



Besluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2014/207172

Zaaknummer: 14.1257.52

BESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 12f, eerste lid, van de Gaswet.

**Pagina
1/13**

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader.....	5
4	Het voorstel	7
4.1	Aanleiding voorstel en gevolgde procedure.....	7
4.2	Toelichting op de voorgestelde wijzigingen	7
5	Beoordeling	9
5.1	Gevolgde procedure.....	9
5.2	Voorgestelde wijzigingen	9
6	Dictum.....	10
	Bijlage 1 – Vastgestelde wijzigingen.....	11



1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 12f, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan stelt ACM tariefstructuren en voorwaarden vast naar aanleiding van een voorstel van de gezamenlijke netbeheerders. De gezamenlijke netbeheerders worden statutair vertegenwoordigd door Vereniging Netbeheer Nederland (hierna: Netbeheer Nederland).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op het voorstel van Netbeheer Nederland ontvangen op 19 november 2014 tot wijziging van de tariefstructuren als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet en voorwaarden als bedoeld in artikel 12b van de Gaswet. Het voorstel betreft een wijziging van de Tarievcodes Gas en de Transportvoorwaarden Gas – LNB en beoogt het ongedaan maken van die delen van de besluiten van ACM in de zaken 13.0599.52 en 14.0324.53 die verband houden met het besluit Netverliezen Gas (zaaknummer 103640), voor zover deze nietig is verklaard door het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb) op 21 augustus 2014¹.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het vigerend wettelijk kader. Het ontvangen voorstel en relevante informatie die ACM eventueel naar aanleiding van het voorstel heeft ontvangen zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 eindigt ACM haar besluit met het dictum.
4. ACM heeft één bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlage is onderdeel van onderhavig besluit en bevat de vastgestelde wijzigingen.

3/13

¹ ECLI:NL:CBB:2014:319.



2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit.
6. Bij brief van 17 november 2014, ontvangen op 19 november 2014², heeft Netbeheer Nederland bij ACM een voorstel ingediend tot wijziging van de tariefstructuren als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet en voorwaarden als bedoeld in artikel 12b van de Gaswet. Het voorstel bevat wijzigingen van de Tarievencode Gas en de Transportvoorwaarden Gas - LNB.
7. Teneinde een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen heeft ACM het voorstel van Netbeheer Nederland voor een periode van twee weken ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in de Staatscourant van 24 november 2014. ACM heeft hiermee belanghebbenden in de gelegenheid gesteld schriftelijk zienswijzen te geven op het voorstel.
8. ACM heeft geen schriftelijke zienswijzen ontvangen.
9. Op grond van de notificatierichtlijn³ dienen lidstaten ieder ontwerp voor technische voorschriften voor te leggen aan de Europese Commissie.
10. ACM is van mening dat het voorstel geen technische voorschriften bevat als bedoeld in de notificatierichtlijn. Om die reden zijn de voorwaarden in dit (ontwerp)besluit niet in ontwerp ter notificatie aangeboden.

4/13

² Met kenmerk BR-14-1022.

³ Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften.



3 Wettelijk kader

11. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
12. Artikel 12a, aanhef, van de Gaswet luidt:
Met inachtneming van de in artikel 12 bedoelde regels en de in artikel 6 van verordening 715/2009 bedoelde netcodes zenden de gezamenlijke netbeheerders aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel met betrekking tot de door hen jegens netgebruikers te hanteren tariefstructuren dat de elementen en wijze van berekening beschrijft van: (...).
13. Artikel 12b, eerste lid, aanhef, van de Gaswet luidt:
 1. *Met inachtneming van de in artikel 12 bedoelde regels en de in artikel 6 van verordening 715/2009 bedoelde netcodes zenden de gezamenlijke netbeheerders aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel voor de door hen jegens netgebruikers te hanteren voorwaarden met betrekking tot: (...).*
14. Artikel 12d van de Gaswet luidt:
 1. *De gezamenlijke netbeheerders voeren overleg met representatieve organisaties van netgebruikers op de gasmarkt over de voorstellen met betrekking tot de tariefstructuren en de voorwaarden, bedoeld in de artikelen 12a, 12b en 12c, eerste lid.*
 2. *In de voorstellen die aan de Autoriteit Consument en Markt worden gezonden, geven de gezamenlijke netbeheerders aan welke gevolgtrekkingen zij hebben verbonden aan de zienswijzen die de organisaties, bedoeld in het eerste lid, naar voren hebben gebracht.*
15. Artikel 12f van de Gaswet luidt als volgt:
 1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt de tariefstructuren en de voorwaarden vast met inachtneming van:*
 - a. *het voorstel van de gezamenlijke netbeheerders als bedoeld in artikel 12a, 12b of 12c en de resultaten van het overleg, bedoeld in artikel 12d;*
 - b. *het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functioneren van de gasvoorziening;*
 - c. *het belang van de ontwikkeling van het handelsverkeer op de gasmarkt;*
 - d. *het belang van de bevordering van het doelmatig handelen van netgebruikers;*
 - e. *het belang van een goede kwaliteit van dienstverlening van netbeheerders, en*
 - f. *het belang van het op een objectieve, transparante en niet-discriminatoire wijze in evenwicht houden van het landelijk gastransportnet en op een wijze die de kosten weerspiegelt;*
 - g. *de in artikel 12 bedoelde regels;*



