



Besluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2014/207089
Zaaknummer: 14.1185.52

BESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 23 van de Gaswet



Besluit

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	5
4	Het voorstel.....	7
4.1	Aanleiding voorstel en gevolgde procedure	7
4.2	Toelichting op de voorgestelde wijzigingen.....	9
5	Beoordeling.....	10
5.1	Gevolgde procedure	10
5.2	Voorgestelde wijzigingen	10
5.3	Notificatie	12
6	Dictum	13
	Bijlage 1 – Vastgestelde wijzigingen.....	14



Besluit

1 Inleiding

- 1 Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 23 van de Gaswet. Op grond hiervan stelt ACM voorwaarden vast naar aanleiding van een voorstel van een representatief deel van de ondernemingen die zich bezighouden met het transporteren, leveren of meten van gas respectievelijk elektriciteit. Deze ondernemingen worden vertegenwoordigd door de Vereniging Nederlandse Energiedata-uitwisseling (hierna: de NEDU).
- 2 ACM geeft met dit besluit haar oordeel op het voorstel van de NEDU, ontvangen op 17 november 2014, tot wijziging van de voorwaarden als bedoeld in artikel 22 van de Gaswet. Het voorstel betreft een wijziging van de Informatiecode Elektriciteit en Gas (hierna: Informatiecode), en heeft betrekking op de volumeherleidingsfactor ten behoeve van de bepaling van het gasverbruik van kleinverbruikers.
- 3 De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het vigerend wettelijk kader. Het ontvangen voorstel en relevante informatie die ACM eventueel naar aanleiding van het voorstel heeft ontvangen zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).
- 4 ACM heeft 1 bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze is onderdeel van onderhavig besluit. Bijlage 1 bevat de vastgestelde wijzigingen.



Besluit

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

- 5 In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM past bij de voorbereiding van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toe, omdat de voorgenoemde wijziging niet ingrijpend is en voortvloeit uit een rechterlijke uitspraak.¹
- 6 Bij brief van 17 november 2014, ontvangen op 17 november 2014,² heeft de NEDU bij ACM een voorstel ingediend tot wijziging van de voorwaarden als bedoeld in artikel 22 van de Gaswet. Het voorstel bevat wijzigingen van de Informatiecode Elektriciteit en Gas (hierna: Informatiecode).
- 7 Teneinde een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen heeft ACM het voorstel van de NEDU ter inzage gelegd en op dinsdag 18 november 2014 gepubliceerd op haar internetpagina. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in de Staatscourant van dinsdag 18 november 2014. ACM heeft belanghebbenden in de gelegenheid gesteld schriftelijk tot en met 1 december 2014 zienswijzen te geven op het voorstel. Omdat deze codewijziging op 1 januari 2015 inwerking dient te treden, is in verband met de vereiste spoed sprake van een kortere terinzagelegging dan gebruikelijk.
- 8 ACM heeft binnen de opengestelde termijn geen schriftelijke zienswijzen op het voorstel ontvangen.

4/14

¹ Uitspraak: AWB 13/645 AWB 13/647, datum 21 augustus 2014

² Met kenmerk: 12294, kenmerk ACM: 2014103263



Besluit

3 Wettelijk kader

- 9 In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
- 10 Artikel 22, eerste lid van de Gaswet luidt:
1. *Met inachtneming van de krachtens artikel 21 vastgestelde regels zendt een representatief deel van de ondernemingen die zich bezighouden met het transporteren, leveren of meten van gas aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel voor de door hen jegens elkaar en afnemers in het kader van administratieve processen te hanteren voorwaarden met betrekking tot de wijze waarop de met die administratieve processen samenhangende gegevens worden vastgelegd, uitgewisseld of gebruikt of met betrekking tot de wijze waarop en de termijn waarbinnen die gegevens worden bewaard, waaronder in ieder geval voorwaarden die bepalen dat: [...]*
- 11 Artikel 22, tweede en derde lid van de Gaswet luidt:
1. *Ondernemingen die een voorstel doen, voeren overleg over dit voorstel met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt.*
 2. *In het voorstel dat aan de Autoriteit Consument en Markt wordt gezonden, geven de ondernemingen aan welke gevolgtrekkingen zij hebben verbonden aan de zienswijzen die de organisaties, bedoeld in het tweede lid, naar voren hebben gebracht.*
- 12 Artikel 23 van de Gaswet luidt:
1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt de voorwaarden vast met inachtneming van: het voorstel als bedoeld in artikel 22, eerste lid, de resultaten van het overleg bedoeld in artikel 22, tweede lid, de regels, bedoeld in artikel 21, en artikel 12f, eerste lid, onderdelen b tot en met f, en tweede lid.*



