
ACM Beleidsregel Internationale passagiersvervoerdienst

De Autoriteit Consument en Markt

Gelet op artikel 19a van de Wet personenvervoer 2000, artikel 57, vierde lid van de Spoorwegwet, Uitvoeringsverordening 869/2014/EU, Uitvoeringsbesluit C(2013) 4474 van de Commissie van 18/07/2013 en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht,

Besluit:

Eerste afdeling – Algemeen

Artikel 1. – Definities

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. *Aanvraag*: aanvraag tot vaststelling van het Hoofddoel van het voorgenomen vervoer en/of tot vaststelling of het voorgenomen vervoer het Economisch evenwicht in gedrang brengt, als bedoeld in artikel 19a, tweede lid, Wp2000;
- b. *Aanvrager*: indiener van de Aanvraag, als bedoeld in artikel 19a, tweede lid, Wp2000, te weten een of meer Concessieverleners of Concessiehouders of de beheerder.
- c. *Aanvraagformulier*: Formulier als bedoeld in artikel 6, derde lid, Uitvoeringsverordening.
- d. *ACM*: de Autoriteit Consument en Markt, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt;
- e. *Beheerder*: houder van een Concessie als bedoeld in artikel 16, eerste lid, Sw;
- f. *Concessie*: recht om met uitsluiting van anderen openbaar vervoer te verrichten in een bepaald gebied gedurende een bepaald tijdvak, als bedoeld in artikel 1, onder l, van de Wp2000;
- g. *Concessiehouder*: vergunning houdende vervoerder aan wie een Concessie is verleend, als bedoeld in artikel 1, onder n, van de Wp2000;
- h. *Economisch evenwicht*: het economisch evenwicht van een of meer Concessies van een spoorwegonderneming als bedoeld in artikel 19a, tweede lid, onder b, van de Wp2000;
- i. *Internationale passagiersvervoerdienst*: personenvervoerdienst, als bedoeld in artikel 57, vierde lid, Sw;
- j. *Internationale reizen*: reizen van passagiers die de Nederlandse grens passeren en daarbij gebruik maken van de voorgenomen Internationale passagiersvervoerdienst.
- k. *Hoofddoel*: het hoofddoel van de Internationale passagiersvervoerdienst, als bedoeld in artikel 19a, tweede lid, onder a, Wp2000;
- l. *Mededeling*: mededeling als bedoeld in artikel 19a, eerste lid, van de Wp2000;
- m. *Melding*: melding als bedoeld in artikel 57, vierde lid, Sw;
- n. *Meldingsformulier*: Formulier als bedoeld in artikel 3, tweede lid, Uitvoeringsverordening.
- o. *Nationale reizen*: reizen van passagiers die voor binnenlandse reizen in Nederland gebruik maken van de voorgenomen Internationale passagiersvervoerdienst.
- p. *Nieuwe aanbieder*: de spoorwegonderneming die een Internationale passagiersvervoerdienst wil aanvangen, als bedoeld in artikel 57 lid, van de Sw;
- q. *Sw*: Spoorwegwet;
- r. *Uitvoeringsverordening*: Uitvoeringsverordening (EU) 869/2014 van 11 augustus 2014, inzake nieuwe spoorvervoerdiensten voor passagiers.
- s. *Wp2000*: Wet personenvervoer 2000.

Tweede afdeling – Meldings- en aanvraagprocedure

Artikel 2. – Melding

1. ACM stelt voor het doen van een Melding een Meldingsformulier beschikbaar, genaamd 'Formulier melding nieuwe Internationale passagiersvervoerdienst, als bedoeld in artikel 3, tweede lid, Uitvoeringsverordening.
2. ACM merkt een kennisgeving van een nieuwe Internationale passagiersvervoerdienst aan als Melding, als ACM beschikt over alle vereiste informatie, zoals aangegeven in het Meldingsformulier.
3. Een kennisgeving die een Internationale passagiersvervoerdienst betreft die slechts één station in Nederland aandoet, wordt door ACM niet als Melding in de zin van de WP2000 aangemerkt. In dat geval ontbreekt het verbod op openbaar vervoer zonder concessie (artikel 19, derde lid, Wp2000).
4. De Nieuwe aanbieder geeft bij het indienen van de Melding gemotiveerd aan of en zo ja, welke gegevens vertrouwelijk zijn.

Artikel 3. – Mededeling

1. De Mededeling van ACM bevat de gegevens, zoals deze door de Nieuwe aanbieder zijn aangeleverd ten behoeve van de punten 1, 2 en 3 van het Meldingsformulier.
2. ACM vermeldt in de Mededeling een termijn van vier weken voor het indienen van een Aanvraag als bedoeld in artikel 19a, tweede lid, Wp2000.

