



Ontwerpbesluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2013/204449

Zaaknummer: 13.0836.52

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) als bedoeld in artikel 40a van de Elektriciteitswet 1998.

1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft ACM uitvoering aan artikel 40a van de Elektriciteitswet 1998. Op grond van deze bepaling stelt ACM na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt de (maximum)tarieven vast voor de meting van elektriciteit, als bedoeld in artikel 30a van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: meettarieven), bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: kleinverbruikers van elektriciteit).
2. Artikel 40a van de Elektriciteitswet 1998 bepaalt dat bij ministeriële regeling nadere regels kunnen worden gesteld met betrekking tot de procedure tot vaststelling van de tarieven voor het meten van elektriciteit bij kleinverbruikers en de wijze van berekening van deze tarieven. In dit kader heeft de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (hierna: de Minister) bij besluit van 16 november 2010 de 'Regeling meettarieven'¹ vastgesteld.
3. ACM stelt bij onderhavig besluit voor het jaar 2014 de meettarieven voor kleinverbruikers van elektriciteit vast.

¹ Regeling van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 16 november 2010, nr.

WJZ/10167427, houdende regels voor de meettarieven van netbeheerders van elektriciteits- en gasnetten (Regeling meettarieven), laatstelijk gewijzigd bij besluit van 15 maart 2013; Regeling van de Minister van Economische Zaken van 15 maart 2013, nr. WJZ/12356756, Stcrt. nr. 8150.



Ontwerpbesluit

2 Juridisch Kader

4. In dit hoofdstuk beschrijft ACM het juridisch kader van dit besluit.

5. Artikel 16, eerste lid, sub o van de Elektriciteitswet 1998 luidt:

“1. De netbeheerder heeft in het kader van het beheer van de netten in het voor hem krachtens artikel 36 of 37 vastgestelde gebied tot taak:

...

“o. zorg te dragen voor het beheer en onderhoud van de bij een afnemer als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, geïnstalleerde meetinrichting;”

6. Artikel 30a van de Elektriciteitswet 1998 luidt:

“Het tarief voor de meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, heeft betrekking op:

- a. het beheer van de meetinrichtingen;*
- b. het verschaffen van toegang tot meetgegevens als bedoeld in artikel 26ab, tweede en derde lid.”*

7. Artikel 40a van de Elektriciteitswet 1998 luidt:

“De tarieven voor de meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, als bedoeld in artikel 30a, worden vastgesteld door de Autoriteit Consument en Markt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot procedure tot vaststelling van de tarieven voor meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid en de wijze van berekening van deze tarieven.”

8. Artikel 1 van de Regeling meettarieven luidt:

“1. Het tarief, bedoeld in artikel 30a, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998, dat een netbeheerder in rekening brengt voor de meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, van die wet, wordt berekend op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorafgaande kalenderjaar, gecorrigeerd met inflatie.

2. De inflatie is de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand



Ontwerpbesluit

voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor het tarief geldt, en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het kalenderjaar waarvoor het tarief geldt, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek.”

9. Artikel 5, eerste lid van de Regeling meettarieven luidt:

“Artikel 1 treedt in werking met ingang van 1 januari 2011.”

3 Achtergrond

10. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de achtergrond van dit besluit, onder meer aan de hand van de toelichting van de Minister op de Regeling meettarieven.

3.1 Doelstelling

11. De Regeling meettarieven kent een aantal voorlopers. In 2008² is de eerste regeling vastgesteld, gevolgd door regelingen voor 2009³ en 2010⁴.
12. In de toelichting op de Regeling meettarieven memoreert de Minister de wens van de Tweede Kamer in 2004 tot regulering van de meettarieven om de consument te beschermen tegen onredelijke tariefstellingen, hetgeen resulteerde in een ministeriële regeling voor meettarieven elektriciteit voor het jaar 2008. In die regeling zijn de meettarieven van de netbeheerders niet hoger vastgesteld dan het gewogen gemiddelde van de tarieven die golden voor het jaar 2005, vermeerderd met het consumentenprijsindexcijfer (hierna: 2005+CPI). Voor de jaren 2009 en 2010 is voorzien in een soortgelijke regeling, aldus de Minister.
13. De onderhavige regeling vervangt de Regeling meettarieven elektriciteit 2010. De Minister merkt op dat de Regeling meettarieven op twee punten afwijkt ten opzichte van zijn voorloper. In de eerste plaats kent de regeling geen einddatum en is daarmee niet beperkt tot één jaar. In de tweede plaats heeft deze regeling, anders dan voorheen, betrekking op zowel de meettarieven voor elektriciteit als de meettarieven voor gas.

