

Autoriteit Consument & Markt



Netbeheer Nederland
De heer L. Knegt
Postbus 90608
2509 LP 'S-GRAVENHAGE

Den Haag, 27 juni 2013

Aantal bijlage(n): 1
Uw kenmerk: BR-12-789
Ons kenmerk: 104417/2.B1460
Contactpersoon: Papilaja | Sabrina.Papilaja@acm.nl | 070 722 2683
Onderwerp: Wijzigingsopdracht Aansluitvoorwaarden

Geachte heer Knegt,

Op 4 december 2012 heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) het voorstel tot wijziging van de voorwaarden als bedoeld in artikel 12b van de Gaswet ontvangen dat Netbeheer Nederland heeft ingediend namens de gezamenlijke netbeheerders (hierna: het voorstel). Het voorstel volgt uit een wijziging van de Gaswet op 1 april 2011. In artikel 10, zesde lid, onderdeel b, van de Gaswet is voor een netbeheerder de wettelijke taak vastgelegd om een ieder die verzoekt om een aansluitpunt ten behoeve van een aansluiting die een doorlaatwaarde groter heeft dan 40m³(n) per uur te voorzien van een aansluitpunt op het dichtstbijzijnde punt van het gastransportnet met een voor die aansluiting geschikte druk en voldoende capaciteit.

Na beoordeling komt ACM tot de conclusie dat het voorstel strijdigheid oplevert met belangen genoemd in artikel 12f eerste lid van de Gaswet en met regels bedoeld in artikel 12 van de Gaswet. De bijlage bij deze brief bevat een uiteenzetting van de geconstateerde strijdigheden per artikel. Op grond van artikel 12f, derde lid draagt ACM de gezamenlijke netbeheerders op het voorstel te wijzigen zodanig dat de geconstateerde strijdigheden worden opgeheven.

Daarnaast verzoek ik u op grond van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalde onderdelen van het voorstel nader toe te lichten om het voorstel zorgvuldig te kunnen beoordelen. In de bijlage bij deze brief is uiteengezet om welke onderdelen het gaat en welke vragen daarbij bestaan. Ik verzoek u de gevraagde motivering binnen vier weken na dagtekening aan ACM te sturen.

Indien van toepassing verzoek ik de gezamenlijke netbeheerders bij de beantwoording van deze brief aan te geven welke gegevens naar hun oordeel niet openbaar mogen worden gemaakt omdat ze worden beschouwd als vertrouwelijke bedrijfs- of fabricagegegevens of omdat zij van mening zijn dat de belangen van betrokken partijen of derden in geval van openbaarmaking zodanig worden geschaad dat het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen de belangen van betrokken partijen of derden. Om de herkenbaarheid van deze gegevens te vergroten, verzoek ik u deze ofwel vet gedrukt ofwel in een aparte bijlage bij uw antwoord te verstrekken. Ik ga ervan uit dat de informatie waarvoor u niet uitdrukkelijk aangeeft dat zij naar uw mening als vertrouwelijk moet worden behandeld door mij zonder meer voor derden toegankelijk kan worden gemaakt.

Autoriteit Consument & Markt



Uw aanvraag is geregistreerd onder nummer 104417. Bij een schriftelijke reactie verzoek ik u te refereren aan dit zaaknummer. Ik vertrouw erop u hiermee naar behoren te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

W.g.

drs. J. de Maa
Teammanager Directie Energie

2/2



Bijlage bij brief met kenmerk 104417/2

I. WIJZIGINGSOPDRACHT VOORSTEL "AANSLUITVOORWAARDEN GAS – LNB – AANSLUITPUNT" D.D. 28 NOVEMBER 2012

Op grond van artikel 12f, derde lid, van de Gaswet geef ik u de opdracht om uw voorstel met betrekking tot de voorwaarden "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB - Aansluitpunt" d.d. 28 november 2012 zodanig te wijzigen dat strijd met het belang bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel b, c, d, e en f, van de Gaswet en de regels bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel g, h en i, van de Gaswet wordt opgeheven. Het betreft de volgende artikelen van uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB - Aansluitpunt" d.d. 28 november 2012.

Artikel 1.1.2: De nadere invulling van het begrip "gasinstallatie" is niet in overeenstemming met de definitie van het begrip "gasinstallatie" in de Begrippenlijst en derhalve in strijd met artikel 12f, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. In het kader van de bevordering van het doelmatig handelen van netgebruikers geef ik u de opdracht de nadere invulling van dit begrip dan wel andere begrippen te verwijderen uit uw voorstel.

