUCO bij afnemers in rekening mag brengen.
91. De ACM beschrijft per type tarief op welke manier de ACM deze vaststelt.

6.3.1 Het aansluittarief

92. De ACM heeft per 1 juli 2017 het aansluittarief vastgesteld op USD 282 voor standaardaansluitingen elektriciteit. Een standaardaansluiting is een aansluiting met een capaciteit tot en met 7,7 kVA. Ook heeft de ACM de kosten vastgesteld voor een 'road crossing': een oversteek om van de aansluiting van de afnemer over (of onder) de weg naar het netwerk te komen. Voor aansluitingen met een aansluitcapaciteit van 3,3 kVA heeft de ACM deze kosten vastgesteld op USD 175 per meter en aansluitingen met een aansluitcapaciteit van 7,7 kVA op USD 190 per meter.
93. De ACM ziet op dit moment geen aanleiding om dit tarief aan te passen, anders dan met de inflatie. Na toepassing van de verwachte inflatie voor 2018 van 2,1% komt de ACM op een maximumtarief van USD 287,92 voor een standaardaansluiting in 2018. Voor de kosten per meter voor een 'road crossing' komt de ACM uit op een bedrag van USD 178,68 voor aansluitingen met een aansluitcapaciteit van 3,3 kVA en USD 193,99 voor aansluitingen met een aansluitcapaciteit van 7,7 kVA.
94. De ACM stelt nog geen tarief per meter vast voor standaardaansluitingen die verder dan 25 meter van het netwerk liggen. De ACM kan dit momenteel nog niet goed vaststellen vanwege een gebrek aan betrouwbare data. Voor het meerlengtetarief per extra meter boven de 25 meter, zal STUCO een offerte uitbrengen en de kosten van de meerlengte in rekening brengen bij de afnemer. Vanzelfsprekend geldt in deze gevallen het hierboven genoemde vaste aansluittarief als tarief voor de aansluiting voor de eerste 25 meter.

6.3.2 Het vaste gebruikstarief

95. Uit de wet volgt dat de hoogte van het vaste gebruikstarief kan verschillen voor verschillende aansluitcapaciteiten. De ACM heeft STUCO om die reden gevraagd inzicht te geven in de verschillende aansluitcapaciteiten die hij voor elektriciteit hanteert.
96. Het vaste gebruikstarief dat een afnemer betaalt hangt af van de capaciteit van zijn aansluiting. Deze capaciteit wordt uitgedrukt in een niveau van kiloVoltAmpere (kVA). Per kVA-categorie stelt de ACM een tarief vast. Voor de berekening van het tarief per kVA deelt de ACM de totale toegestane inkomsten die STUCO mag ontvangen voor het distributienetwerk door de totale capaciteit (in kVA) van alle afnemers tezamen.
97. De totale capaciteit (in kVA) van alle afnemers tezamen geldt als rekenwaarde om op die manier de totale inkomsten te kunnen verdelen over de verschillende capaciteiten. De totale toegestane inkomsten gedeeld door deze totale capaciteit, levert een bedrag op per kVA.

98. Het vaste gebruikstarief dat de ACM voor de verschillende aansluitcapaciteiten vaststelt, volgt uit de vermenigvuldiging van dit bedrag per kVA met de capaciteit van de aansluiting. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van vaste categorieën (3,2 kVA, 7,7 kVA, 11,0 kVA, etc.), op basis van de aansluitcapaciteiten die STUCO aanbiedt aan afnemers.
99. Tot slot brengt de ACM de door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat verstrekte subsidie in mindering op het vaste gebruikstarief, op basis van artikel 5.1, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.
100. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft voor de distributiekosten die STUCO maakt voor elektriciteit subsidie beschikbaar. Ook heeft het ministerie van Economische Zaken en Klimaat bepaald op welke manier deze subsidie over de verschillende aansluitcategorieën verdeeld moet worden. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft de subsidiehoogte vastgesteld op USD 15,86 per maand voor aansluitingen met een aansluitcapaciteit van 3,2 kVA en op USD 25,20 per maand voor aansluitingen met een aansluitcapaciteit van 7,7 kVA.
101. Dit resulteert in de vaste maandelijks gebruikstarieven voor de distributie van elektriciteit door STUCO zoals opgenomen in Bijlage 2 bij deze beschikking en zoals opgenomen in de volgende tabel:

