



Besluit

Kenmerk ACM/UIT/346633

Zaaknummer ACM/17/022706

Inkomstenbesluit TenneT 2018 Net op zee

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 42e, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998

1	Inleiding	3
2	Achtergrond en systematiek	3
2.1	Achtergrond	3
2.2	Systematiek	3
3	Procedure voor de totstandkoming van dit besluit	4
4	Totstandkoming van de toegestane inkomsten	5
4.1	Totale inkomsten exclusief correcties	5
4.1.1	Toepassing van de wettelijke formule	5
4.1.2	Geschatte vermogenskosten voor nog niet in gebruik genomen RCR-investeringen	6
4.1.3	Conclusie	6
4.2	Correcties	6
4.2.1	Correctie vermogenskosten voor RCR-investeringen	7
4.2.2	Vorbereidingskosten Wind op Zee	7
4.2.3	Conclusie	7
4.3	Toegestane inkomsten	7
5	Dictum	8
	Bijlage 1 – De rekenmodule voor het jaar 2018	9
	Bijlage 2 – Relevante wettelijke bepalingen	9

1 Inleiding

1. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) stelt met dit besluit de toegestane inkomsten vast van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) als netbeheerder van het net op zee met ingang van 1 januari 2018 voor het uitvoeren van haar wettelijke taken (hierna: toegestane inkomsten). Deze wettelijke taken zijn de taken zoals bedoeld in artikel 16, eerste lid, a tot en met l en q, van de Elektriciteitswet (hierna: E-wet). De ACM is hiertoe bevoegd op grond van artikel 42e, eerste lid, van de E-wet.
2. In dit besluit licht de ACM eerst de achtergrond en systematiek van de regulering toe (hoofdstuk 2), gevolgd door een beschrijving van de procedure voor de totstandkoming van dit besluit (hoofdstuk 3), en de totstandkoming van de toegestane inkomsten (hoofdstuk 4). Daarna stelt de ACM de toegestane inkomsten vast in het dictum (hoofdstuk 5). Dit besluit bevat daarnaast twee bijlagen. Bijlage 1 betreft de inkomstenmodule voor het jaar 2018. Dit is een Excelbestand dat apart wordt gepubliceerd op www.acm.nl. Bijlage 2 bevat de relevante wettelijke bepalingen. De bijlagen bij dit besluit vormen een integraal onderdeel van dit besluit.

2 Achtergrond en systematiek

2.1 Achtergrond

3. Elektriciteit wordt getransporteerd via elektriciteitsnetten. De netbeheerder voert ten aanzien van het door hem beheerde net wettelijke taken uit. Voor TenneT als netbeheerder van het net op zee¹ gaat het om de taken zoals neergelegd in artikel 16, eerste lid, a tot en met l en q, van de E-wet. De netbeheerder van het net op zee voert zijn taken uit in overeenstemming met het ontwikkelkader als bedoeld in artikel 16e, eerste lid, van de E-wet. Deze netbeheerder heeft een wettelijk monopolie. Om ervoor te zorgen dat de afnemer niet teveel betaalt, stelt de ACM de toegestane inkomsten vast van TenneT als netbeheerder van het net op zee voor de uitvoering van de wettelijke taken. Met dit besluit stelt de ACM de toegestane inkomsten vast voor TenneT voor het jaar 2018.

2.2 Systematiek

4. De toegestane inkomsten komen als volgt tot stand. Allereerst stelt de ACM de methode van regulering voor TenneT als netbeheerder van het net op zee vast in een methodebesluit. Met de methode van regulering voor TenneT beoogt de ACM de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van de uitvoering van deze taken te bevorderen. De ACM heeft op 30 augustus 2016 de methode voor de reguleringsperiode 2017-2021 vastgelegd in het methodebesluit net op zee.² Het methodebesluit net op zee is van toepassing op dit

¹ Artikel 15a, eerste lid, van de E-wet definieert het net op zee: Het net op zee omvat de netten die bestemd zijn voor het transport van elektriciteit en die één of meer windparken op zee verbinden met het landelijk hoogspanningsnet met uitzondering van leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen ten behoeve van het transport van elektriciteit die één of meer windparken op zee verbinden met het landelijk hoogspanningsnet en waarvoor voor 1 januari 2016 een vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of op grond van artikel 6.5 van de Waterwet is verleend.

