

NEDU
T.a.v. de heer A. van Wijlick
Baarnsche Dijk 4a
3741 LR Baarn

Lange Houtstraat 2
2511 CW Den Haag

Ons kenmerk ENL-2014-00744
Behandeld door mr. N.R. Geerts-Zandveld
Telefoon 070 3114373
E-mail ngeerts@energie-nederland.nl
Datum 24 oktober 2014

T. 070 311 43 50
F. 070 311 43 51
www.energie-nederland.nl
info@energie-nederland.nl
KvK Den Haag 50816179

Onderwerp Codewijzigingsvoorstel temperatuurcorrectie in
de Informatiecode

Geachte heer Van Wijlick,

Als bijlage treft u een voorstel tot wijziging van de Informatiecode Elektriciteit en Gas inzake de administratieve volumeherleiding aan. Ik verzoek u vriendelijk dit voorstel ter goedkeuring voor te leggen aan de ALV NEDU van 29 oktober 2014 en na goedkeuring door te geleiden naar het GEN en vervolgens naar ACM.

Aanleiding tot dit codewijzigingsvoorstel

Het Besluit van de Autoriteit Consument & Markt (ACM) als bedoeld in artikel 12c, tweede lid Gaswet ten aanzien van wijzigingen van de technische voorwaarden inzake de administratieve volumeherleiding en beperking netverliezen voor gas van 18 juli 2013 (verder te noemen het Besluit) is bij uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) van 21 augustus 2014 vernietigd voor zover daarbij de netverliezen, door wijziging van de Allocatievoorwaarden Gas en de Begrippenlijst Gas zijn toegewezen aan de regionale netbeheerders. Het CBb heeft in dezelfde uitspraak de voorwaarden aldus vastgesteld dat de toewijzing van netverliezen aan de regionale netbeheerders daarvan geen deel uitmaakt en bepaald dat de uitspraak in zoverre in de plaats treedt van het Besluit.

Ten gevolge van deze uitspraak is Energie-Nederland van mening dat er geen sprake meer is van een deugdelijke toepassing van het evenredigheidsbeginsel zoals bedoeld in artikel 3:4 Awb. Daarbij geldt dat de nadelige gevolgen van het besluit voor één of meer belanghebbenden niet onevenredig mogen zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.

Zoals hierboven vermeld, bevat het Besluit twee aanpassingen in de processen van de gasmarkt. De eerste betreft de wijziging van de administratieve volumeherleiding. Dit heeft tot gevolg dat de leveranciers minder volume bij eindafnemers in rekening zullen brengen, omdat met dezelfde hoeveelheid gasverbruik bij eindafnemers, een lager volume wordt gemeten. De tweede wijziging betreft het verleggen van de netverliezen van de leveranciers naar de regionale netbeheerders. Dit heeft tot gevolg dat niet de leveranciers het gas meer hoeven in te kopen ter dekking van het netverlies, maar dat de regionale netbeheerders dit doen.

In randnummer 60 van het Besluit heeft ACM aangevoerd, dat deze twee wijzigingen nauw met elkaar samen hangen en daarom beiden gelijktijdig dienen te worden doorgevoerd. Daarbij is het volgende overwogen:

"Deze wijzigingen zijn noodzakelijk omdat de netverliezen tijdens de allocatie en reconciliatie zullen overblijven als gevolg van het elimineren van (de) volumeherleidingsfout. Doordat de toewijzing van netverliezen en het elimineren van de volumeherleidingsfout nauw met elkaar samenhangen, dienen beide wijzigingen gelijktijdig te worden doorgevoerd."

In randnummer 65 van het Besluit staat de overweging *"Alle netverliezen worden op dit moment betaald door de gasleveranciers die dit op hun beurt weer doorberekenen aan de profielkleinverbruikers. De reden hiervoor is dat alle netverliezen op dit moment nog gecompenseerd worden door de volumeherleidingsfout bij het bepalen van de verbruiksvolumes van profielkleinverbruikers. Hierdoor zal het tekort aan gas door het optreden van netverliezen worden gecompenseerd door de effecten van de volumeherleidingsfout."*

Ten gevolge van de wijziging van de administratieve volumeherleiding vervalt de meetwinst en kan er minder volume berekend worden richting de klanten en door de verlegging van de netverliezen heeft er minder volume ingekocht te worden. Door de uitspraak van het CBb van 21 augustus 2014 is de samenhang doorbroken waar ACM aan hecht en die voor leveranciers van groot belang is.