Besluit

13 Artikel 24 van de Gaswet luidt:

1. *Na ontvangst van een voorstel als bedoeld in artikel 22, eerste lid, kan de Autoriteit Consument en Markt de in artikel 22, eerste lid, bedoelde ondernemingen die het voorstel hebben ingediend, opdragen binnen vier weken en met inachtneming van haar bevindingen, waaronder haar bevindingen omtrent de belangen, bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdelen b tot en met f, de regels, bedoeld in artikel 21, of het bepaalde, bedoeld in artikel 12f, tweede lid, het voorstel te wijzigen. Indien de Autoriteit Consument en Markt van deze bevoegdheid gebruik maakt is artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing.*
2. *Indien de ondernemingen, bedoeld in het eerste lid, niet binnen vier weken het voorstel wijzigen overeenkomstig de opdracht van de Autoriteit Consument en Markt, stelt de Autoriteit Consument en Markt de voorwaarden vast onder het aanbrengen van zodanige wijzigingen dat deze in overeenstemming zijn met de belangen, bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdelen b tot en met f, met artikel 12f, tweede lid, of met de regels, bedoeld in artikel 21.*

Notificatieplicht:

- 14 Ten aanzien van technische voorschriften is in artikel 23, onderdeel d, Gaswet bepaald dat deze in ontwerp moeten worden meegedeeld aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen.
- 15 Artikel 8, eerste lid van de Notificatierichtlijn luidt:
 1. *Onverminderd artikel 10 delen de lidstaten de Commissie onverwijld ieder ontwerp voor een technisch voorschrift mee, tenzij het een integrale omzetting van een internationale of Europese norm betreft, in welk geval louter met een mededeling van de betrokken norm kan worden volstaan; zij geven de Commissie tevens kennis van de redenen waarom de vaststelling van dit technisch voorschrift nodig is, tenzij die redenen reeds uit het ontwerp zelf blijken.[...]*



Besluit

4 Het voorstel

16 In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van het ontvangen voorstel van de NEDU.

4.1 Aanleiding voorstel en gevolgde procedure

17 De aanleiding voor de NEDU om dit voorstel in te dienen houdt verband met het besluit van ACM van 18 juli 2013 over wijzigingen van de technische voorwaarden inzake de administratieve volumeherleiding en de beperking netverliezen gas,³ (hierna: besluit netverliezen). Dit besluit regelde een wijziging van de gasttemperatuur van 15 graden Celsius voor kleinverbruikers waardoor een correctie van de administratieve volumeherleiding voor kleinverbruikers werd doorgevoerd. Daarnaast werden hierin de netverliezen in regionale gastransportnetten toegewezen aan regionale netbeheerders.

18 Op 8 oktober 2013 heeft ACM een besluit van de Informatiecode Elektriciteit en Gas (hierna: de Informatiecode) en de Begrippenlijst Gas inzake de administratieve volumeherleiding voor gasmeters genomen.⁴ Middels deze codewijziging werden de bepalingen van de volumeherleiding in de Informatiecode en de Begrippenlijst Gas in lijn gebracht met het besluit netverliezen. Ook regelde dit besluit de inwerkingtreding van beide besluiten. Hiermee zouden de administratieve volumeherleiding en de beperking van de netverliezen gelijktijdig op 1 januari 2015 inwerking gaan treden.

19 Tegen het besluit netverliezen hebben Netbeheer Nederland en Westland Energie Infra beroep aangetekend bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb). In haar uitspraak heeft het CBb het besluit netverliezen vernietigd, voor zover het de toewijzing van de netverliezen aan de regionale netbeheerders betreft door wijziging van de Allocatievoorwaarden Gas en de Begrippenlijst Gas.⁵ Het CBb heeft in dezelfde uitspraak de voorwaarden van de administratieve volumeherleiding in stand gelaten. Dit betekent dat op 1 januari 2015 de administratieve volumeherleiding dient te worden uitgevoerd op basis van een gasttemperatuur van 15 graden Celsius.