² Regeling van de Minister van Economische Zaken van 14 juli 2007, nr. WJZ 7085967 (Schr. Nr. 141 van 25 juli 2007).

³ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 22 oktober 2008, nr. WJZ 8157360 (Schr. Nr. 579 van 12 november 2008).

⁴ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 2 september 2009, nr. WJZ 9144509 (Schr. nr. 13534 van 11 september 2009).



Ontwerpbesluit

14. Over de onderhavige regeling merkt de Minister op dat *‘de regeling waarborgt dat netbeheerders over per saldo kostendekkende meettarieven (inclusief een redelijk rendement) beschikken en verzekert dat consumenten niet teveel betalen’*.(..) Daarnaast beoogt de regeling het tarief zo stabiel mogelijk te houden, ook tijdens de uitrol van de op afstand uitleesbare meters (*‘slimme’ meters*)’.

3.2 Systematiek

15. In de toelichting op de Regeling meettarieven gaat de Minister in op de systematiek van de regulering, alsmede de rol die hierbij toegekend wordt aan ACM, waarvan in het onderstaande een beknopte weergave is opgenomen.

Periode 1 tarief 2005 + CPI

16. *‘In de eerste periode is sprake van een voor alle netbeheerders geldend maximum meettarief dat door ACM jaarlijks vastgesteld wordt op basis van ‘2005+CPI’*
17. In artikel 1 van de Regeling meettarieven is voor kleinverbruikers van elektriciteit bepaald op welke wijze dit tarief dient te worden berekend.

Periode 2 kostenoriëntatie

18. *‘In de tweede periode zal voor de vaststelling van het meettarief worden uitgegaan van kostenoriëntatie. Kostenoriëntatie houdt in dat ACM de tarieven voor het jaar t steeds vaststelt aan de hand van de in de boekhouding vastgestelde kosten die een netbeheerder heeft gemaakt in jaar t-2. ACM stelt in deze tweede periode per netbeheerder een tarief vast. ACM kan bij de jaarlijkse vaststelling van het tarief in de tweede periode rekening houden met de verschillen tussen de kosten en de opbrengsten uit de eerste periode en de voorafgaande jaren van de periode.’*
19. In het kader van de hiervoor beschreven systematiek, gaat de Minister er vanuit dat ACM vanaf 2011 (voor elektriciteit) de kosten van de netbeheerders volgens de *‘Regulatory Accounting Regels’* (RAR) monitort. Tevens kondigt de Minister aan dat in de eerste periode wordt gestart met het traject om per netbeheerder de Gestandaardiseerde Activa Waarde (GAW) van de meters vast te stellen.
20. Na afloop van de (meerjarige) regeling beoogt de Minister om de meettarieven onderdeel te laten uitmaken van het algemene netwerktarief, dat op basis van *‘maatstafconcurrentie’* tot stand komt. Korthedshalve wordt voor een nadere toelichting op dit punt verwezen naar de toelichting op de regeling.



Ontwerpbesluit

21. In de regeling wordt met betrekking tot de meettarieven (voor elektriciteit) vooralsnog enkel voorzien in de inwerkingtreding van artikel 1, dat voorschrijft op welke wijze het tarief in periode 1 dient te worden berekend. Op het moment dat artikel 3 in werking treedt, komt artikel 1 te vervallen.
22. De reikwijdte van het onderhavige besluit is beperkt tot meettarieven voor geïnstalleerde meetinrichtingen als bedoeld in artikel 16, eerste lid, sub o van de Elektriciteitswet 1998.
23. Uit het voorgaande volgt dat ACM zich in het onderhavige besluit beperkt tot het vaststellen van de meettarieven voor kleinverbruikers van elektriciteit voor het kalenderjaar 2014.

