



Autoriteit Consument en Markt
T.a.v. de heer F.E. Koel
Postbus 16326
2500 BH Den Haag

Den Haag, 5 april 2016

Zaaknr.: 12.0300.30 en 12.0301.30

Betreft: **Zienswijze van Technische Universiteit Eindhoven op het ontwerpbesluit op de aanvraag voor een ontheffing ex artikel 15 Elektriciteitswet 1998 (gesloten distributiesysteem) en het ontwerpbesluit op de aanvraag voor een ontheffing ex artikel 2a Gaswet (gesloten distributiesysteem) van Technische Universiteit Eindhoven**

Geachte heer Koel,

1. Bij brief van 23 februari 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/400597 heeft u een ontwerpbesluit toegezonden strekkende tot verlening van een ontheffing voor een gesloten distributiesysteem (GDS) ex artikel 15 E'98 aan Technische Universiteit Eindhoven (hierna "TU/e") voor een elektriciteitsnet op het campusterrein aan het adres Den Dolech 2 te Eindhoven (hierna het "Ontwerpbesluit Elektriciteit").
2. Bij brief van 23 februari 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/200541 heeft u een ontwerpbesluit toegezonden strekkende tot verlening van een ontheffing voor een gesloten distributiesysteem (GDS) ex artikel 2a Gaswet aan TU/e voor een gasnet op het campusterrein aan het adres Den Dolech 2 te Eindhoven (hierna het "Ontwerpbesluit Gas").
3. U heeft TU/e in de gelegenheid gesteld desgewenst een schriftelijke zienswijze in te dienen op het Ontwerpbesluit Elektriciteit en het Ontwerpbesluit Gas. Van deze gelegenheid tot het indienen van een schriftelijke zienswijze op het Ontwerpbesluit Elektriciteit en het Ontwerpbesluit Gas maakt TU/e hierbij gaarne gebruik.

I. AFNEMERS

4. In het Ontwerpbesluit Elektriciteit wordt er door de ACM op basis van de in hoofdstuk 4 van het Ontwerpbesluit Elektriciteit beschreven feiten en omstandigheden van uitgegaan dat er 25



verschillende afnemers op het elektriciteitsnet van TU/e zijn aangesloten.¹ In 'Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet' heeft de ACM in het Ontwerpbesluit Elektriciteit deze 25 vermeende afnemers op het elektriciteitsnet van TU/e met naam en adres genoemd.

5. In het Ontwerpbesluit Gas wordt er door de ACM op basis van de in hoofdstuk 4 van het Ontwerpbesluit Gas beschreven feiten en omstandigheden van uitgegaan dat er 35 verschillende afnemers op het gasnet van TU/e zijn aangesloten.² In 'Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastrapportnet' heeft de ACM in het Ontwerpbesluit Gas deze 35 vermeende afnemers op het gasnet van TU/e met naam en adres genoemd.
6. Het Ontwerpbesluit Elektriciteit en het Ontwerpbesluit Gas zijn op dit punt niet juist. Ter toelichting het volgende.
7. De vermeende afnemers die de ACM in 'Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet' in het Ontwerpbesluit Elektriciteit heeft weergegeven zijn aangesloten op het gasnet van TU/e, met uitzondering van het in nr. 18 van deze tabel genoemde Woonbedrijf SWS.HHVL.
8. De 35 vermeende afnemers die de ACM in 'Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastrapportnet' in het Ontwerpbesluit Gas heeft weergegeven zijn aangesloten op het elektriciteitsnet van TU/e.
9. De oorzaak van deze fout in het Ontwerpbesluit Elektriciteit en het Ontwerpbesluit Gas lijkt te zijn gelegen in de brief van TU/e aan de ACM van 10 december 2015, die TU/e in reactie op de brief van de ACM van 30 november 2015 (ACM/DE/2015/406639) aan de ACM heeft gestuurd. Bij bestudering van het Ontwerpbesluit Elektriciteit en het Ontwerpbesluit Gas is TU/e gebleken dat in bijlage 1 van de brief van TU/e aan de ACM van 10 december 2015 de titels van de vierde en de vijfde kolom zijn verwisseld.
10. Een gecorrigeerde versie bijlage 1 van de brief van TU/e aan de ACM van 10 december 2015 is opgenomen in **Bijlage 1**.
11. TU/e heeft verder tabel 2 bij haar brief van 10 december 2015 aan de ACM in lijn gebracht met de tabel in **Bijlage 1**. De aangepaste tabel 2 is in **Bijlage 2** bij deze brief opgenomen. Meer in het bijzonder heeft TU/e in tabel 2 nu ook de adressen J.F. Kennedylaan 2, 2-IV, 2-VI, 2-IX en 2-X opgenomen.
12. Voor de goede orde merkt TU/e hierbij op dat niet in geval van alle in de tabellen in **Bijlage 1** en **Bijlage 2** genoemde derden sprake is van een eigen WOZ-beschikking / WOZ-objectnummer voor de onroerende zaak die met het elektriciteitsnet respectievelijk gasnet van TU/e verbonden is en waarvan zij gebruik maken. In haar brief van 10 december 2015 en de daarbij gevoegde bijlagen alsook in **Bijlage 1** en **Bijlage 2** bij deze brief heeft TU/e in dit verband een