20 Als gevolg van deze uitspraak zal op 1 januari 2015 de situatie ontstaan waarbij enerzijds de administratieve volumeherleiding wel zal worden aangepast, maar anderzijds de netverliezen voor gas niet zullen worden toegewezen aan de regionale netbeheerders.

7/14

³ Zaaknummer: 103640/40, datum 18 juli 2013

⁴ Zaaknummer: 13.0094.52, datum 8 oktober 2013

⁵ Zaaknummer: AWB 13/645 AWB 13/647, datum 21 augustus 2014



Besluit

- 21 Volgens Energie-Nederland heeft de uitspraak van het College CBb nadelige gevolgen voor gasleveranciers. De gasleveranciers lopen volgens Energie-Nederland hierdoor een risico ter omvang van de onvoorziene inkoop van netverliezen gas. Bij het vaststellen van de gasprijs voor eindafnemers zijn gasleveranciers er vanuit gegaan dat ze de kosten voor de netverliezen per 1 januari 2015 niet meer zullen dragen. Door de uitspraak van het CBb zullen zij deze kosten echter wel moeten dragen, terwijl veel overeenkomsten met eindafnemers reeds zijn gesloten op grond van vaste gasprijzen die niet met deze kosten voor netverliezen rekening houden en hebben gasleveranciers weinig mogelijkheden om dit alsnog te kunnen verrekenen in hun prijzen. Dat is bijvoorbeeld niet mogelijk voor de inmiddels gesloten meerjarige contracten met een vaste prijs waarbij rekening is gehouden met toewijzing van de netverliezen aan de netbeheerders. Volgens Energie-Nederland zouden deze bestaande contracten opgebroken moeten worden als de situatie in stand blijft.
- 22 Deze situatie is voor Energie-Nederland aanleiding geweest om bij brief van 24 oktober 2014 de NEDU een codewijzigingsvoorstel toe te zenden met het verzoek dit voorstel ter goedkeuring voor te leggen aan de algemene ledenraadvergadering van de NEDU op 29 oktober 2014.⁶ De NEDU heeft daarop een codewijzigingsvoorstel opgesteld tot wijziging van de Informatiecode als bedoeld in artikel 22 van Gaswet inzake de administratieve volumeherleiding.
- 23 De NEDU heeft het voorstel van Energie-Nederland overgenomen en besproken met representatieve organisaties tijdens een overleg van het gebruikersplatform elektriciteits- en gastransportnetten (hierna: GEN-overleg). Een verslag van het overleg is als bijlage bij het codevoorstel gevoegd.
- 24 Bij brief van 17 november 2014 heeft de NEDU het codewijzigingsvoorstel (hierna: het voorstel) inzake de volumeherleiding bij ACM ingediend.⁷

⁶ Codewijzigingsvoorstel temperatuurcorrectie in de Informatiecode, kenmerk : ENL-2014-00744

⁷ Met kenmerk: 12294, kenmerk ACM: 2014103263



Besluit

9/14

4.2 Toelichting op de voorgestelde wijzigingen

- 25 NEDU stelt voor om gedurende de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016 een afwijkende waarde voor de volumeherleidingsfactor toe te passen. Deze afwijkende waarde zal alleen betrekking hebben op kleinverbruikers zijnde afnemersgroepen met profielcategorie G1A en G2A. Dit betekent dat de netverliezen van de regionale gastransportnetten door de gasleveranciers worden verrekend met de kleinverbruikers. Voor de grootverbruikers, ingedeeld in de categorieën G2C, GXX en GGV, is deze correctie niet van toepassing.
- 26 De reden om de netverliezen in het voorstel alleen toe te wijzen aan de kleinverbruikers houdt verband met het feit dat binnen de huidige voorwaarden de netverliezen uitsluitend door de kleinverbruikers wordt gedragen omdat in de huidige voorwaarden bij de volumeherleiding voor kleinverbruikers een structurele meetfout optreedt welke de netverliezen compenseert.⁸
- 27 In het voorstel wordt de volumeherleidingsfactor voor drie verschillende procesonderdelen in de Informatiecode aangepast. In de eerste plaats wordt de volumeherleidingsfactor voor de facturatie aangepast. In de tweede plaats wordt het standaardjaarverbruik, ten behoeve van de allocatieprocessen, eenmalig met dezelfde factor aangepast. Ten derde wordt in de bepaling van het standaardjaarverbruik, ten behoeve van de reconciliatie, diezelfde factor verdisconteerd.
- 28 NEDU stelt voor om de volumeherleidingsfactor, voor de periode 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016, te vermenigvuldigen met een factor 1,008027. De volumeherleidingsfactor wordt hiermee tijdelijk vastgesteld op 0,98408 (=0,97624 x 1,008027).