Nu met het nieuwe besluit slechts één van de twee maatregelen resteert, blijkt dat de eerder gemaakte belangenafweging niet meer geldig is voor het nieuwe besluit. Er is namelijk geen sprake meer van een evenredige verdeling van de nadelige gevolgen van het besluit zoals beschreven in artikel 3:4 Awb. Immers, de leveranciers dragen nog steeds de kosten voor de netverliezen, maar zij zijn daarnaast wel de voordelen van de oorspronkelijke administratieve volumeherleiding kwijtgeraakt. Weliswaar vermeldt de Gaswet niet expliciet dat deze strekt ter bescherming van de belangen van leveranciers, maar de doelstelling van de Gaswet van een betrouwbaar duurzaam doelmatig functionerende gasvoorziening brengt dit mee.

Een omstandigheid waaraan met name gewicht toekomt, is dat de leveranciers bij het vaststellen van de gasprijs voor eindafnemers, er reeds vanuit zijn gegaan dat ze de kosten voor de netverliezen per 1 januari 2015 niet meer zullen dragen. Door de uitspraak van het CBb zullen zij deze kosten echter wel moeten dragen, terwijl veel overeenkomsten met eindafnemers reeds zijn gesloten op grond van gasprijzen die niet met deze kosten voor netverliezen rekening houden.

Toelichting op het codewijzigingsvoorstel

Na de uitspraak van het CBb is het deel inzake de temperatuurcorrectie blijven staan. Hierdoor is de situatie ontstaan dat de leveranciers alsnog gas moeten inkopen ter omvang van de netverliezen. Daar hebben ze geen rekening mee gehouden. Omdat de netverliezen nu niet bij de netbeheerders komen te liggen zullen de netkosten hiervoor niet worden aangepast. De leveranciers hebben gezocht naar een mogelijkheid om de kosten, die nu alsnog bij hen komen te liggen, op te vangen, zonder dat de consument daar bij inschiet.

Dat is met name van belang vanwege het relatief hoge aandeel aan vaste prijs contracten met een vaste looptijd. Om te voorkomen dat deze contracten moeten worden opengebroken om de prijzen naar boven aan te passen, met alle nadelen van dien, is er een tijdelijke oplossing gevonden door, tot uiterlijk 1 januari 2017, de volumeherleidingsfactor aan te passen. De volumeherleidingsfactor vloeit voort uit een administratieve temperatuurcorrectie van 2,376 % waarbij is uitgegaan van een gemiddelde temperatuur in de meterkast van 15 graden.

De tijdelijke aanpassing van de volumerherleidingsfactor wordt met deze wijziging van de Informatiecode geregeld. Belangrijkste uitgangspunt bij de oplossing is dat de consument er niet bij in mag schieten. Hierdoor wordt er gedurende de periode 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016 een administratieve temperatuurcorrectie van 1,592 % gehanteerd in plaats van 2,376%.

Inhoud van het codewijzigingsvoorstel

In bijlage I bij dit codewijzigingsvoorstel zijn de codewijzigingen opgenomen waarbij de zwarte tekst reeds is vastgesteld en in werking is getreden. De rode tekst is reeds in dossier 13.0094.52 vastgesteld, maar nog niet inwerking getreden codetekst. De groene tekst maakt deel uit van het nog in behandeling zijnde dossier 14.1070.52. De blauwe tekst betreft de thans voorgestelde wijzigingen.

Het codewijzigingsvoorstel regelt dat er gedurende de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016 voor de volumeherleidingsfactor tijdelijk een afwijkende factor toegepast wordt door de volumeherleidingsfactor te vermenigvuldigen met 1,008027. De tijdelijk toe te passen factor wordt daarmee $0,98408 (= 0,97624 \times 1,008027)$.