Artikel 1.2.1: Dit artikel bepaalt dat aan het voorzien van het aansluitpunt een leverings-, aansluit- en transportovereenkomst ten grondslag dient te liggen. Op grond van artikel 12 van de Gaswet juncto artikel 6 van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas geldt dat de voorwaarden, bedoeld in artikel 12b, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet, met betrekking tot de aansluiting de taken, rechten en plichten van de netbeheerder en afnemer met betrekking tot de aanleg, het beheer en onderhoud van de aansluiting dienen te bevatten. Voorts is "aansluitpunt" in artikel 1, eerste lid, onderdeel aa, van de Gaswet gedefinieerd als "het deel van de aansluiting vanaf het gastransportnet" en is derhalve onderdeel van een aansluiting. Ingeval de betreffende overeenkomsten met betrekking tot het voorzien van het aansluitpunt taken, rechten en plichten van netbeheerder en afnemer bevatten geef ik u de opdracht taken, rechten en plichten van netbeheerder en afnemer, gelet op artikel 6 van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas, op te nemen in uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB – Aansluitpunt".

Artikel 2.1.5: Op grond van artikel 12 van de Gaswet juncto artikel 6 van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas geldt dat de voorwaarden, bedoeld in artikel 12b, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet, met betrekking tot de aansluiting de taken, rechten en plichten van de netbeheerder en afnemer met betrekking tot de aanleg, het beheer en onderhoud van de aansluiting dienen te bevatten. Voorts is "aansluitpunt" in artikel 1, eerste lid, onderdeel aa, van de Gaswet gedefinieerd als "het deel van de aansluiting vanaf het gastransportnet" en is derhalve onderdeel van een aansluiting. Voor zover de in artikel 2.1.5 genoemde financiële en operationele voorwaarden taken, rechten en plichten van de netbeheerder en afnemer bevatten met betrekking tot het voorzien van het aansluitpunt dienen deze, ingevolge artikel 12 van de Gaswet juncto artikel 6 van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas, te worden opgenomen in uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt". Ik geef u de opdracht om in uw voorstel "Aansluitvoorwaarden



Gas – LNB – Aansluitpunt” op te nemen de taken, rechten en plichten van de netbeheerder en afnemer met betrekking tot het aansluitpunt.

Hoofdstuk 3: Uw voorstel dient op grond van artikel 12 van de Gaswet juncto 6, eerste lid, sub c, van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas de termijn te bevatten waarbinnen een aansluiting wordt gerealiseerd. Een termijn voor de realisatie van het aansluitpunt ontbreekt in uw voorstel, hetgeen ingevolge artikel 6, eerste lid, sub c, van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas in strijd is met eisen van artikel 12f, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Ik geef u de opdracht om uw voorstel “Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt” te wijzigen in die zin dat in uw voorstel een termijn voor de realisatie van het aansluitpunt is opgenomen..

Artikel 3.1.2: In uw voorstel is opgenomen dat een investeringsovereenkomst dient te worden ondertekend door de afnemer. Op grond van artikel 12 van de Gaswet juncto artikel 6 van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas geldt dat de voorwaarden, bedoeld in artikel 12b, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet, met betrekking tot de aansluiting de taken, rechten en plichten van de netbeheerder en afnemer met betrekking tot de aanleg, het beheer en onderhoud van de aansluiting dienen te bevatten. Voorts is “aansluitpunt” in artikel 1, eerste lid, onderdeel aa, van de Gaswet gedefinieerd als “het deel van de aansluiting vanaf het gastransportnet” en is derhalve onderdeel van een aansluiting. Ingeval de betreffende overeenkomst met betrekking tot het voorzien van het aansluitpunt taken, rechten en plichten van netbeheerder en afnemer bevatten geef ik u de opdracht om, gelet op artikel 6 van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas, uw voorstel “Aansluitvoorwaarden Gas - LNB – Aansluitpunt” te wijzigen in die zin dat dergelijke taken, rechten en plichten van de netbeheerder en afnemer zijn opgenomen in uw voorstel “Aansluitvoorwaarden Gas - LNB – Aansluitpunt”. Hierbij zou in het kader van artikel 12f, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet wellicht aansluiting kunnen worden gezocht bij artikel 10, zesde lid, sub b, van de Gaswet door bijvoorbeeld op te nemen dat zo spoedig mogelijk na ontvangst van de aanvraag de netbeheerder van het landelijk gastransportnet de aangeslotene aanvrager schriftelijk zal informeren omtrent de locatie van het aansluitpunt, de druk en de capaciteit van het aansluitpunt.