¹ Zie randnr. 27 van het Ontwerpbesluit Elektriciteit.

² Zie randnr. 30 van het Ontwerpbesluit Gas.



onderverdeling gemaakt in vier categorieën derden. Voor de volledigheid geeft TU/e de toelichting op deze categorieën hieronder nogmaals weer³:

- Categorie 1: Derden die ruimten huren, geen eigen WOZ-objectnummer/WOZ-beschikking hebben en waarbij de energieverrekening verwerkt zit in de huurprijs per m².
- Categorie 2: Derden die ruimten huren, een eigen WOZ-objectnummer/WOZ-beschikking hebben en waarbij de energieverrekening verwerkt zit in de huurprijs per m².
- Categorie 3: Derden die eigen gebouwen hebben op een stuk erfpachtgrond en een eigen WOZ-objectnummer/WOZ-beschikking hebben en waarbij de energie verrekend wordt met energiemeters.
- Categorie 4: Derden die ruimten huren, geen eigen WOZ-objectnummer/WOZ-beschikking hebben en waarbij de energie verrekend wordt met energiemeters.

13. Derhalve is alleen in geval van de in de brief van 10 december 2015 van TU/e en de daarbij gevoegde bijlagen alsook in **Bijlage 1** en **Bijlage 2** bij deze brief genoemde categorieën 2 en 3 sprake van derden die een eigen WOZ-beschikking hebben voor de onroerende zaak die met het elektriciteitsnet respectievelijk gasnet van TU/e is verbonden en waarvan zij gebruik maken. In geval van de daar genoemde categorieën 1 en 4 is geen sprake van derden met een eigen WOZ-beschikking. TU/e vraagt zich dan ook af of de derden die in categorie 1 en categorie 4 vallen door de ACM in het Ontwerpbesluit Elektriciteit en het Ontwerpbesluit Gas terecht als afnemer ex artikel 1 lid 1 onder c E'98 respectievelijk artikel 1 lid 1 onder o Gaswet zijn aangemerkt. Immers, in de beschikkingspraktijk van de ACM wordt als een afnemer in de zin van de Elektriciteitswet 1998 en een afnemer in de zin van de Gaswet verstaan degene die beschikt over een WOZ-beschikking voor de onroerende zaak die met het betreffende net respectievelijk gastransportnet is verbonden.
14. Voor de goede orde merkt TU/e op dat het wel of niet verbruiken van elektriciteit of gas niet van belang is voor de kwalificatie als afnemer in de zin van de Elektriciteitswet 1998 respectievelijk Gaswet.⁴
15. Ter nadere toelichting op hetgeen in deze schriftelijke zienswijze en de daarbij behorende bijlagen alsmede reeds eerder door TU/e is aangegeven merkt TU/e nog het volgende op. Sinds 2014 is er tussen TU/e en de gemeente Eindhoven een discussie gaande over welke WOZ-objecten op het campusterrein van TU/e aan Den Dolech 2 te Eindhoven moeten worden onderscheiden. Op 3 februari 2016 heeft de rechtbank Oost-Brabant uitspraak gedaan in een procedure tussen TU/e en de gemeente Eindhoven over de juistheid van de OZB-aanslagen voor het jaar 2014, waaronder de juistheid van het onderscheid in WOZ-objecten dat de gemeente Eindhoven daarin heeft gemaakt.⁵
16. In de uitspraak van 3 februari 2016 heeft de rechtbank Oost-Brabant vastgesteld dat de gemeente Eindhoven het object Den Dolech 2 in de OZB-aanslagen voor het jaar 2014 onjuist heeft

