

Nederlandse Mededingingsautoriteit

BESLUIT

Nummer 103224_1/4

Betreft zaak: Besluit tot vaststelling van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering, de kwaliteitsterm en van het rekenvolume van elke tariefdrager van elke dienst waarvoor een tarief wordt vastgesteld ingevolge artikel 81a, eerste lid, van de Gaswet voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013 voor Zebra Gasnetwerk B.V.

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	2
2	Leeswijzer	3
3	Wettelijke context	4
4	Procedure	8
5	Dictum.....	10
	Bijlage 1: Rekenvolumina.....	11
	Bijlage 2: Overzicht x- en q-factorberekeningen	12

1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) uitvoering aan artikel 81a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan moet de Raad voor iedere netbeheerder de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering (hierna: *x*-factor), de kwaliteitsterm (hierna: *q*-factor) en het rekenvolume van elke tariefdrager van elke dienst waarvoor een tarief wordt vastgesteld (hierna: rekenvolumina¹) vaststellen.
2. De Raad stelt dit besluit vast voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013 (hierna: vierde reguleringsperiode). Dit besluit is van toepassing op Zebra Gasnetwerk B.V.

¹ De rekenvolumina representeren de afzet die van de netbeheerder te verwachten is.

2 Leeswijzer

3. Met dit besluit stelt de Raad een x -factor, q -factor, en rekenvolumina voor iedere regionale netbeheerder gas vast. Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. In hoofdstuk 3 beschrijft de Raad welk kader hij hanteert voor dit besluit. De Raad beschrijft de gevolgde procedure voor het vaststellen van het besluit in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 bevat het dictum.
4. De Raad heeft twee bijlagen toegevoegd aan dit besluit. Bijlage 1 bevat de rekenvolumina die de Raad met dit besluit vaststelt. Bijlage 2 bevat een overzicht van de x -factor en q -factorberekeningen. De Raad verwijst naar de internetpagina van de Energiekamer, www.energiekamer.nl, voor de volledige berekeningswijze van de x -factor, q -factor en rekenvolumina.

3 Wettelijke context

5. De wetgever heeft de Raad belast met de taak een reguleringsystematiek vast te stellen waarmee de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van het transport worden bevorderd. Jaarlijks stelt de Raad in tariefbesluiten de maximum tarieven vast die iedere netbeheerder in rekening mag brengen voor het transport van gas aan afnemers en de dat transport ondersteunende diensten. De Raad vindt het belangrijk om inzichtelijk te maken hoe deze tarieven samenhangen met dit besluit en met de methode tot vaststelling van de x -factor, van de q -factor en van de rekenvolumina voor regionale netbeheerders gas² (hierna: methodebesluit). De Raad hecht hier aan omdat deze begrippen, en de daarbij behorende besluiten van de Raad, onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden.

6. De Raad legt de methoden tot vaststelling van de x -factor, van de q -factor en van de rekenvolumina voor regionale netbeheerders gas in een separaat methodebesluit vast. Voor de vierde reguleringsperiode heeft de Raad deze drie (rekenkundige) methoden vastgelegd in het besluit van 26 augustus 2010 met kenmerk 103222_1/246³. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 81 van de Gaswet:
“1. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit stelt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt, met inachtneming van het belang dat door middel van marktwerking ten behoeve van afnemers de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van het transport worden bevorderd, de methode tot vaststelling van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering, van de kwaliteitsterm en van het rekenvolume van elke tariefdrager van elke dienst waarvoor een tarief wordt vastgesteld, vast.
2. De korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering heeft onder meer ten doel te bereiken dat de netbeheerder in ieder geval geen rendement kan behalen dat hoger is dan in het economisch verkeer gebruikelijk en dat de gelijkwaardigheid in de doelmatigheid van de netbeheerders wordt bevorderd.
3. De kwaliteitsterm geeft de aanpassing van de tarieven in verband met de geleverde kwaliteit aan en heeft ten doel netbeheerders te stimuleren om de kwaliteit van hun transportdienst te optimaliseren.