h. verordening 715/2009;

i. de richtlijn.

2. *De Autoriteit Consument en Markt stelt de voorwaarden niet vast dan nadat zij zich ervan vergewist heeft dat de voorwaarden de interoperabiliteit van de netten garanderen en objectief, evenredig en niet-discriminatoire zijn, alsmede voor zover dat op grond van de notificatierichtlijn noodzakelijk is, aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen in ontwerp zijn meegedeeld en de van toepassing zijnde termijnen, bedoeld in artikel 9 van richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEG L 204), zijn verstreken.*
 3. *Indien een voorstel als bedoeld in artikel 12a, 12b of 12c naar het oordeel van de Autoriteit Consument en Markt in strijd is met het belang, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, c, d, e of f, met de regels, bedoeld in het eerste lid, onderdelen g, h en i, of met de eisen, bedoeld in het tweede lid, draagt de Autoriteit Consument en Markt de gezamenlijke netbeheerders op het voorstel onverwijld zodanig te wijzigen dat deze strijd wordt opgeheven. Artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.*
 4. *Indien de gezamenlijke netbeheerders niet binnen vier weken het voorstel wijzigen overeenkomstig de opdracht van de Autoriteit Consument en Markt, bedoeld in het derde lid, stelt de Autoriteit Consument en Markt de tariefstructuren of de voorwaarden vast onder het aanbrengen van zodanige wijzigingen dat deze in overeenstemming zijn met de belangen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b tot en met f, met de regels, bedoeld in het eerste lid, onderdelen g, h en i, en met de eisen, bedoeld in het tweede lid.*
16. Artikel 8, eerste lid, van de Notificatierichtlijn⁴ luidt:
1. *Onverminderd artikel 10 delen de lidstaten de Commissie onverwijld ieder ontwerp voor een technisch voorschrift mee, tenzij het een integrale omzetting van een internationale of Europese norm betreft, in welk geval louter met een mededeling van de betrokken norm kan worden volstaan; zij geven de Commissie tevens kennis van de redenen waarom de vaststelling van dit technisch voorschrift nodig is, tenzij die redenen reeds uit het ontwerp zelf blijken.*
- (...)

⁴ Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften.



4 Het voorstel

17. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van het ontvangen voorstel en relevante informatie die ACM eventueel naar aanleiding van het voorstel heeft ontvangen.

4.1 Aanleiding voorstel en gevolgde procedure

18. Netbeheer Nederland noemt als aanleiding voor het voorstel de uitspraak van het CBb van 21 augustus 2014. In deze uitspraak heeft het CBb het besluit 103640/40 van ACM van 18 juli 2013 deels vernietigd. Twee inhoudelijk samenhangende wijzigingen van de codes waartoe ACM heeft besloten na 18 juli 2013 kunnen als gevolg van de vernietiging niet in stand blijven. Het gaat om de besluiten in de zaken Tarievenscode Gas op basis van Netverliezen⁵ en OV-exit 4⁶ Netbeheer Nederland stelt voor deze wijzigingen terug te draaien.
19. Netbeheer Nederland heeft het voorstel vastgesteld en besproken met representatieve organisaties tijdens een overleg van het Gebruikersplatform Elektriciteits- en Gastransportnetten (hierna: GEN-overleg). Een verslag van het overleg is als bijlage 2 bij het voorstel gevoegd.

