Nederlandse Mededingingsautoriteit
Raad van Bestuur
Postbus 16326
2500 BH DEN HAAG

Woerden : 21 december 2012

onze ref. : 12201b22 – HG-JvdW
doorkiesnr. : 0348 48 43 55
e-mail : jvdw@vemw.nl
uw ref. : Zaaknummer 104170/5.BT1101

onderwerp : Besluit van de NMa inzake Update gascodes 2012

Geachte leden van de Raad van Bestuur,

In de Staatscourant van 21 november 2012, nr. 24195, stelt de Raad van Bestuur van de NMa (hierna: de Raad) belanghebbenden in de gelegenheid een zienswijze te geven op uw ontwerpbesluit inzake 'Update gascodes 2012' (zaaknr. 104170/5.BT1101), op grond van artikel 12f, eerste lid van de Gaswet. Van de geboden gelegenheid tot het geven van een zienswijze maakt VEMW graag gebruik.

Uit de aanhef en onder artikel 12b, lid 1 onder a blijkt dat er voorwaarden opgesteld moeten worden met betrekking tot het in werking hebben van de gastransportnetten, het voorzien van een aansluiting op het net en het uitvoeren van transport van gas over het gastransportnet. Uit de aanhef en onder artikel 12f lid 1 blijkt dat de voorwaarden door de NMa vastgesteld moeten worden met inachtneming van onder meer het belang van het betrouwbaar functioneren, handelsbevordering, bevordering van het doelmatig handelen van netgebruikers en de goede kwaliteit van de dienstverlening. De voorwaarden dienen uitputtend geregeld te worden.

Het besluit strekt er onder meer toe artikel 2.1.2a van de Transportvoorwaarden Gas – LNB (verder: TV Gas-LNB) zodanig te wijzigen dat voor aangeslotenen met een aansluiting direct op het landelijke gastransportnet (zgn. Direct Aangeslotenen) door de landelijk netbeheerder capaciteit wordt aangehouden, die door de direct aangeslotenen dient te worden gecontracteerd om deze capaciteit te effectueren.

In het huidige model – zonder het aanhouden van exitcapaciteit – lopen Direct Aangeslotenen het risico dat de LNB Gas voor de komende jaren onvoldoende (extra) exitcapaciteit beschikbaar heeft, waardoor deze geheel of gedeeltelijk niet gecontracteerd kan worden. Aangeslotenen kunnen dit risico (voorzieningszekerheid) slechts vermijden door het meerjarig vooruit contracteren van een ingeschatte exitcapaciteit, en dat houdt een ander (financieel) risico in, namelijk overcontractering.

Het voorzieningszekerheidsrisico is ook een reëel risico voor de Direct Aangeslotenen. Zij zijn door GTS onder meer in 2003 en 2006 gewaarschuwd voor het mogelijk optreden van congestie via zgn. Industrie Dagen (zie bijlage) en brieven. Citaat uit een GTS-brief:
"De enige oplossing om toch voor uw onderneming de transportzekerheid te garanderen is dat Uw onderneming zelf de exit capaciteit over een voldoende lange periode boekt".
Direct Aangeslotenen hebben hierop ook daadwerkelijk geacteerd door langjarig exitcapaciteit te boeken. GTS geeft ook anno 2012 aan dat op de maatgevende koude winterdag de beschikbare transportcapaciteit volledig geboekt is.

VEMW ziet de voorgestelde wijziging van artikel 2.1.2a TV Gas-LNB als een belangrijke stap voorwaarts, nadat in een eerder stadium - na overleg tussen GTS en representatieve organisaties - alternatieven zijn ontwikkeld die uitgingen van langjarige voortrollende boeking van exitcapaciteit om deze zeker te stellen (periodes van 5 en zelfs 10 jaar). De voorgestelde wijziging lost ons inziens ook de discriminatie op tussen de behandeling van een grootverbruiker met een aansluiting op het landelijke gastransportnet en een aansluiting op een regionaal gastransportnet. Die laatstgenoemde aangeslotenen achter een zgn. OV-exit genoten de zekerstelling van exitcapaciteit door het aanhouden van plancapaciteit door GTS voor de klanten van leveranciers-shippers die actief waren op die OV-exit. Voor Direct Aangeslotenen gold zo'n beschermingsconstructie niet. Daarbij dient in ogenschouw genomen te worden dat een aangeslotene niet altijd uit eigen beweging en keuze aangesloten is op een regionaal of het landelijke gastransportnet. Voor iedere aangeslotene geldt primair het belang van een ongehinderde toegang tot de gasmarkt.

Gelet op het voorgaande en het daarmee samenhangende materieel belang vindt VEMW dat het besluit zo spoedig mogelijk gepubliceerd moet worden. Wanneer dit later dan 1 januari 2013 is, dan verzoeken wij de NMa het besluit in te laten gaan met terugwerkende kracht per 1 januari 2013.

Bij inwerkingtreding van het besluit in deze zaak is er geen noodzaak meer voor Direct Aangeslotenen om meer dan een jaar vooruit te contracteren. VEMW pleit voor een overgangsregeling waarbij Direct Aangeslotenen vanaf de invoeringsdatum, indien zij dat wensen, tegen aantrekkelijke voorwaarden (géén hoge cancelation fees) afstand kunnen doen van het geheel of een gedeelte van de langjarig vooruit gecontracteerde exitcapaciteit. Wij achten dat niet meer dan redelijk in het licht van het door GTS gecreëerde en opgewekte vertrouwen.

Wij verzoeken u bij de verdere besluitvorming in deze zaak uitdrukkelijk rekening te houden met onze opmerkingen. Vanzelfsprekend zijn wij beschikbaar voor het verschaffen van een nadere (mondelinge) toelichting.

Hoogachtend,

w.g.

dr. H. Grünfeld
Algemeen directeur

BIJLAGE



Afbeelding 1: GTS presentatie Industriedagen, 5 januari 2006