Artikel 3.6: De uitleg “overdrachtspunt” wijkt af van de definitie van overdrachtspunt in Begrippenlijst Gas, waar overdrachtspunt is gedefinieerd als punt waar het gastransportnet ophoudt. Dit is in strijd met artikel 12f, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Voor zover in uw voorstel “Aansluitvoorwaarden Gas – LNB - Aansluitpunt” wordt gesproken over overdrachtspunt dient te worden aangesloten bij de definitie van dit begrip in de Begrippenlijst Gas. Ik geef u de opdracht om uw voorstel “Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt” te wijzigen in die zin dat de definities van de begrippen in uw voorstel “Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt” overeenkomen met de definities van (de begrippen van) de Gaswet en de Begrippenlijst Gas.

Artikelen 5.1 tot en met 5.12 voorstel “Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt” en voorstel “Meetvoorwaarden Gas - LNB - Meting door aangeslotene”:

Zowel uw voorstel “Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt” als uw voorstel “Meetvoorwaarden Gas - LNB - Meting door aangeslotene” bevatten bepalingen omtrent de meetinrichting en de



meting. Dit is in strijd met artikel 12f, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Ik geef u de opdracht om uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt" en uw voorstel "Meetvoorwaarden Gas - LNB - Meting door aangeslotene" te wijzigen in die zin dat voorwaarden omtrent de meetinrichting en meting niet in aparte documenten zijn opgenomen.

Artikel 5.5: Dit artikel is in strijd met artikel 12f, eerste lid, onderdeel g, van de Gaswet. Op grond van artikel 12 van de Gaswet juncto artikel 17 van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas geldt dat in de voorwaarden, bedoeld in artikel 12b, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet, dient te worden opgenomen wie verantwoordelijk is voor de aanleg, het beheer en het onderhoud van de meetinrichting alsook de technische specificaties van de meetinrichting bevatten. Ik geef u de opdracht om dergelijke bepalingen omtrent meten van gas uitputtend in uw voorstel op te nemen.

II. WIJZIGINGSOPDRACHT VOORSTEL "AANSLUITVOORWAARDEN GAS – LNB – AANSLUITING AANGELEGD DOOR GTS" D.D. 28 NOVEMBER 2012

Op grond van artikel 12f, derde lid, van de Gaswet geef ik u de opdracht om uw voorstel met betrekking tot de voorwaarden "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB – Aansluiting aangelegd door GTS" d.d. 28 november 2012 zodanig te wijzigen dat strijd met het belang bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel b, c, d, e en f, van de Gaswet en de regels bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel g, h en i, van de Gaswet wordt opgeheven. Het betreft de volgende artikelen van uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB – Aansluiting aangelegd door GTS".

Artikel 1.2.1: Op grond van artikel 12 van de Gaswet juncto artikel 6 van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas geldt dat de voorwaarden, bedoeld in artikel 12b, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet, met betrekking tot de aansluiting de taken, rechten en plichten van de netbeheerder en afnemer met betrekking tot de aanleg, het beheer en onderhoud van de aansluiting bevatten. Ingeval de betreffende leverings-, aansluit- en transportovereenkomst met betrekking tot de aansluiting taken, rechten en plichten van netbeheerder en afnemer bevatten geef ik u de opdracht om, gelet op artikel 6 van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas, uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB – Aansluiting aangelegd door GTS" te wijzigen in die zin dat dergelijke taken, rechten en plichten van netbeheerder en afnemer zijn opgenomen in uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB – Aansluiting aangelegd door GTS".

Artikel 2.5: Voor zover de genoemde financiële en operationele voorwaarden taken, rechten en plichten van de netbeheerder en afnemer bevatten met betrekking tot de aansluiting geef ik u de opdracht om, gelet op artikel 12 van de Gaswet juncto artikel 6 van de Regeling inzake tariefstructuren en voorwaarden gas, uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB – Aansluiting aangelegd door GTS" te wijzigen in die zin dat dergelijke taken, rechten en plichten van netbeheerder en afnemer zijn opgenomen in uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB – Aansluiting aangelegd door GTS".



III. WIJZIGINGSOPDRACHT VOORSTEL "MEETVOORWAARDEN GAS – LNB – METING DOOR AANGESLOTENE" D.D. 28 NOVEMBER 2012

Op grond van artikel 12f, derde lid, van de Gaswet geef ik u de opdracht om uw volledige voorstel met betrekking tot de voorwaarden "Meetvoorwaarden Gas - LNB – Meting door aangeslotene" d.d. 28 november 2012 zodanig te wijzigen dat strijd met het belang bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel b, c, d, e en f, van de Gaswet en de regels bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel g, h en i, van de Gaswet wordt opgeheven.

Voor toelichting verwijs ik u naar de hierboven gegeven opdracht om artikelen 5.1. tot en met 5.12 van uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas – LNB – Aansluitpunt" d.d. 28 november 2012 te wijzigen.