² Besluit met kenmerk ACM/DE/2016/205076.

inkomstenbesluit.

5. Op basis van het methodebesluit wordt de x-factor vastgesteld. Voor TenneT is de x-factor voor de reguleringsperiode 2017-2021 vastgesteld bij besluit van 26 september 2016 (hierna: x-factorbesluit).³ Om de toegestane inkomsten vast te stellen, berekent de ACM eerst de totale inkomsten exclusief correcties. Deze worden berekend met de formule uit artikel 42d, eerste lid onderdeel d, van de E-wet en de toevoegingen als bedoeld in artikel 42d, eerste lid, van de E-wet. Vervolgens bepaalt de ACM welke correcties hierop moeten worden aangebracht om tot de totale inkomsten inclusief correcties te komen.
6. De totale inkomsten inclusief correcties zijn de toegestane inkomsten die de netbeheerder mag ontvangen. De netbeheerder is verplicht om een voorstel voor de toegestane inkomsten in te dienen. De ACM toetst dit inkomstenvoorstel aan de E-wet en de Tarieencode elektriciteit. De ACM stelt vervolgens de toegestane inkomsten vast.
7. Voor een uitgebreide toelichting van de systematiek en de samenhang tussen de bovengenoemde besluiten verwijst de ACM naar hoofdstuk 4 van het methodebesluit.

3 Procedure voor de totstandkoming van dit besluit

8. De netbeheerder van het net op zee moet uiterlijk voor 1 oktober een voorstel voor de toegestane inkomsten aan de ACM sturen.
9. Veel van de gegevens die de ACM gebruikt voor het berekenen van de inkomsten van TenneT komen uit de reguleringsdata die TenneT jaarlijks aan de ACM verstrekt. De ACM heeft de reguleringsdata 2016 ontvangen op 19 mei 2017. Voor het vaststellen van dit besluit is de ACM onder andere van deze gegevens uitgegaan.
10. De ACM heeft op 12 september 2017 een definitieve inkomstenmodule ten behoeve van het indienen van het toegestane inkomstenvoorstel aan TenneT gestuurd. De inkomstenmodule is een Excelbestand waarin de toegestane inkomsten worden berekend. De ACM heeft TenneT verzocht de inkomstenmodule in te vullen conform de invulinstructie.
11. Op 28 september 2017 heeft de ACM het inkomstenvoorstel, voorzien van een toelichting, voor het jaar 2018 van TenneT ontvangen. De ACM heeft het inkomstenvoorstel op 6 oktober 2017 gepubliceerd op haar website (www.acm.nl), waarbij bedrijfsvertrouwelijke gegevens onleesbaar zijn gemaakt.
12. De ACM heeft belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een reactie te geven, ten behoeve van de vaststelling van de toegestane inkomsten. De ACM heeft geen reacties ontvangen op het voorstel.

³ Besluit met kenmerk ACM/DE/2016/205152.

4 Totstandkoming van de toegestane inkomsten

13. De vaststelling van de toegestane inkomsten voor TenneT bestaat uit drie stappen. De eerste stap betreft de berekening van de totale inkomsten exclusief correcties (paragraaf 4.1). Stap twee is de berekening van de hoogte van de correcties (paragraaf 4.2). Ten slotte volgt de bepaling van de toegestane inkomsten (paragraaf 4.3). Een cijfermatige uitwerking van de berekening van de toegestane inkomsten is te vinden in bijlage 1 bij dit besluit.