² De Raad stelt dit besluit vast voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013. Dit besluit is van toepassing op de netbeheerders die gas distribueren over transportnetten met een fijnmazig, regionaal karakter. Voor de netbeheerder van het landelijk net stelt de Raad separaat de methode van regulering vast.

³ Zie www.energiekamer.nl

4. De rekenvolumina die een netbeheerder gebruikt bij het voorstel, bedoeld in artikel 81b, zijn gebaseerd op daadwerkelijk gefactureerde volumina in eerdere jaren, of worden door de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit geschat indien deze betrekking hebben op nieuwe tarieven.”

7. De Raad stelt ten behoeve van het jaarlijkse tarievenvoorstel van de netbeheerders periodiek de x -factor, de q -factor en de rekenvolumina voor iedere netbeheerder vast. Ook wanneer de Raad artikel 81c, derde lid, van de Gaswet toepast, neemt de Raad de bij onderhavig besluit vastgestelde x -factor, q -factor en rekenvolumina in acht. De Raad stelt met dit besluit de hoogte van de x -factor, de q -factor en de rekenvolumina vast door de methoden uit het methodebesluit toe te passen. De wettelijke grondslag voor onderhavig besluit is artikel 81a, eerste lid, van de Gaswet:
- “1. Ten behoeve van het voorstel, bedoeld in artikel 81b, stelt de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit voor iedere netbeheerder afzonderlijk voor een periode van ten minste drie en ten hoogste vijf jaar vast:*
- a. de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering,*
 - b. de kwaliteitsterm, en*
 - c. het rekenvolume van elke tariefdrager van elke dienst waarvoor een tarief wordt vastgesteld.”*

8. Iedere netbeheerder zendt jaarlijks aan de Raad een voorstel voor de tarieven die deze netbeheerder ten hoogste zal berekenen voor het transport van gas en de dat transport ondersteunende diensten (hierna: tarievenvoorstel). Daarbij nemen de netbeheerders de bij onderhavig besluit door de Raad vastgestelde x -factor, q -factor en rekenvolumina in acht. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 81b van de Gaswet:
- “1. Iedere netbeheerder die het transport van gas verricht dat bestemd is voor levering aan afnemers zendt jaarlijks voor 1 oktober aan de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit een voorstel voor de tarieven die deze netbeheerder ten hoogste zal berekenen voor het transport van gas aan die afnemers en de dat transport ondersteunende diensten, met inachtneming van:*
- a. het uitgangspunt dat de kosten worden toegerekend aan de tariefdragers betreffende de diensten die deze kosten veroorzaken,*
 - b. de tariefstructuren vastgesteld op grond van artikel 12f of 12g,*
 - c. het bepaalde bij of krachtens artikel 81a, en*
 - d. de formule:*

$$TI_t = \left(1 + \frac{cpi \pm x + q}{100} \right) TI_{t-1}$$

waarbij

TI_t = de totale inkomsten uit de tarieven uit het jaar t , te weten de som van de vermenigvuldiging van elk tarief in het jaar t en het op basis van artikel 81a, onderdeel c, vastgestelde rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;

TI_{t-1} = de totale inkomsten uit de tarieven in het jaar voorafgaande aan het jaar t , te weten de som van de vermenigvuldiging van elk tarief in het jaar $t-1$ en het op basis van artikel 81a, onderdeel c, vastgestelde rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;

q_{pi} = de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaande aan het jaar t , en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het jaar t , zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek;

x = de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering;

q = de kwaliteitsterm, die de aanpassing van de tarieven in verband met de geleverde kwaliteit aangeeft.

2. Een netbeheerder kan, gelijktijdig met het voorstel, bedoeld in het eerste lid, een voorstel doen voor een tariefverhoging ter dekking van de kosten voor de een uitzonderlijke en aanmerkelijke investering ter uitbreiding van het door de netbeheerder beheerde net.”