Artikel 4. – Aanvraag

1. ACM stelt voor het doen van een Aanvraag een Aanvraagformulier beschikbaar, genaamd 'Formulier Aanvraag beoordeling Internationale passagiersvervoerdienst', als bedoeld in artikel 6, derde lid, Uitvoeringsverordening.
2. ACM neemt een verzoek om tot een onderzoek naar Hoofddoel of Economisch Evenwicht in behandeling als Aanvraag, als zij beschikt over alle vereiste informatie, zoals aangegeven in het Aanvraagformulier. ACM neemt uiterlijk zes weken na ontvangst van alle vereiste informatie een besluit.
3. ACM doet schriftelijk mededeling van de Aanvraag aan de betrokken Beheerder, aan de betrokken Concessieverlener(-s) en de betrokken Concessiehouder(-s) en aan de Nieuwe aanbieder, voor zover zij niet de indiener van de Aanvraag zijn.
4. De Aanvrager geeft bij het indienen van de Aanvraag gemotiveerd aan of en zo ja, welke gegevens vertrouwelijk zijn.

Derde afdeling – Inlichtingen

Artikel 5. – Inlichtingen van Nieuwe aanbieder over Hoofddoel

Om het Hoofddoel van de voorgenomen Internationale passagiersvervoerdienst vast te kunnen stellen, verlangt ACM van de Nieuwe aanbieder de gegevens, zoals aangegeven onder punt 5 van het Meldingsformulier.

Artikel 6. – Inlichtingen van Nieuwe aanbieder over Economisch evenwicht

Om vast te kunnen stellen of het Economisch evenwicht in gedrang komt, verlangt ACM van de Nieuwe aanbieder de gegevens en bijbehorende onderbouwing, zoals aangegeven onder punt 6 van het Meldingsformulier.

Artikel 7. – Inlichtingen van de Aanvrager over Economisch evenwicht

Om vast te kunnen stellen of het Economisch evenwicht in gedrang komt, verlangt ACM van de Aanvrager de gegevens en bijbehorende onderbouwing, zoals aangegeven onder punt 6 van het Aanvraagformulier.

Artikel 8. – Eisen aan de inlichtingen

De in artikel 5, artikel 6 en artikel 7 genoemde inlichtingen betreffen de gegevens voor de eerste drie -en zo mogelijk vijf- jaar van de nieuwe internationale passagiersvervoerdienst. Die informatie bevat in ieder geval een volledige en juiste onderbouwing, die inzicht geeft in:

- a. de formulering van de vraagstelling van de onderzoeken, ten behoeve van het verkrijgen van de gegevens als bedoeld in artikel 6 en artikel 7, die door of namens de Nieuwe aanbieder, respectievelijk de Aanvrager, zijn uitgevoerd;
- b. de aansluiting van de verkregen data op de vraagstelling;
- c. de relevantie, betrouwbaarheid en kwaliteit van de verkregen data;
- d. de ruwe data;
- e. de keuze van de empirische methodologie;
- f. de rapportage en interpretatie van de resultaten;
- g. de robuustheid van de resultaten.

Vierde afdeling – Beoordeling

Artikel 9. – Beoordeling Hoofddoel

1. De marktonderzoeken die ten grondslag liggen aan de informatie als bedoeld in artikel 5 worden getoetst op de aspecten, zoals genoemd in artikel 8.
2. Ter uitvoering van de kwantitatieve analyse, bedoeld in artikel 8, eerste lid, Uitvoeringsverordening, berekent ACM:
 - a. de verhouding tussen het aantal buiten Nederland gelegen treinkilometers en het totaal aantal treinkilometers van de voorgenomen Internationale passagiersvervoerdienst;
 - b. de vervoersvraag, bedoeld in artikel 8 lid 2 sub c) van de Uitvoeringsverordening, als de verhouding tussen het aantal Internationale reizen en de som van het aantal Nationale en Internationale reizen;
 - c. de verhouding tussen de nominale opbrengst van de tickets en reserveringen van Internationale reizen enerzijds en de nominale opbrengst van de som van de tickets en reserveringen van Nationale en Internationale reizen anderzijds.
3. Als de uitkomst van de berekening onder lid 2 sub b. of lid 2 sub c. groter of gelijk is aan 50% stelt ACM vast dat het hoofddoel van een treindienst Internationaal passagiersvervoerdienst is.
4. ACM houdt bij de beoordeling van het Hoofddoel rekening met de gegevens van de eerste drie -en zo mogelijk vijf- dienstregeling jaren, zoals aangeleverd conform artikel 6. Indien redelijkerwijs de

verwachting is dat de dienstregeling, het aantal Internationale reizen en/of de omzet van de voorgenomen Internationale passagiersvervoerdienst na de eerste drie, of -in voorkomend geval- vijf jaar van exploitatie significant af zal wijken van de eerste drie -of vijf- jaar, kan ACM ook navolgende jaren in aanmerking nemen.