4.1 Totale inkomsten exclusief correcties

14. De totale inkomsten exclusief correcties die TenneT in het jaar 2018 mag ontvangen zijn het startpunt voor de berekening van de toegestane inkomsten. Deze inkomsten exclusief tariefcorrecties bestaan uit:
- 1 de toepassing van de wettelijke formule (artikel 42d, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet);
 - 2 de geschatte vermogenskosten voor nog niet in gebruik genomen RCR-investeringen (artikel 42d, eerste lid, onderdeel d, van de E-wet)

4.1.1 Toepassing van de wettelijke formule

15. De wettelijke formule in artikel 41b van de E-wet luidt als volgt:

$$TI_t = \left(1 + \frac{cpi-x}{100}\right) TI_{t-1}$$

Waarin:

TI_t de totale inkomsten in het jaar t ;

TI_{t-1} de totale inkomsten in het jaar voorafgaande aan het jaar t ;

cpi de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaande aan het jaar t , en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het jaar t , zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek;

x de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering;

16. De totale inkomsten exclusief correcties in het jaar 2017 volgen uit het inkomstenbesluit TenneT 2017.⁴ Deze bedroegen EUR 15.300.502. Dit is TI_{t-1} zoals bedoeld in randnummer 14.
17. De ACM baseert zich op gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek (hierna: CBS) voor de bepaling van de hoogte van de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex. De hoogte van de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex voor het jaar 2018 is 1,4%.
18. De x -factor voor de periode 2017-2021 heeft de ACM vastgesteld in het x -factorbesluit 2017-2021. De x -factor voor TenneT is vastgesteld op exact 0.
19. Uit de toepassing van de wettelijke formule volgt dat de totale inkomsten exclusief correcties in het jaar 2018 EUR 15.514.709 bedragen.

⁴ Besluit van 13 december 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/207067.

4.1.2 Geschatte vermogenskosten voor nog niet in gebruik genomen RCR-investeringen

20. Op grond van artikel 42d, eerste lid, onderdeel d, van de E-wet neemt TenneT de geschatte vermogenskosten in acht conform het methodebesluit net op zee 2017-2021 die zij zal maken met betrekking tot nog niet in gebruik genomen investeringen, waarop de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is (hierna: RCR-investeringen).
21. TenneT heeft in haar voorstel de geschatte waarden op 1 januari 2018 en 31 december 2018 van de activa in aanbouw opgegeven en toegelicht. De ACM berekent hiermee de geschatte vermogenskosten voor 2018 voor RCR-investeringen die nog niet in gebruik zijn genomen. Deze toevoeging is voor het jaar 2018 EUR 17.360.710.

4.1.3 Conclusie

22. Gelet op het bovenstaande komt de ACM op een bedrag van EUR 32.875.419 aan totale inkomsten exclusief correcties voor TenneT voor het jaar 2018. Dit komt overeen met het voorstel van TenneT.

4.2 Correcties

23. De ACM kan de toegestane inkomsten corrigeren. Hiertoe berekent de ACM in deze paragraaf de som van de correcties. Deze som voegt de ACM toe aan de toegestane inkomsten.
24. De ACM onderscheidt in hoofdstuk 11 van het methodebesluit correcties op grond van de algemene wettelijke bevoegdheid zoals neergelegd in artikel 42e, tweede lid, van de E-wet en correcties waarvoor een specifieke wettelijke bevoegdheid is verleend.
25. Als de ACM kosten of opbrengsten uit eerdere jaren vergoedt in de inkomsten van het jaar 2018 wordt daarbij ook rekening gehouden met de financieringslasten of baten die uit deze vergoeding achteraf volgen door toepassing van belastingrente. De belastingrente is een vergoeding van gemiste rente. Deze rente wordt voor ieder kwartaal vastgesteld door de Belastingdienst. Bij het vaststellen van het onderhavige inkomstenbesluit is de belastingrente voor het eerste en tweede kwartaal van 2018 nog niet bekend. Daarom gaat de ACM over tot een schatting van de belastingrente. De ACM schat de belastingrente van het eerste en tweede kwartaal op 4%. De ACM overweegt hierbij dat het minimumpercentage van de belastingrente gelijk is aan 4% en de huidige marktrenten geen aanleiding geven om een hoger percentage te verwachten.
26. Het uitgangspunt bij het toepassen van de belastingrente is dat over het totale bedrag rente wordt berekend vanaf 1 juli van het jaar waarop het tekort of overschot betrekking heeft tot 1 juli 2018. Een uitzondering hierop vormt de correcties vermogenskosten RCR-investeringen 2016. Aangezien deze kosten worden vergoed vanaf 1 april 2016, is 'het midden van de periode dat een tekort is ontstaan' in dit geval het midden van het derde kwartaal, in plaats van de gangbare 1 juli.