⁸ Een structurele meetfout als gevolg van een foute aanname van de gasttemperatuur welke gehanteerd wordt bij de volumeherleiding



Besluit

5 Beoordeling

- 29 In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij het voorstel heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in de gevolgde procedure en de beoordeling van de voorgestelde wijzigingen.

5.1 Gevolgde procedure

- 30 ACM stelt vast dat dit codewijzigingsvoorstel is ingediend door een representatief deel van de ondernemingen die zich bezighouden met het transporteren, leveren of meten van gas.
- 31 ACM constateert op grond van het voorstel dat op 13 november 2014 een overleg met representatieve organisaties, vertegenwoordigd in het GEN-overleg, heeft plaatsgevonden als bedoeld in artikel 22, tweede lid, van de Gaswet.
- 32 In het voorstel is een verslag opgenomen van dit overleg en tevens is aangegeven welke gevolgen zijn verbonden aan de zienswijzen die organisaties naar voren hebben gebracht.
- 33 Naar het oordeel van ACM voldoet het voorstel van de NEDU daarmee aan het vereiste bepaald in artikel 22, derde lid, van de Gaswet.

5.2 Voorgestelde wijzigingen

- 34 ACM constateert dat er met genoemde CBb-uitspraak op 1 januari 2015 een situatie zal ontstaan waarbij gasleveranciers geconfronteerd worden met de inkoop van netverliezen van regionale gastransportnetten. Op grond van het besluit netverliezen waren de gasleveranciers in de veronderstelling dat de netverliezen vanaf die datum door de regionale netbeheerder zouden worden gedragen. Als gevolg van de CBb-uitspraak is dit niet meer het geval en moeten gasleveranciers vanaf 1 januari 2015 de netverliezen dragen. In de meerjarige contracten met een vaste prijs kunnen zij deze extra kosten niet doorberekenen.
- 35 ACM acht het voldoende aannemelijk dat gasleveranciers door de vaste prijs contracten met eindafnemers geen mogelijkheid hebben om de netverlieskosten voor de komende periode te innen. Hierdoor dreigen leveranciers onvoldoende omzet te genereren waardoor hun winstgevendheid lijdt onder de ontstane situatie. De impact voor individuele partijen is



Besluit

daarnaast ook ongelijk verdeeld omdat het sterk afhankelijk is van de aantallen vaste prijs contracten die zijn afgesloten en waarvan de prijs niet meer gecorrigeerd kan worden. ACM is van mening dat het financiële nadeel zoals zich dat voordoet dermate negatieve effecten kan hebben dat de slagkracht van leveranciers wordt aangetast en de concurrentie op de kleinverbruikersmarkt hieronder leidt.

- 36 ACM is van oordeel dat, gelet op het spoedeisende karakter, de niet uit te sluiten negatieve effecten op de marktwerking op kleinverbruikersmarkt en het feit dat gasleveranciers geen reële mogelijkheid hebben om achteraf leveringstarieven aan te passen, een aanpassing via de volumeherleiding gerechtvaardigd is.
- 37 ACM heeft onderzocht of het voorstel verenigbaar is met de uitspraak van het CBb. Alhoewel de CBb-uitspraak inzake het besluit netverliezen ook gaat over de volumeherleiding, richt de uitspraak zich op een ander aspect van de volumeherleiding, namelijk het aanpassen van de volumeherleiding in het kader van het elimineren van de meetwinsten. Het voorstel richt zich op het verrekenen van de netverliezen middels het volume. Op grond van deze vaststelling is ACM van oordeel dat het voorstel verenigbaar is met de CBb-uitspraak.
- 38 Vooruitlopend op het voorstel heeft ACM gesprekken gevoerd met Energie-Nederland en Netbeheer Nederland over de hoogte van de tijdelijke volumecorrectie. Tijdens deze gesprekken heeft Energie-Nederland ACM verzocht een berekening te maken voor een acceptabele omvang van de tijdelijke volumecorrectie. Uitgangspunt hierbij is geweest dat de correctie geen negatieve gevolgen mag hebben voor de eindafnemer.
- 39 In de berekening heeft ACM als uitgangspunt de netverliesberekeningen genomen zoals deze ten behoeve van de methodebesluiten voor regionale netbeheerders gas zijn uitgevoerd. Aanvullend hierop is een extra aanpassing doorgevoerd welke verband houdt met het prijsverschil tussen de retail- en wholesale gasprijs. Door deze aanpassing wordt het gasvolume naar beneden bijgesteld.
- 40 ACM stelt vast dat de NEDU de berekende correctie in haar voorstel heeft overgenomen. Op grond hiervan heeft ACM het gerechtvaardigde vertrouwen dat met dit voorstel alleen de kosten van de netverliezen worden gecompenseerd. ACM is van oordeel dat de hoogte van de correctie geen negatieve gevolgen zal hebben voor de eindafnemer.
- 41 Met deze codewijziging wordt de correctie van de volumeherleidingsfactor op drie onderdelen gewijzigd. Het betreffen de onderdelen ten behoeve van: de facturatie door de