Toelichting op het tot stand komen van de tijdelijke correctie

De hiervoor genoemde tijdelijke factor van 1,008027 volgt uit het door ACM vastgestelde relevante percentage netverliezen. ACM heeft berekend dat de volumeherleidingsfactor voor de periode 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016 vermenigvuldigd wordt met een factor 1,008027 waarmee de volumeherleidingsfactor tijdelijk 0,98408 is.

Consequenties voor partijen

Leveranciers

- Door het tijdelijk aanpassen van de volumeherleidingsfactor, worden de leveranciers niet geconfronteerd met veel meer inkoopvolume dan verkoopvolume. Dit verschil wordt enigszins gecorrigeerd door het tijdelijk toepassen van een hogere volumeherleidingsfactor ter compensatie van de netverliezen.
- Leveranciers worden in de gelegenheid gesteld om naar de toekomst toe te anticiperen op een gewijzigde inkoopvolume.
- Leveranciers moeten hun systemen de periode 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016 aanpassen aan de nieuwe tijdelijke volumeherleidingsfactor.

Netbeheerders

- De netbeheerders moeten hun systemen voor de periode 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016 aanpassen aan de nieuwe tijdelijke volumeherleidingsfactor.

Waren er alternatieven beschikbaar

Het meest eenvoudig alternatief voor de systemen van alle partijen zou zijn geweest om de CBb uitspraak één op één te implementeren, dus met een volumeherleidingsfactor van 0,97624. Dit had er echter toe geleid dat leveranciers meer gas zouden moeten inkopen dan ze verkopen. Dit doordat de netverliezen via de allocatie en reconciliatie ten laste blijven komen van de leveranciers en programmaverantwoordelijke partijen.

Een ander alternatief zou geweest zijn om het resterende deel van het besluit uit te stellen totdat er een goede wettelijke basis gerealiseerd zou zijn voor het totale oorspronkelijke besluit. Hiervan is in overleg met ACM afgezien vanwege het belang van de tijdige implementatie van de temperatuurcorrectie.

Een derde alternatief zou zijn geweest om de volumeherleidingsfactor enkel in de systemen van de leveranciers aan te passen. Voor de netbeheerders zou dit een goed alternatief zijn geweest echter dit zou voor de leveranciers als bijkomende effecten hebben dat:

- Ten gevolge van de afwijkende administratieve temperatuurcorrectiefactor bij de leverancier ten opzichte van de netbeheerder, de inkopen en verkopen qua volumes niet op elkaar zouden aansluiten. Niet op totaalniveau (over de hele afrekenperiode) en evenmin op maandniveau (dit door het ontbreken van de MCF en MMCF in de verkoopstatistieken van de leverancier). Daarnaast zal er een verschil zitten tussen de standaardjaarverbruiken van de netbeheerder en de periodeverbruiken van de leverancier als gevolg van een afwijkende volumeherleidingsfactor. Dit heeft vervolgens impact op de forecastprocessen en inkoopprocessen van de leverancier.
- De voorschotbepaling zou gebaseerd moeten zijn op het vastgestelde periodeverbruik van de leverancier (in plaats van het lagere standaard jaarverbruik van de netbeheerder). Het lagere standaardjaarverbruik had onbedoeld kunnen leiden tot hogere bijbetaling door de klant bij een eindafrekening.
- Rapportages hadden gebaseerd moeten zijn op het periodeverbruik dat rekening houdt met de volumeherleidingsfactor van de leverancier. De standaardjaarverbruiken kunnen hier niet voor gebruikt worden omdat deze rekenen met een afwijkende lagere factor.
- De kassabon behorende bij de reconciliatie voor gas en waaruit gedestilleerd kan worden hoe het definitieve inkoopvolume tot stand komt, is nu al zeer lastig te controleren. Wanneer de verbruiken, die worden toegepast door de netbeheerder en leverancier, ten allen tijde van elkaar zullen afwijken is deze controle onmogelijk geworden.
- Voor nieuwe klanten zou er bij het opstellen van de (eerste) jaarfactuur uitgegaan moeten worden van het standaardjaarverbruik bij het berekenen van de stand. Er zou een geringe afwijking (0,7%) ontstaan op het berekende verbruik vanwege een lagere volumeherleidingsfactor waardoor het voorschot voor de klant onbedoeld te laag is.