4.2.1 Correctie vermogenskosten voor RCR-investeringen

27. De ACM calculeert de vermogenskosten voor RCR-investeringen in aanbouw na, op basis van de algemene wettelijke bevoegdheid. De ACM berekent hiervoor het verschil tussen de geschatte vermogenskosten van RCR-investeringen in aanbouw die in de toegestane inkomsten 2017 zijn verwerkt en de realisaties van deze vermogenskosten. TenneT heeft de gerealiseerde waarden op 1 januari 2016 en 31 december 2016 van de activa in aanbouw opgegeven in de reguleringsdata 2016. Op basis van deze data berekent de ACM de gerealiseerde vermogenskosten 2016.
28. De geschatte vermogenskosten 2016 van RCR-investeringen in aanbouw bedroeg EUR 1.270.262. De realisatie bedraagt EUR 901.040. Dit resulteert, na toepassing van de belastingrente, in een correctie van EUR 397.398 die in mindering wordt gebracht op de toegestane inkomsten 2018.

4.2.2 Voorbereidingskosten Wind op Zee

29. ACM verwerkt de voorbereidingskosten in 2016 de toegestane inkomsten van de netbeheerder van het net op zee 2018. Deze kosten zijn gemaakt nadat TenneT was aangewezen als netbeheerder op zee. De gerealiseerde kosten waren tijdens het nemen van het Inkomstenbesluit 2017 Net op zee⁵ nog niet bekend, daarom betreft de ACM deze bij de bepaling van de toegestane inkomsten voor 2018. TenneT heeft de gerealiseerde voorbereidingskosten van 1 september 2016 tot en met 31 december 2016 opgegeven in de reguleringsdata.
30. De voorbereidingskosten bedragen EUR 954.818. Dit resulteert, na toepassing van de belastingrente, in een correctie van EUR 1.032.731 die wordt opgeteld bij de toegestane inkomsten.

4.2.3 Conclusie

31. Gelet op het bovenstaande komt de ACM op een bedrag van EUR 635.333 inclusief belastingrente aan correcties op de toegestane inkomsten voor 2018.

4.3 Toegestane inkomsten

32. In paragraaf 4.1.2 is uitgewerkt dat de totale inkomsten voor TenneT in het jaar 2018 EUR 32.875.419 bedragen. In paragraaf 4.1.2 is vastgesteld dat de correcties inclusief Belastingrente voor TenneT in het jaar 2018 EUR 635.333 bedragen. Bij elkaar opgeteld vormen deze de toegestane inkomsten. De toegestane inkomsten komen hiermee uit op EUR 33.510.753.

⁵ Besluit van 25 november 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/207067.

5 Dictum

33. Op grond van artikel 42e, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 stelt de Autoriteit Consument en Markt de toegestane inkomsten voor het jaar 2018 van TenneT TSO B.V. als netbeheerder van het net op zee vast op EUR 33.510.753.
34. Van dit besluit zal de Autoriteit Consument en Markt mededeling doen in de Staatscourant. Voorts zal zij dit besluit publiceren op haar website (www.acm.nl) en ter inzage leggen ten kantore van de Autoriteit Consument en Markt.
35. De toegestane inkomsten treden in werking op 1 januari 2018.

Den Haag,
Datum: 23 november 2017

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
mr. P.C.M. Bijlenga
Teammanager Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Bijlage 1 – De rekenmodule voor het jaar 2018

1. De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand “Rekenmodule TenneT 2018 NOZ” gepubliceerd met daarin de berekening van de toegestane inkomsten voor het jaar 2018. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij dit inkomstenbesluit en maakt hier integraal onderdeel van uit.

Bijlage 2 – Relevante wettelijke bepalingen

1. Artikel 42a E-wet

1 De netbeheerder van het net op zee brengt geen tarief waarvoor het transport van elektriciteit wordt uitgevoerd, bedoeld in artikel 29, en geen tarieven voor de diensten ter uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 40, in rekening bij zijn afnemers.