Besluit

leverancier,⁹ de vaststelling van het standaardjaarverbruik voor de allocatie door de netbeheerder¹⁰ en de vaststelling van het gasverbruik voor de reconciliatie door de netbeheerder.¹¹ ACM is van oordeel dat het juist is om voor deze onderdelen de volumeherleidingsfactor aan te passen. Gelet op het belang van een goede werking van de gasmarkt dienen de gegevens welke gebruikt worden voor de inkoop van gas zoveel mogelijk overeen te komen met de verkoop ervan. Door de wijziging in genoemde procesonderdelen door te voeren is dit het best gewaarborgd.

- 42 In het codewijzigingsvoorstel wordt voorgesteld de aanpassing van de volumeherleiding te laten gelden van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016. Gedurende deze periode zullen de gasleveranciers hun gasleveringscontracten kunnen aanpassen zonder hoeven te worden opengebroken om in de toekomst de netverliezen uitsluitend via de leveringstarieven te verrekenen.
- 43 Naar het oordeel van ACM zijn de genoemde voorgestelde wijzigingen niet in strijd met de belangen, regels en eisen bedoeld in artikel 23 van de Gaswet.

12/14

5.3 Notificatie

- 44 ACM is van oordeel dat het voorstel geen technische voorschriften bevat als bedoeld in de notificatierichtlijn. Om die reden zijn de voorwaarden uit het besluit niet in ontwerp ter notificatie aangeboden.

⁹ Zie Bijlage 1, onderdeel A, B en C

¹⁰ Zie Bijlage 1, onderdeel D

¹¹ Zie Bijlage 1, onderdeel C, D, E



Besluit

6 Dictum

- 45 De Informatiecode wordt gewijzigd conform bijlage 1 bij dit besluit
- 46 Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert ACM dit besluit op de internetpagina van ACM.
- 47 Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2015.

Den Haag,

Datum: 11 DEC. 2014

Autoriteit Consument en Markt

namens deze,

Wg.

mr. J.G. Vegter

bestuurslid

13/14

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij ACM, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wetbestuursrecht, ACM verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.



Besluit

Bijlage 1 – Vastgestelde wijzigingen

Bijlage behorende bij het besluit in zaak nummer van de Autoriteit Consument en Markt tot wijziging van de voorwaarden als bedoeld in artikel 22 van de Gaswet.

I

De Informatiecode Elektriciteit en Gas wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 5.1.3.3, onderdeel d wordt aan het einde van zin toegevoegd: met inachtneming van 5.1.3.5

B

Na artikel 5.1.3.4 wordt een nieuw artikel 5.1.3.5 toegevoegd luidende:

5.1.3.5 Gedurende de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016 wordt in plaats van de volumeherleidingsfactor tijdelijk een afwijkende factor toegepast door de volumeherleidingsfactor te vermenigvuldigen met 1,008027. De tijdelijk toe te passen factor wordt daarmee 0,98408 (= 0,97624 x 1,008027).

C

In artikel 5.3.3.1, onderdeel g wordt aan het einde van zin toegevoegd: met inachtneming van 5.1.3.5

D

In artikel 5.4.1.2 wordt “de volumeherleidingsfactor 0,97624” geschrapt en vervangen door: 0,98408

E

In artikel 5.4.1.3 wordt aan het einde van zin toegevoegd: met inachtneming van 5.1.3.5