9. De Raad stelt jaarlijks de tarieven met betrekking tot het transport van gas en de dat transport ondersteunende diensten voor iedere netbeheerder vast (hierna: tariefbesluit). Dit tariefbesluit bevat de tarieven die afnemers van gas ten hoogste moeten betalen. Indien bij de eerder vastgestelde tarieven gebruik is gemaakt van onjuiste of onvolledige gegevens kan de Raad een correctie toepassen. De wettelijke grondslag voor het tariefbesluit is artikel 81c van de Gaswet:
- “ 1. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit stelt met betrekking tot het transport van gas dat bestemd is voor levering aan afnemers voor iedere netbeheerder de tarieven, die kunnen verschillen voor de verschillende netbeheerders en voor de onderscheiden tariefdragers en die deze ten hoogste mag berekenen voor het transport van dat gas en de dat transport ondersteunende diensten jaarlijks vast.
2. De raad van bestuur van de mededingingsautoriteit kan de tarieven die zullen gelden in het jaar t corrigeren, indien de tarieven die golden in het jaar of de jaren voorafgaand aan het jaar t :
- a. bij rechterlijke uitspraak of met toepassing van artikel 6:18 van de Algemene wet bestuursrecht zijn gewijzigd;
 - b. zijn vastgesteld met inachtneming van onjuiste of onvolledige gegevens en de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit, indien hij de beschikking had over juiste of volledige gegevens, tarieven zou hebben vastgesteld die in aanmerkelijke mate zouden afwijken van de vastgestelde tarieven;
 - c. zijn vastgesteld met gebruikmaking van geschatte gegevens en de feitelijk gegevens daarvan afwijken.

3. Indien het voorstel niet binnen de termijn, bedoeld in artikel 81b, eerste lid, aan de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit is gezonden, stelt deze de tarieven voor de desbetreffende netbeheerder uit eigen beweging vast met inachtneming van artikel 81b.”

4 Procedure

10. Voorafgaand aan dit besluit heeft de Raad, bij besluit van 26 augustus 2010 met kenmerk 103222_1/246, de methoden vastgesteld, als bedoeld in artikel 81, eerste lid, van de Gaswet. De in dit besluit opgenomen x -factor, q -factor en rekenvolumina zijn met toepassing van deze methoden berekend. Onderhavig besluit is daardoor mede gebaseerd op gegevens die van andere netbeheerders afkomstig zijn. Mocht achteraf blijken dat deze gegevens onjuist of onvolledig zijn, waardoor achteraf moet worden vastgesteld dat bij het onderhavige besluit van onjuiste of onvolledige gegevens is uitgegaan, dan zal de Raad de x -factor, q -factor en rekenvolumina in dit besluit, indien en voor zover nodig, (ook) aanpassen.
11. De gevolgde procedure bij dit besluit betreft niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen dit besluit staat derhalve alleen bezwaar open.
12. Het onderhavige besluit is niet ter inzage gelegd. De gehanteerde data ter berekening van de x -factor, de q -factor (zie Bijlage 2 en www.energiekamer.nl) en de rekenvolumina (zie Bijlage 1) zijn gefaseerd op 10 juni 2010 en 15 en 27 juli 2010 aan de netbeheerders voorgelegd. De netbeheerders hebben steeds een redelijke periode gekregen om hierop te reageren. De Raad heeft reacties ontvangen van Cogas Infra & Beheer B.V., DELTA Netwerkbedrijf B.V., Enexis B.V., Endinet Haarlemmermeer B.V., Endinet Oost-Brabant N.V., Endinet Regio Eindhoven B.V., Intergas Energie B.V., Stedin B.V., Liander N.V., N.V. RENDO, Westland Infra Netbeheer B.V. en Zebra Gasnetwerk B.V. Mede aan de hand van de reacties heeft de Raad de berekeningen aangepast en de definitieve x -factor, q -factor en rekenvolumina voor iedere netbeheerder bepaald.