Tarief categorie	USD / maand
Fuse 25 - V127 (3175KVA)	3,64
Fuse 35 - 2-phase - V220 (7700)	21,71
Fuse 50 - 2-phase - V220 (11000)	67,02
Fuse 63 - 2-phase - V220 (13860)	84,45
Fuse 35 - 3-phase - V220 (13300)	81,04
Fuse 50 - 3-phase - V220 (19000)	115,77
Fuse 63 - 3-phase - V220 (23940)	145,87
Fuse 80 - 3-phase - V220 (30400)	185,23
Fuse 100 - 3-phase - V220 (38000)	231,54
Fuse 125 - 3-phase - V220 (47500)	289,42
Fuse 160 - 3-phase - V220 (60800)	414,33

Fuse 200 - 3-phase - V220 (76000)	463,08
Fuse 225 - 3-phase - V220 (85500)	520,96

6.3.3 Het variabele gebruikstarief

102. Het variabele gebruikstarief, dus wat een afnemer betaalt voor de elektriciteit die hij verbruikt, volgt uit de vaststelling van de productieprijs zoals de ACM die op 22 december 2017 heeft vastgesteld voor STUCO.
103. Voor de vaststelling van het variabele gebruikstarief gaat de ACM uit van de meest recente brandstofcomponent en de aannames die volgen uit het productieprijsmodel zoals de ACM dat heeft vastgesteld. De meest recente brandstofcomponent is die van 8 maart 2017..
104. Bij de productieprijs moet nog een opslag worden opgenomen voor de netverliezen van STUCO. Transport van elektriciteit naar een afnemer gaat gepaard met verlies van een deel van die elektriciteit (door weerstand, kabelbreuken, etc.). Dat raakt alle afnemers. STUCO verwacht voor 2018 een netverliespercentage van 12%.
105. Het maximale variabele gebruikstarief komt daarmee uit op USD 0,2829 per kWh.
106. De ACM kan op grond van artikel 3.14, zesde lid van de wet, per 1 juli 2018 het variabele gebruikstarief aanpassen indien de ontwikkeling van de brandstofcomponent daartoe aanleiding geeft.

6.3.4 Het heraansluittarief

107. De ACM heeft per 1 juli 2017 het heraansluittarief vastgesteld op USD 40. De ACM ziet op dit moment geen aanleiding om dit tarief aan te passen en handhaaft dit heraansluittarief.

6.4 Vaststellen van verschillen achteraf

108. De ACM heeft in paragraaf 5.2 van de reguleringsmethode van 30 september 2016 toegelicht hoe de ACM omgaat met verschillen tussen de vastgestelde toegestane inkomsten en de daadwerkelijk gerealiseerde kosten. De werking van de gekozen methodiek van 'profit-sharing' is, dat vooraf de toegestane inkomsten worden vastgesteld voor een bepaald jaar en achteraf vastgesteld wordt wat het verschil is tussen die inkomsten en de door STUCO gerealiseerde kosten in dat betreffende jaar. Een deel van dit verschil, namelijk 50%, verreken de ACM in de inkomsten van het eerstvolgende kalenderjaar. Het andere deel komt voor rekening van het bedrijf, en is een winst of een verlies (afhankelijk van het voornoemde verschil).