³ Daarbij merkt TU/e op dat zij hierbij anders dan in haar brief van 10 december 2015 geen specifieke derden noemt. Voor de derden die in de betreffende categorieën vallen verwijst TU/e naar **Bijlage 1** en **Bijlage 2** bij deze schriftelijke zienswijze.

⁴ Zie bijvoorbeeld Uitspraak CBB d.d. 30 april 2014, procedurenummer AWB 13/173, ECLI:NL:CBB:2014:167.

⁵ Zaaknummers SHE 15/666 en SHE 15/1359 tot en met SHE 15/1362.



afgebakend. De rechtbank heeft daarom voor dit object de OZB-aanslagen voor het jaar 2014 vernietigd. De gemeente Eindhoven moet als gevolg van de uitspraak van de rechtbank het object Den Dolech 2014 nu juist gaan afbakenen, om vervolgens voor de te onderscheiden nieuwe objecten nieuwe OZB-aanslagen op te kunnen gaan leggen.

17. Hangende de hiervoor genoemde procedure heeft de gemeente Eindhoven niet voor het hele campusterrein van TU/e nieuwe OZB-aanslagen voor het jaar 2015 en 2016 opgelegd. Inmiddels heeft TU/e voor een deel van haar campusterrein een OZB-aanslag ontvangen die de gemeente ter uitvoering van de uitspraak van de rechtbank van 3 februari 2016 heeft opgelegd. De WOZ-objectafbakening voor het overige deel van het campusterrein moet nog door de gemeente Eindhoven worden uitgevoerd en is daardoor voor het jaar 2016 nog niet bekend.
18. Als gevolg van de hiervoor genoemde procedure en de nieuwe WOZ-objectafbakening die als gevolg daarvan thans door de gemeente Eindhoven wordt uitgevoerd is er op dit moment nog geen WOZ-objectafbakening voor het jaar 2016 voor het gehele campusterrein aan Den Dolech 2 te Eindhoven beschikbaar.
19. De informatie die TU/e reeds eerder en ook in deze schriftelijke zienswijze en de daarbij behorende bijlagen ten aanzien van de verschillende WOZ-objecten die op het elektriciteitsnet en het gasnet van TU/e zijn aangesloten heeft opgenomen is de informatie waarover TU/e op het moment van verstrekking aan de ACM in redelijkheid kon beschikken. TU/e heeft deze informatie zo goed mogelijk samengesteld op basis van OZB-aanslagen die voor de jaren 2013, 2014, 2015 en 2016 zijn opgelegd.
20. Daarbij merkt TU/e op dat ten aanzien van een aantal van de door de ACM in de tabel in bijlage 1 bij de brief van de ACM van 30 november 2015 (ACM/DE/2015/406639) en in de Ontwerpbesluiten genoemde vermeende afnemers mede als gevolg van de hiervoor genoemde procedure en de wijze waarop de gemeente Eindhoven als gevolg van die procedure de afgelopen jaren OZB-aanslagen heeft opgelegd thans bij TU/e niet bekend is of het daarbij om aparte WOZ-objecten gaat waarvoor een aparte WOZ-beschikking is afgegeven dan wel wat het WOZ-objectnummer en/of het WOZ-aanslagnummer voor het betreffende WOZ-object is. In de tabel in **Bijlage 2** heeft TU/e dit bij de betreffende vermeende afnemers met "onbekend bij de TU/e" aangegeven.
21. Voor de volledigheid merkt TU/e verder nog op dat ook met inachtneming van het bovenstaande aan de voorwaarden uit artikel 15 E'98 respectievelijk artikel 2a Gaswet voor het verkrijgen van een ontheffing voor het elektriciteitsnet en het gasnet op het campusterrein aan Den Dolech 2 te Eindhoven wordt voldaan.