4 Methode

24. Op grond van het juridisch kader en de toelichting van de Minister op de regeling, komt ACM tot de volgende invulling van zijn bevoegdheid om de meettarieven voor kleinverbruikers van elektriciteit voor het kalenderjaar 2014 vast te stellen.
25. Artikel 1 van de Regeling meettarieven bepaalt dat ACM de meettarieven voor elektriciteit vaststelt *“op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorafgaande kalender jaar, gecorrigeerd met inflatie.”*
26. In het tweede lid van artikel 1 is omschreven wat de inflatie is en hoe die moet worden berekend: *“De inflatie is de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaand aan het kalender jaar waarvoor het tarief geldt en van deze prijsindex, gepubliceerd in zestiende maand voorafgaande aan het kalender jaar waarvoor het tarief geldt, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek.”*
27. Op grond van deze passage en het voorgaande is ACM van oordeel dat het meettarief voor elektriciteit met ingang van 2014, voor de doelgroep als beschreven bij randnummer 23, moet worden gebaseerd op het meettarief, zoals dat is vastgesteld voor het jaar 2013⁵, gecorrigeerd voor inflatie op de wijze zoals dat is voorgeschreven in artikel 1 van de Regeling meettarieven⁶.

⁵ Vastgesteld bij besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit met kenmerk 104053/17 van 23 november 2012.

⁶ De relatieve wijziging van de consumentenprijsindex van 2013 ten opzichte van 2012 berekend voor de maand augustus.



Ontwerpbesluit

28. In formulevorm:

$$(1) \Delta cpi_{2013} = \frac{cpi_{2013} - cpi_{2012}}{cpi_{2012}} * 100$$

waarbij:

Δcpi_{2013} De stijging van de consumentenprijsindex van augustus 2013 ten opzichte van augustus 2012 in procenten

cpi_{2013} De consumentenprijsindex van augustus 2013⁷

cpi_{2012} De consumentenprijsindex van augustus 2012⁸

$$(2) T_t = T_{t-1} \cdot \left(1 + \frac{\Delta cpi_{2013}}{100} \right)$$

waarbij

T_t Het meettarief voor kleinverbruikers in het jaar 2014

T_{t-1} Het meettarief voor kleinverbruikers in het jaar 2013⁹

Δcpi_{2012} De stijging van de consumentenprijsindex van augustus 2013 ten opzichte van augustus 2012 in procenten

29. Dit leidt tot het volgende meettarief per 1 januari 2014:

$$\Delta cpi_{2013} = \frac{(115,39 - 112,24)}{112,24} \cdot 100 = 2,81\%$$

$$T_t = EUR\ 26,98 \cdot \left(1 + \frac{2,81}{100} \right) = EUR\ 27,74\ excl.\ BTW$$

⁷ De CPI voor augustus 2013 is door het CBS vastgesteld op 115,39 op basis van 2006=100 (bron: <http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/cijfers/kerncijfers/default.htm>).

⁸ De CPI voor augustus 2012 is door het CBS vastgesteld op 112,24 op basis van 2006=100 (bron: <http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/cijfers/kerncijfers/default.htm>).

⁹ Dit meettarief bedraagt EUR 26,98 excl. BTW.



Ontwerpbesluit

5 Procedure

30. Het onderhavige besluit wordt voorbereid met behulp van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en zal daarom gedurende zes weken ter inzage gelegd worden (ontwerpbesluit met kenmerk 13.0836.52). Gedurende deze periode hebben belanghebbende partijen de gelegenheid hun zienswijze op het conceptbesluit schriftelijk of mondeling aan ACM kenbaar te maken.

6 Dictum

31. Het voorgaande overwegende, stelt ACM op grond van artikel 40a van de Elektriciteitswet 1998 het volgende maximum meettarief elektriciteit met ingang van 1 januari 2014 vast voor alle door regionale netbeheerders elektriciteit beheerde kleinverbruikmeters:

Meettarief kleinverbruikmeters elektriciteit (1- en 3-fase; enkel en dubbel): EUR 27,74 (exclusief BTW)

32. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert ACM dit besluit op haar internetpagina. Het besluit treedt op 1 januari 2014 in werking.

Den Haag,

Datum,

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