Artikel 10. – Beoordeling Economisch evenwicht

1. De marktonderzoeken die ten grondslag liggen aan de informatie als bedoeld in artikel 7 en artikel 8 worden getoetst op de aspecten, zoals genoemd in artikel 9.
2. In de economische analyse van de concessie beoordeelt ACM de verhouding van het aantal passagiers dat de betrokken Concessiehouder verliest als gevolg van de nieuwe Internationale passagiersvervoerdienst, ten opzichte van het totaal aantal passagiers dat op basis van de betrokken Concessie wordt vervoerd. ACM beschouwt hierbij meerdere reizen van één passagier als afzonderlijke passagiers.
3. Tevens beoordeelt ACM in de economische analyse de verhouding van de wegvallende omzet van de betrokken Concessiehouder, als gevolg van de nieuwe Internationale passagiersvervoerdienst, ten opzichte van de totale omzet die deze Concessiehouder genereert op basis van de betrokken Concessie.
4. Als uit de hierboven, in lid 2 en 3, bedoelde analyse een vermindering van omzet of passagiersaantallen volgt van meer dan 1,7 procent per jaar gedurende de resterende looptijd van de concessie, beschouwt ACM dat als indicatie dat er mogelijk sprake is van een significant negatieve impact op de rendabiliteit of de netto kosten voor de gunnende instantie in de zin van artikel 13, eerste lid, Uitvoeringsverordening.
5. Indien sprake is van meerdere aanvragen, als gevolg van verschillende nieuwe internationale passagiersvervoerdiensten, beoordeelt ACM het totaal effect per kalenderjaar van die verschillende nieuwe internationale diensten tezamen op het Economisch evenwicht van de Concessie.
6. ACM beoordeelt slechts het Economisch evenwicht gedurende de resterende looptijd van een tussen Concessieverlener en Concessiehouder overeengekomen Concessie.
7. Indien in de Concessie expliciet is geregeld dat de Concessiehouder het aanbieden van Nationale reizen door Nieuwe aanbieders onvoorwaardelijk dient te gedogen, veronderstelt ACM dat het Economisch evenwicht niet in gedrang komt.

Artikel 11. – Conclusie van ACM

1. ACM stelt vast of het Economisch evenwicht als gevolg van de voorgenomen Internationale passagiersvervoerdienst in gedrang komt.
2. Op basis van de constatering in het vorige lid besluit ACM voorts of de Nieuwe aanbieder de toegang tot de spoorweginfrastructuur wordt verleend of geweigerd, en onder welke voorwaarden.

Artikel 12. – Herziening van een besluit

De betrokken Concessieverlener(-s), de betrokken Beheerder, de betrokken Concessiehouder(-s) of de Nieuwe aanbieder kan, overeenkomstig artikel 16 Uitvoeringsverordening, ACM verzoeken een besluit als bedoeld in artikel 11 te herzien:

- a. indien de nieuwe Internationale passagiersvervoerdienst een significante wijziging heeft ondergaan ten opzichte van de door de toezichthoudende instantie geanalyseerde cijfers, of
- b. indien het openbaredienst contract vroegtijdig is beëindigd.

Vijfde afdeling – Slotbepalingen

Artikel 13. – Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Beleidsregel Internationale passagiersvervoerdienst.

Artikel 14. – Inwerkingtreding

1. Dit besluit zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.
2. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag van publicatie in de Staatscourant.

Den Haag,

De Autoriteit Consument en Markt,

C.A. Fonteijn,
bestuursvoorzitter

F. J. H. Don
bestuurslid

J.G. Vegter
bestuurslid

Bijlage 1

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot vaststelling van het formulier “Melding voorgenomen nieuwe Internationale passagiersvervoerdienst”, als bedoeld in artikel 3, tweede lid, Uitvoeringsverordening 869/2014.

Bijlage 2

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot vaststelling van het formulier “Aanvraag tot onderzoek voorgenomen nieuwe Internationale passagiersvervoerdienst”, als bedoeld in artikel 6, derde lid, Uitvoeringsverordening 869/2014.