4.2 Toelichting op de voorgestelde wijzigingen

20. Het voorstel wordt in deze paragraaf per onderdeel beschreven.

Tarievenscode Gas

21. Met het besluit in de codewijziging Tarievenscode op basis van het besluit Netverliezen⁵ werd de Tarievenscode Gas zodanig gewijzigd dat de netbeheerder de kosten die hij maakt voor de inkoop van gas ter dekking van de netverliezen in de transporttarieven kan verwerken. Hiervoor is aan de tariefstructuur voor de transportdienst toegevoegd dat deze tariefstructuur tevens de transportondersteunende dienst betreft, met daarbij inbegrepen de inkoop van gas door regionale netbeheerders om netverliezen te compenseren.
22. Netbeheer Nederland stelt voor om in lijn met de uitspraak van het CBb deze wijzigingen terug te draaien.

Transportvoorwaarden Gas - LNB

23. Het besluit in de codewijziging OV-exit 4⁶ bevat wijzigingen in de Transportvoorwaarden Gas – LNB. Hiermee is de contractering van de capaciteit op de verbindingen tussen het landelijk gastransportnet en de regionale gastransportnetten (de zogenoemde exitpunten voor

⁵ Besluit in zaak 13.0599.52 met nummer ACM/DE/2013/206283.

⁶ Besluit in zaak 14.0324.53 met nummer ACM/DE/2014/202977.



Besluit

de openbare voorzieningen of OV-exits) in lijn gebracht met de toewijzing van netverliezen gas aan de regionale netbeheerders.

24. Netbeheer Nederland stelt voor om de aanpassing in deze systematiek ongedaan te maken nu de regionale netbeheerder op grond van de CBb-uitspraak de netverliezen niet krijgt toegewezen. De netbeheerder dient nu immers geen gas in te kopen.



5 Beoordeling

25. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij het voorstel heeft beoordeeld.

5.1 Gevolgde procedure

26. ACM constateert op grond van het voorstel dat op 13 november 2014 een overleg met representatieve organisaties heeft plaatsgevonden als bedoeld in artikel 12d, eerste lid, van de Gaswet. In het voorstel is een verslag opgenomen van dit overleg. Netbeheer Nederland geeft aan dat er geen inhoudelijk commentaar is geleverd op de tekst van het voorstel. Dientengevolge is bij het voorstel geen overzicht opgenomen met de gevolgtrekkingen die Netbeheer Nederland heeft verbonden aan de zienswijzen.
27. Naar het oordeel van ACM voldoet het voorstel van Netbeheer Nederland daarmee aan het vereiste bepaald in artikel 12d, tweede lid, van de Gaswet

5.2 Voorgestelde wijzigingen

28. ACM is van mening dat genoemde uitspraak van het CBb gevolgen dient te hebben voor de later genomen besluiten van ACM die inhoudelijk onlosmakelijk zijn verbonden met het vernietigde deel van het besluit, ondanks dat deze besluiten niet direct zijn vernietigd in de genoemde uitspraak. ACM onderschrijft daarmee de noodzaak van het voorstel van Netbeheer Nederland.
29. Naar het oordeel van ACM zijn de genoemde voorgestelde wijzigingen niet in strijd met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.



Besluit

6 Dictum

30. De Tarievenscode Gas en de Transportvoorwaarden Gas – LNB worden gewijzigd conform bijlage 1 bij dit besluit.
31. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
32. Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking in de Staatscourant.

Den Haag,

18 december 2014

Datum:

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

10/13

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij ACM, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, ACM verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.



Besluit

Bijlage 1 – Vastgestelde wijzigingen

Bijlage behorende bij het besluit in zaak 14.1257.52 van de Autoriteit Consument en Markt tot wijziging van de tariefstructuren als bedoeld in artikel 12a en de voorwaarden als bedoeld in artikel 12b van de Gaswet.

I

De Tarievenscode Gas wordt als volgt gewijzigd:

A

In de titel van paragrafen 2.2 en 2.2.1 wordt de tekst "en de transportondersteunende dienst" verwijderd.

B

In artikel 2.2.1.1, eerste zin wordt de tekst "waaronder in deze paragraaf ook de transportondersteunende dienst wordt begrepen" verwijderd.