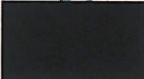
IV. CONCLUSIE


22. Het voorgaande maakt duidelijk dat het Ontwerpbesluit Elektriciteit en het Ontwerpbesluit Gas op het punt van de aanduiding van de afnemers die op het elektriciteitsnet respectievelijk gasnet van TU/e zijn aangesloten niet juist zijn.



23. TU/e verzoekt u de inhoud van deze brief te betrekken bij de besluitvorming van de ACM op de door TU/e ingediende ontheffingsaanvraag ex artikel 15 E'98 en ontheffingsaanvraag ex artikel 2a Gaswet.
24. Wij verzoeken u deze brief te registreren als een door Technische Universiteit Eindhoven ingediende zienswijze (ex artikel 3:16 AWB) op het Ontwerpbesluit Elektriciteit en het Ontwerpbesluit Gas.
25. Wij verzoeken u de ontvangst van deze brief schriftelijk aan ondergetekenden te bevestigen. Graag vernemen wij van u omtrent het verdere verloop van de procedure.
26. Deze brief bevat geen vertrouwelijke gegevens. Tegen openbaarmaking van deze brief bestaan derhalve van de zijde van TU/e geen bezwaren.

Hoogachtend,


mr. M.R. het Lam
(gemachtigde)



mr. M.L. Pigmans
(gemachtigde)

Bijlagen:

1. Aangepaste tabel 'afnemers voor gas en/of elektriciteit'.
2. (bijgewerkt) overzicht van de afnemers die op het elektriciteitsnet van TU/e zijn aangesloten en van de afnemers die op het gasnet van TU/e zijn aangesloten en van relevante gegevens van deze afnemers.

BIJLAGE 1

Tabel afnemers voor gas en/of elektriciteit

	Naam afnemer:	Adres op de locatie	Elektriciteit? ¹	Gas? ²	Reactie TU/e
1.	TU Eindhoven	Den Dolech 2	x	x	
2.	TU Eindhoven	Onze Lieve Vrouwenstraat 1			
3.	TU Eindhoven	J.C. Dirxpad 5 (sportpark Hondsheuvels)			
4.	TU Eindhoven	J.F. kennedylaan 2-IV			
5.	TU Eindhoven	J.F. kennedylaan 2-IX			
6.	TU Eindhoven	J.F. Kennedylaan 2-X			
7.	(Vroeger: Open Universiteit Heerlen) nu TU Eindhoven	J.F. kennedylaan 2			
8.	(Vroeger: United Brands) nu TU Eindhoven	J.F. Kennedylaan 2-VI			
9.	Demos, ESV	J.F. Kennedylaan 3 (Bunker)	x	x	
10.	AOMB	J.F. kennedylaan 2-VII	x	x	
11.	Kamer van	J.F. Kennedylaan 2-I	x	x	