Gevolgte procedure

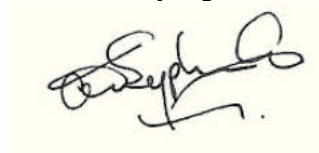
Dit codewijzigingsvoorstel is op initiatief van Energie-Nederland aangeboden aan de ALV van de NEDU. Na goedkeuring in de ALV NEDU is het voorstel aangeboden aan het GEN. Na behandeling in het GEN is dit voorstel ter goedkeuring aangeboden aan de ACM.

Datum inwerkingtreding

Het is gewenst, dat het codewijzigingsvoorstel in werking treedt per 1 januari 2015.

Uiteraard zijn wij bereid het een en ander nader toe te lichten. U kunt daartoe contact opnemen met mw. N.R. Geerts-Zandveld van Energie-Nederland (ngeerts@energie-nederland.nl).

Met vriendelijke groet,



Anne Sypkens Smit
Directeur a.i.

Bijlage: Codewijzigingsvoorstel

Bijlage: Codewijzigingsvoorstel

[11-03-2007] besluit 102472/8

Informatiecode Elektriciteit en Gas

[01-08-2013] besluit 103834/122

5

Meetgegevensprocessen ten behoeve van kleinverbruikaansluitingen

[01-08-2013] besluit 103834/122

5.1

Collecteren, valideren, vaststellen en distribueren van meterstanden

[01-08-2013] besluit 103834/122

5.1.3

De leverancier valideert meterstanden en stelt deze vast

[01-08-2013] besluit 103834/122
[01-01-2015] besluit 2013/204402 (13.0094.52)
Initiatief voorstel Energie-Nederland

5.1.3.3

De leverancier berekent de meterstand indien geen collectie op grond van paragraaf 5.1.2 heeft kunnen plaatsvinden of wanneer in overleg met de aangeslotene, bedoeld in 5.1.3.2, geen duidelijkheid is verkregen over de bruikbaarheid van de meterstand die buiten de validatiegrenzen, bedoeld in 5.1.3.1, valt. Voor deze berekening wordt gebruik gemaakt van de volgende algoritmen:

- Berekende meterstand (normaal) = Vorige meterstand (normaal) + [SOM fractie (Datumvorige meterstand : Datum te berekenen meterstand)] * SJVnormaaluren / vermenigvuldigingsfactor;
- Berekende meterstand (laag) = Vorige meterstand (laag) + [SOM fractie (Datumvorige meterstand : Datum te berekenen meterstand)] * SJVlaaguren / vermenigvuldigingsfactor;
- Berekende meterstand (totaal) = Vorige meterstand (totaal) + [SOM fractie (Datumvorige meterstand : Datum te berekenen meterstand)] * SJV(normaal- + laaguren) / vermenigvuldigingsfactor;
- Berekende meterstand (gas) = Vorige meterstand + [SOM fractie (Datum vorige meterstand : Datum te berekenen meterstand)] * SJV / (vermenigvuldigingsfactor * volumeherleidingsfactor), met inachtneming van 5.1.3.5.

Initiatief voorstel Energie-Nederland

5.1.3.5

Gedurende de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016 wordt in plaats van de volumeherleidingsfactor tijdelijk een afwijkende factor toegepast door de volumeherleidingsfactor te vermenigvuldigen met 1,008027. De tijdelijk toe te passen factor wordt daarmee 0,98408 (= 0,97624 x 1,008027).