2 De jaarlijkse toegestane inkomsten van de netbeheerder van het net op zee voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 16, zestiende lid, worden overeenkomstig de artikelen 42b tot en met 42e vastgesteld.

3 Indien de subsidie in een jaar het bedrag, genoemd in artikel 77g, tweede lid, niet of niet geheel dekt, brengt de netbeheerder van het net op zee het deel dat niet door de subsidie wordt gedekt, in rekening bij de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet.

2. Artikel 42d E-wet

1 De netbeheerder van het net op zee zendt jaarlijks voor 1 oktober aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel voor de toegestane inkomsten voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 16, zestiende lid, met inachtneming van:

- a. de formule

$$TI_t = \left(1 + \frac{cpi - x}{100}\right) TI_{t-1}$$

waarbij

TI_t = de totale inkomsten in het jaar t ;

TI_{t-1} = de totale inkomsten in het jaar voorafgaande aan het jaar t ;

cpi = de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaande aan het jaar t , en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het jaar t , zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek;

x = de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering; de gemaakte kosten voor investeringen, bedoeld in artikel 20d of 20e, tweede of derde lid, voor zover de kosten doelmatig zijn;

x = de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering;

- b. de gemaakte kosten voor investeringen, bedoeld in artikel 20d, derde lid, voor zover de kosten doelmatig zijn;
- c. een schadevergoeding als bedoeld in artikel 16f;
- d. de geschatte vermogenskosten die de netbeheerder van het net op zee in het jaar waarop het voorstel betrekking heeft zal maken met betrekking tot nog niet in gebruik genomen investeringen, waarop de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is;
- e. de geschatte kosten die de netbeheerder van het net op zee heeft voor investeringen die in het jaar waarop het voorstel betrekking heeft, in gebruik worden of zijn genomen, waarop de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.

2 Indien sprake is van grove nalatigheid van de netbeheerder van het net op zee, wordt in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, het totaal aan schadevergoedingen tot een bedrag van ten hoogste € 10 miljoen per jaar niet in de toegestane inkomsten verdisconteerd. Het totaal aan schadevergoedingen die het bedrag van € 10 miljoen in één jaar overstijgt wordt in dit geval betrokken bij het vaststellen van de inkomsten.

3 De Autoriteit Consument en Markt stelt een beleidsregel vast betreffende de beoordeling van doelmatigheid, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b.

3. Artikel 42e E-wet

1 De Autoriteit Consument en Markt stelt de toegestane inkomsten, met in achtneming van artikel 42d, eerste en tweede lid, van de netbeheerder van het net op zee, jaarlijks vast.

2 De Autoriteit Consument en Markt kan de toegestane inkomsten die zullen gelden in het jaar t corrigeren, indien vastgestelde inkomsten in dat jaar of de jaren voorafgaand aan het jaar t:

- a. bij rechterlijke uitspraak of met toepassing van artikel 6:19 of 7:11 van de Algemene wet bestuursrecht zijn gewijzigd;
- b. zijn vastgesteld met inachtneming van onjuiste of onvolledige gegevens en de Autoriteit Consument en Markt, indien zij de beschikking had over juiste of volledige gegevens, inkomsten zou hebben vastgesteld die in aanmerkelijke mate zouden afwijken van de vastgestelde inkomsten;
- c. zijn vastgesteld met gebruikmaking van geschatte gegevens en de feitelijke gegevens daarvan afwijken;
- d. zijn vastgesteld met gebruikmaking van gegevens omtrent kosten voor bepaalde diensten, terwijl de netbeheerder van het net op zee die diensten in het jaar t of een gedeelte van jaar t niet heeft geleverd of voor die diensten geen of minder kosten heeft gemaakt;
- e. zijn vastgesteld op basis van de geschatte kosten als bedoeld in artikel 42d, eerste lid, onderdelen d en e, en de gerealiseerde efficiënte kosten die daarvan afwijken.

3 Indien een voorstel niet binnen de termijn, bedoeld in artikel 42d, eerste lid, aan de Autoriteit Consument en Markt is gezonden, stelt deze de toegestane inkomsten voor de netbeheerder van het net op zee uit eigen beweging vast met inachtneming van artikel 42d, eerste en tweede lid.

4 [...]