C

Artikel 2.2.1.1, lid g wordt verwijderd.

D

In artikel 2.2.2.1 wordt "of aan een transportondersteunende dienst" verwijderd.

E

In artikel 2.2.2.2, onderdeel a wordt het laatste gedachtestreepje, luidende "kosten voor de inkoop van gas zoals bedoeld in artikel 2.2.1.1, onderdeel g" verwijderd.

II

De Transportvoorwaarden Gas – LNB worden als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2.1.2b wordt de tekst "de plancapaciteit netverlies RNB" verwijderd.



Besluit

B

In artikel 2.1.2b wordt de laatste volzin verwijderd.

C

In artikel 2.1.2c wordt de tekst "Voor het netverlies RNB: - het maxverbruik voor het netverlies RNB, bepaald uitgaande van de meting op de netkoppeling tussen het landelijk en het regionaal gastransportnet" verwijderd.

D

In artikel 2.1.2d wordt de tabel verwijderd en vervangen door de onderstaande tabel.

Stap	Door	Frequentie	Bepaling grootheid	Actie
1a	LNB	jaar	PC $PC_{telemetrie}$ $PC_{profiel}$	Bepaal de plancapaciteit , plancapaciteit profielafnemers en de plancapaciteit telemetrie grootverbruikers
1b	LNB	jaar	$SC_{profiel}$	Bepaal de standaardcapaciteit profielafnemers door de piekcapaciteit voor kleinverbruikers af te trekken van de plancapaciteit profielafnemers .
2a	RNB	maand	Aantal profielafnemers , som SJV	Bepaal het aantal profielafnemers per profielcategorie en de som van de standaardjaarverbruiken per profielcategorie.
2b	RNB	maand		Stuur de resultaten van stap 2a naar de LNB
3a	LNB	maand	$MC_{profiel, land}$	Bepaal de modelcapaciteit.
3b	LNB	maand	$FF_{profiel}$	Bepaal de fitfactor voor profielafnemers ($FF_{profiel}$) door de standaardcapaciteit profielafnemers ($SC_{profiel}$) te delen door de modelcapaciteit.
4	LNB	maand	$OV_{PV, netgebied, profiel}$	Bepaal per erkende programmaverantwoordelijke per netgebied de gecontracteerde capaciteit voor profielafnemers door per maand de maximale profielfractie (volgens bijlage 3 van de Informatiecode Elektriciteit en Gas) bij de voor die maand geldende referentietemperatuur te vermenigvuldigen met de som van het standaardjaarverbruik per erkende programmaverantwoordelijke en met de fitfactor voor profielafnemers .

E

Artikel 2.1.2ea wordt geheel verwijderd.

F

In artikel 2.1.2eb wordt de tabel verwijderd en vervangen door de onderstaande tabel.



Stap	Door	Frequentie	Bepaling grootheid	Actie
1	LNB	jaar	PC $PC_{telemetrie}$ $PC_{profiel}$	Bepaal de plancapaciteit, plancapaciteit profielafnemers en de plancapaciteit telemetriegrootverbruikers (dit is dezelfde actie als stap 1a in lid 2.1.2d).
2a	RNB	maand	$GC_{PV,netgebied}$	Bepaal per netgebied de som van de maxverbruiken van alle telemetriegrootverbruikers per erkende programmaverantwoordelijke .
2b	RNB	maand		Stuur de resultaten van stap 2a naar de LNB.
3	LNB	maand	GC_{land}	Bepaal de som over alle RNB-exitpunten van $GC_{PV,netgebied}$.
4	LNB	maand	$FF_{telemetrie}$	Bepaal de fitfactor telemetriegrootverbruikers door $PC_{telemetrie}$ te delen door GC_{land} .
5	LNB	maand		Publiceer $FF_{telemetrie}$ op de website.
6	LNB	maand		Bepaal per erkende programmaverantwoordelijke per netgebied de gecontracteerde capaciteit telemetriegrootverbruikers per maand door de som van $GC_{PV,netgebied}$ en het $FF_{telemetrie}$ te vermenigvuldigen met de profielfactor telemetriegrootverbruik $pf_{telemetrie}$.

13/13

G

Artikel 2.1.2ab wordt vernummerd naar 2.1.2e

H

In artikel 2.1.2f wordt de tekst "de fitfactor netverlies RNB" verwijderd.