Gasaansluitdienst

13. Op 9 september 2008 heeft de Raad het besluit op bezwaar⁴ tegen het besluit tot vaststelling van de Technische Codes Gas (hierna: BoB-2) vastgesteld. In BoB-2 heeft de Raad besloten dat de gasaansluitdienst gekwalificeerd moet worden als een (transport)ondersteunende dienst. Voorts heeft de Raad vastgesteld dat deze dienst onlosmakelijk verbonden is met de wettelijke taak van de netbeheerder om het gastransportnet in werking te hebben en dat aldus de gasaansluitdienst gereguleerd moet worden. Daarom heeft de Raad in de methoden tot vaststelling van de x -factor, van

⁴ Besluit van de Raad van 9 september 2008 met kenmerk 102500_1/15; 102500_2/16; 102500_3/10. Dit besluit is te vinden op de internetpagina van de Energiekamer (www.energiekamer.nl).

de q -factor en van de rekenvolumina, zoals vastgelegd in genoemd besluit van 26 augustus 2010 met kenmerk 103222_1/246, het aanleggen, beheren en onderhouden van gasaansluitingen (hierna: gasaansluitdienst) opgenomen. In onderhavig besluit legt de Raad ook daarvan de uitwerking vast. Dat wil zeggen dat de x -factor, de q -factor en de rekenvolumina, zoals vastgelegd in onderhavig besluit, ook de gevolgen bevatten van het opnemen van de gasaansluitdienst in de reguleringssystematiek.

5 Dictum

14. De Raad stelt de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering als bedoeld in artikel 81a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013 voor Zebra Gasnetwerk B.V. vast op 20,6 (zegge twintig komma zes)
15. De Raad stelt de kwaliteitsterm als bedoeld in artikel 81a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013 voor Zebra Gasnetwerk B.V. vast op 0 (zegge nul).
16. De Raad stelt het rekenvolume van elke tariefdrager van elke dienst waarvoor een tarief wordt vastgesteld als bedoeld in artikel 81a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013 voor Zebra Gasnetwerk B.V. vast overeenkomstig Bijlage 1 bij dit besluit.
17. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Raad dit besluit op de internetpagina van de Energielokamer van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (www.energielokamer.nl).

Den Haag,

Datum:

De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit,
namens deze:

Drs. F.E. Koel
Clustermanager Distributienetten

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.

Bijlage 1: Rekenvolumina

Transportdienst

Extra hoge druk (>= 16 bar)

Vastrecht (TOVT)	2
Capaciteitsafhankelijk tarief (TAVTc)	529.268

Aansluitdienst

EAV

EHD 0-40 m3/h	0
EHD >40 m3/h	0

Meerlengtevergoeding

EHD 0-40 m3/h	0
---------------	---

PAV

EHD 0-40 m3/h	0
EHD >40 m3/h	0

Bijlage 2: Overzicht x- en q-factorberekeningen

Samenvatting belangrijkste resultaten x-factorbesluit													
Aandeel Samen gestelde output 2010	%	2,0	2,7	26,0	0,9	2,2	2,7	29,8	3,0	1,4	1,8	27,2	0,5
Begriנקonsten Transportdienst 2010	€	15.859.728	22.101.116	199.417.344	6.309.925	17.430.030	19.637.622	223.518.677	22.448.311	12.882.448	13.987.900	201.407.952	9.673.806
Begriנקonsten Aansluitdienst 2010	€	5.114.961	6.090.846	61.072.611	1.805.003	7.203.608	7.801.172	68.467.941	6.426.294	3.919.019	1.529.963	53.994.295	0
Eindinkonsten 2013	€	21.193.143	28.528.195	282.382.011	8.889.838	23.872.582	27.741.150	316.112.715	31.089.474	17.397.915	18.304.176	282.136.074	4.826.232
Productiviteitsverandering TD 2011-2013	%	-0,010											
Productiviteitsverandering AD 2011-2013	%	3,4											
WAACC 2011-2013	%	6,2											
x-factor 2011-2013		-0,4	-0,4	-2,8	-3,1	1,0	-0,4	-2,7	-2,5	-1,2	-5,7	-3,4	20,6

Noot1: De parameters zijn in deze bijlage afgerond weergegeven. De onderliggende gegevens hoeven niet exact gelijk te zijn hieraan
 Noot2: Alle eurobedragen zijn uitgedrukt in het prijspeil van het jaar 2010