[01-08-2013] besluit 103834/122

5.3

Bepalen verbruik

[01-08-2013] besluit 103834/122

5.3.3

Verbruiksbevestiging gas

[01-08-2013] besluit 103834/122
[26-07-2014] besluit 2014/203916
[01-01-2015] besluit 2013/204402 (13.0094.52)
Initiatief voorstel Energie-Nederland

5.3.3.1

Het verbruik wordt bepaald door het verschil te bepalen tussen de vastgestelde meterstand en de voorlaatste vastgestelde meterstand van het telwerk en door dit verschil te vermenigvuldigen met de gewogen calorische factor van het desbetreffende netgebied voor de betreffende verbruiksperiode, de vermenigvuldigingsfactor van het telwerk en de volumeherleidingsfactor. De onderdelen uit deze formule worden als volgt bepaald:

- de gewogen calorische factor voor de verbruiksperiode (GCFV) wordt berekend met de volgende formule:

$$GCFV_{\text{verbruiksperiode}} = \frac{\sum_{\text{Maand } x=1..n} (\text{Somfracties}_{\text{maand } x} * \text{Calorische factor}_{\text{maand } x})}{\sum_{\text{Maand } x=1..n} (\text{Somfracties}_{\text{maand } x})}$$
- voor de bij de aansluiting horende profielcategorie wordt de som van de profielfracties berekend met de volgende formule:

$$\text{Somfracties}_{\text{maand } x} = \sum_{h=\text{uren in maand } x} VP_{PC}(h)$$

Waarin: VP_{PC} = de profielfracties van het verondersteld profiel van de profielcategorie in de desbetreffende verbruiksperiode, rekening houdend met het juiste temperatuurgebied
- de profielfracties voor een bepaalde verbruiksperiode worden berekend aan de hand van de volgende formule:

$$VP_{PC} = TOP_{PC} + TAP_{PC}$$

Waarin: TOP_{PC} = temperatuuronafhankelijke deel van het profiel
 TAP_{PC} = temperatuurafhankelijke deel van het profiel
- indien TAC groter is dan TST_{PC} dan geldt $TAP_{PC} = 0$
Waarin: TAC = actuele temperatuurcoëfficiënt;
 TST_{PC} = stooktemperatuur
- indien TAC kleiner dan of gelijk aan TST_{PC} is dan geldt $TAP_{PC} = RER_{PC} * (TST_{PC} - TAC)$
Waarin: RER_{PC} = regressiecoëfficiënt
- TOP, RER en TST worden beschikbaar gesteld door het platform bedoeld in B3.1.2.
- voor niet temperatuur gecorrigeerde meetinrichtingen is de volumeherleidingsfactor op grond van de 7-gradenmethode bepaald op 1 voor de verbruiksperiode tot 1 januari 2015 en op grond van de 15-gradenmethode bepaald op 0,97624 voor de verbruiksperiode vanaf 1 januari 2015, met inachtneming van 5.1.3.5.
- voor temperatuur gecorrigeerde meetinrichtingen wordt geen volumeherleidingsfactor toegepast.

[01-08-2013] besluit 103834/122

5.4

Bepalen standaardjaarverbruik

[01-08-2013] besluit 103834/122

5.4.1

Bepalen van het standaardjaarverbruik

[01-01-2015] besluit 2013/204402 (13.0094.52)
[08-10-2014] voorstel NEDU 14236 (14.1070.52)
Initiatief voorstel Energie-Nederland

5.4.1.2

~~Op~~ Behoudens het bepaalde in B3.4.7 past de netbeheerder op 1 januari 2015 ~~past de netbeheerder eenmalig~~ het standaardjaarverbruik aan voor alle gasaansluitingen van de profielcategorieën G1A en G2A ~~aan~~, door het bestaande standaardjaarverbruik te vermenigvuldigen met ~~de volumeherleidingsfactor 0,97624~~ 0,98408.

[01-01-2015] besluit 2013/204402 (13.0094.52)
Initiatief voorstel Energie-Nederland

5.4.1.3

De netbeheerder bepaalt het verbruik voor het bepalen van het standaardjaarverbruik gas overeenkomstig 5.3.3.1 waarbij voor letter g wordt gelezen: ‘voor niet temperatuur gecorrigeerde meetinrichtingen is de volumeherleidingsfactor op grond van de 15-graden methode bepaald op 0,97624’, met inachtneming van 5.1.3.5.

(.....)