¹ Met 'x' wordt bedoeld dat sprake is van afname van elektriciteit van het elektriciteitsnet van TU/e. Waar geen 'x' staat is geen sprake van afname van elektriciteit van het elektriciteitsnet van TU/e. Zie vraag 1.a uit bijlage 1 bij de brief van de ACM van 30 november 2015 met kenmerk ACM/DE/2015/406639. Voor de goede orde merkt TU/e op dat het wel of niet afnemen dan wel verbruiken van elektriciteit niet van belang is voor de kwalificatie als afnemer in de zin van de Elektriciteitswet 1998. Zie bijvoorbeeld Uitspraak CBB d.d. 30 april 2014, procedurenummer AWB 13/173, ECLI:NL:CBB:2014:167.

² Met 'x' wordt bedoeld dat sprake is van afname van gas van het gasnet van TU/e. Waar geen 'x' staat is geen sprake van afname van gas van het gasnet van TU/e. Zie vraag 1.a uit bijlage 1 bij de brief van de ACM van 30 november 2015 met kenmerk ACM/DE/2015/406639. Voor de goede orde merkt TU/e op dat het wel of niet afnemen dan wel verbruiken van gas niet van belang is voor de kwalificatie als afnemer in de zin van de Gaswet. Zie in dit verband ook Uitspraak CBB d.d. 30 april 2014, procedurenummer AWB 13/173, ECLI:NL:CBB:2014:167.

	Koophandel Brabant			
12.	Leegstand	J.F. Kennedylaan 2-II		
13.	DPI Dutch Polymer Institute	J.F. Kennedylaan 2-V	x	x
14.	Euflex B.V.	De Zaale	x	
15.		gebouw Gemini Zuid	x	
16.	Fontys Hogescholen	Horsten 8-10 (gebouw H4)	x	x
17.	Fontys Hogescholen	Het Eeuwsel 2 (gebouw S1)	x	x
18.	Fontys Hogescholen	Het Eeuwsel 2 (gebouw S2)	x	x
19.	Fontys Hogescholen	De Lismortel 2 (gebouw S3)	x	x
20.	GE Health Care	Cygne Centre (De Rondom 8)	x	x
21.	GE Health Care	De Wielen	x	x
22.	Grafisch atelier Daglicht (Meulensteen Art Centre)	De Rondom 18	x	x
23.	Stichting Meulensteen foundation	Javalaan 101		
24.	Kinderdagverblijf de Tuimelaar	De Lismortel (Pav. NP)	x	
25.	KPN Mobile The Netherlands B.V.	De Wielen (Gemini Zuid)	x	
26.	PTG Eindhoven B.V.	De Wielen (Matrix)	x	
27.	T-mobile Nederland B.V.	De Wielen (Gemini Zuid)	x	
28.	Vodafone	De Wielen (Gemini Zuid)	x	
29.	TNO Industrie en Techniek	De Rondom 1	x	x
30.	TU/e Innovationlab	Horsten 1 (MMP)	x	x
31.	TU/e Innovationlab	Het Eeuwsel 6 (Connector)	x	x
32.	Twinning Centre	De Zaale 11	x	x

	(TWICE B.V.)			
33.	Catalyst	De Lismortel 31	x	x
34.	Vleut Management B.V. van der	Het Eeuwsel (gebouw G)	x	
35.	Woonbedrijf SWS.IHVL	De Lismortel 12-384	x	
36.	GN Resound (Belton)	Het Eeuwsel 6 (Connector)	x	
37.	Kic InnoEnergy	Het Eeuwsel 6 (Connector)	x	
38.	ESZV Boreas	Nishut terrein oost	x	
39.	DIFFER	De Zaale 20	x	x
40.	Gelegen buiten het GDS	Kanaaldijk-zuid roeivereniging		
41.	Gelegen buiten het GDS	Celebeslaan 6		
42.	Gelegen buiten het GDS	Celebeslaan) vh 4		

BIJLAGE 2

BIJLAGE 2 IS VERTROUWELIJK