109. Deze terugblik (de verschillenanalyse) is voor het jaar 2018 op zijn vroegst mogelijk in het jaar 2019, als de werkelijke kosten van STUCO blijken uit de door een onafhankelijk accountant gecontroleerde jaarrekening over 2018.
110. De ACM heeft in de methode aangegeven bij deze terugblik te corrigeren voor inschattingsfouten. Specifiek voor de distributie van elektriciteit door STUCO, gaat dit om de inschatting van het aantal afnemers per categorie zoals in Bijlage 2 is opgenomen.
111. Als deze inschatting hoger of lager uitvalt, dan zal de ACM hiervoor een correctie aanbrenge(n), en wel voordat gekeken wordt of STUCO hogere of lagere kosten heeft gehad dan vooraf ingeschat. Eventuele verschillen zal de ACM nacalculeren in de distributietarieven voor 2020.

7 DICTUM

112. Op grond van artikel 3.14, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt de distributietarieven vast van elektriciteit die St. Eustatius Utility Company NV vanaf 1 januari 2018 ten hoogste bij afnemers in rekening zal brengen, overeenkomstig paragraaf 6.3.1, 6.3.2 en 6.3.3.
113. Op grond van artikel 3.9, vierde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt het heraansluittarief van elektriciteit dat St. Eustatius Utility Company NV vanaf 1 januari 2018 bij afnemers in rekening brengt, vast op USD 40,-.
114. Van deze beschikking en de bijlage daarbij wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar internetpagina (www.acm.nl) publiceren.
115. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2018.

Den Haag,
Datum: 27 december 2017

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
dr. F.J.H. Don
bestuurslid

In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?

In beroep bij de rechter

Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

(Eerst) In bezwaar bij de ACM is ook mogelijk

Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij de ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Bezwaarschrift indienen bij de ACM op Bonaire

Belanghebbenden op Bonaire kunnen hun bezwaarschrift per post indienen bij de ACM of bij de ACM in persoon afgeven. Het adres is: Kaya Perdo Luis Brion 12, Kralendijk, Bonaire.

Bezwaarschrift indienen per email

Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.

Bezwaarschrift indienen bij lokaal RCN-kantoor op Saba en Sint Eustatius

Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken kunnen hun bezwaarschrift ook schriftelijk indienen bij de lokale RCN-vestiging op hun eiland:

Saba: The Bottom

Sint Eustatius: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

Bijlage 1: Overzicht bedragen

De ACM presenteert in deze bijlage een overzicht van de bedragen waarnaar in deze beschikking verwezen wordt in Hoofdstuk 6. De uitgebreide berekening heeft de ACM opgenomen in het rekenmodel (Bijlage 2).

Key Figures Tariff decisions STUCO 2018 - Electricity			
Key parameters			
WACC Caribisch Nederland	%	6,74%	
Consumer Price Index 2016 -> 2017	%	-0,90%	
Consumer Price Index 2017 -> 2018	%	2,10%	
Summary of cost data 2016			
		Electricity production	Electricity distribution
Regulated Asset Value	USD, pl2016	2.863.138	1.561.071
Depreciation	USD, pl2016	249.128	121.566
Capital costs	USD, pl2016	442.104	226.782
Operational costs	USD, pl2016	1.376.671	950.705
Income from connection (subtracted)	USD, pl2016	-	113.794
Total costs 2016	USD, pl2016	1.818.775	1.063.693
Other costs			
Cost allowance for new production	USD, pl2018	168.094	-
Cost allowance for bad debts (1%)	USD, pl2018	-	41.523
Reclassification maintenance costs	USD, pl2018	121.417	-
Income level for setting tariffs 2018	USD, pl2018	2.129.768	1.117.779
Other parameters (expectations 2018 for electricity)			
Total production	kWh	14.179.545	
of which by fuel	kWh	7.881.862	
of which by solar	kWh	6.297.683	
Production yield based on fuel	liters/kWh	0,2670	
Price fuel	USD/liter	0,6652	
Network loss	%		12,0%
Total capacity of the network	kVA		15.287
Note: 'pl' means price level			

Bijlage 2: Rekenmodel

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand "Rekenmodel STUCO 2018" gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van de maximumdistributietarieven voor STUCO bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.