IV. VERZOEK TOELICHTING "AANSLUITVOORWAARDEN GAS – LNB – AANSLUITPUNT" D.D. 28 november 2012

Voor de verdere beoordeling van uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB - Aansluitpunt" d.d. 28 november 2012 verzoek ik u de volgende bepalingen nader toe te lichten.

Artikel 1.1.1: Uw voorstel voor voorwaarden omtrent de voorziening van het aansluitpunt bevatten eveneens bepalingen die zien op taken, rechten en plichten van de netbeheerder en afnemer ten aanzien van de rest van de aansluiting. Ik verzoek u de ratio hiervan toe te lichten gelet op het feit dat de wettelijke taak uitsluitend betrekking heeft op het aansluitpunt.

Artikel 1.2.1, artikel 2.1.5, artikel 3.1.3 en artikel 3.1.5: Uit deze artikelen blijkt dat aanvullende overeenkomsten dienen te worden gesloten tussen de netbeheerder en aangeslotene dan wel mogelijk aanvullende voorwaarden zullen gelden. Hierbij het verzoek om de inhoud en de noodzaak van de betreffende overeenkomsten en voorwaarden uiteen te zetten. En hierbij in het bijzonder te betrekken de bepalingen van artikel 12b van de Gaswet en de belangen als bedoeld in artikel 12f van de Gaswet.

Artikelen 2.1.1 tot en met artikel 2.1.5: Deze artikelen zien op taken, rechten en bevoegdheden ten aanzien van de rest van de aansluiting, waaronder de gasinstallatie en meting. Ik verzoek u de ratio hiervan toe te lichten gelet op het feit dat de wettelijke taak uitsluitend betrekking heeft op het voorzien van een aansluitpunt.

Artikel 3.1.2: In uw voorstel is opgenomen dat een investeringsovereenkomst dient te worden ondertekend door de afnemer. Hierbij het verzoek om de inhoud en de noodzaak van de betreffende overeenkomst uiteen te zetten. En hierbij in het bijzonder te betrekken de bepalingen van artikel 12b van de Gaswet en de belangen als bedoeld in artikel 12f van de Gaswet.



Artikel 3.1.5: Het is onduidelijk op welke grond een capaciteitsovereenkomst voor een periode van tien jaar noodzakelijk is. Hierbij het verzoek om het artikel nader toe te lichten en daarbij onder meer duidelijkheid te geven omtrent bepaling periode van tien jaar. En hierbij in het bijzonder te betrekken de bepalingen van artikel 12b van de Gaswet en de belangen als bedoeld in artikel 12f van de Gaswet.

Artikel 3.3.4: Op grond van het voorstel zal gas in tegenstelling tot huidige voorwaarden niet meer geodoriseerd beschikbaar worden gesteld. Het is onduidelijk waarom gas niet meer geodoriseerd beschikbaar zal worden gesteld en welke gevolgen dit zal hebben. Hierbij het verzoek om deze wijziging alsmede het effect nader toe te lichten. En hierbij in het bijzonder te betrekken de bepalingen van artikel 12b van de Gaswet en de belangen als bedoeld in artikel 12f van de Gaswet.

Artikel 5.1: Dit artikel bepaalt dat al het gas dat stroomt over het overdrachtpunt dient te worden gemeten. Ik verzoek u aan te geven waarom niet is bepaald dat al het gas dat over het aansluitpunt stroomt dient te worden gemeten.

**V. VERZOEK TOELICHTING "AANSLUITVOORWAARDEN GAS – LNB – AANSLUITING
AANGELEGD DOOR GTS" D.D. 28 NOVEMBER 2012**

Voor de verdere beoordeling van uw voorstel "Aansluitvoorwaarden Gas - LNB – Aansluiting aangelegd door GTS" d.d. 28 november 2012 verzoek ik u de volgende bepalingen nader toe te lichten.

Artikel 1.2.2: Uit dit artikel blijkt dat naast een aantal aanvullende overeenkomsten een aansluitovereenkomst dient te worden gesloten tussen de netbeheerder en aangeslotene. Hierbij het verzoek om de inhoud en de noodzaak van de betreffende overeenkomst uiteen te zetten. En hierbij in het bijzonder te betrekken de bepalingen van artikel 12b van de Gaswet en de belangen als bedoeld in artikel 12f van de Gaswet.

Artikel 2.1.5: Uit dit artikel blijkt dat aanvullende voorwaarden zullen gelden. Hierbij het verzoek om de inhoud en de noodzaak van de betreffende voorwaarden uiteen te zetten. En hierbij in het bijzonder te betrekken de bepalingen van artikel 12b van de Gaswet en de belangen als bedoeld in artikel 12f van de Gaswet.