

OPENBAAR

Marktpartijen

Contactpersoon drs. M.E. Wolthoff	Ons kenmerk OPTA/AM/2011/202924	Uw kenmerk	Doorkiesnummer (070) 315 35 96
Datum 22 december 2011	Onderwerp 10.0249.23 10.0249 Verzoek om dupliek op verplichtingen HKWBT/HL		Bijlage(n)

Geachte heer/mevrouw,

Het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (hierna: het college) heeft in het kader van de consultatie van het ontwerp marktanalysebesluit wholesalebreedbandtoegang en -huurlijnen (hierna: ontwerpbesluit WBT/HL) van 6 oktober 2011 bedenkingen van marktpartijen ontvangen. Het college heeft van Vodafone, Tele2/Easynet (hierna E&T), BCPA, Eurofiber en KPN bedenkingen ontvangen met betrekking tot de verplichtingen die het college wil opleggen op de markt voor HKWBT/HL.

Het college wil partijen de gelegenheid geven op elkaars zienswijzen ten aanzien van de hieronder genoemde verplichtingen te reageren. Daarnaast overweegt het college om wijzigingen door te voeren in het definitieve WBT/HL besluit. Het college verzoekt partijen dit in hun dupliek te betrekken.

De voorgenomen wijzigingen betreffen wijzigingen die het college ook in dupliek (OPTA/AM/2011/202342) aan marktpartijen heeft voorgelegd naar aanleiding van de reacties van partijen op de marktanalysebesluiten Vaste Telefoonie en Ontbundelde toegang. Het college verzoekt partijen om waar mogelijk in hun dupliek naar hun eerdere reactie te verwijzen.

De openbare versies van de betreffende zienswijzen zijn terug te vinden op de website van OPTA.

1. Aankondigingstermijn voor nieuwe of gewijzigde diensten

In het ontwerpbesluit is aangegeven dat KPN voor nieuwe of gewijzigde diensten (bijvoorbeeld een tariefswijziging) een aankondigingstermijn van twee maanden moet hanteren. In het marktbesluit uit 2008 heeft het college aangegeven dat KPN een termijn van "in beginsel minimaal twee maanden" voor de introductie van nieuwe/gewijzigde diensten in acht dient te nemen.

E&T geeft in haar zienswijze¹ op het ontwerpbesluit aan dat het college door het schrappen van “minimaal” op voorhand van mening lijkt te zijn dat twee maanden aankondigingstermijn voor alle situaties afdoende lijkt. E&T geeft aan dat OPTA hiermee miskent dat er grote verschillen bestaan in de complexiteit en ingrijpendheid van nieuwe of gewijzigde diensten voor afnemers. KPN geeft daarentegen in haar zienswijze² aan dat het college ook rekening moet houden met situaties van licht gewijzigde diensten waarin een kortere aankondigingstermijn redelijk is. Volgens KPN is de lengte van de aankondigingstermijn bij uitstek een verplichting die het beste per geval kan worden bepaald op passendheid.

Het college overweegt om in het marktbesluit een aankondigingstermijn van “minimaal twee maanden” op te leggen. In bijna alle gevallen acht het college een aankondigingstermijn van twee maanden echter voldoende. Bij complexe dienstintroductions kan een langere implementatieperiode vereist zijn. In deze uitzonderlijke gevallen dient KPN daarom ook een langere aankondigingstermijn te hanteren. Het college verzoekt partijen om, in het licht van deze overweging van het college, een reactie te geven op de zienswijzen van E&T en KPN.

2. Non-discriminatie verplichtingen

Het college overweegt thans de volgende wijzigingen:

1. In randnummer 780 van het ontwerpbesluit staat dat het college zijn goedkeuring aan voorgenomen tariefdifferentiatie slechts zal verlenen in het geval van de aanwezigheid van aantoonbare onderliggende kostenvoordelen. Het college overweegt deze norm zodanig te verruimen dat er ook andere vormen van tariefdifferentiatie mogelijk zijn. Het college zal daarbij een norm hanteren die aansluit bij de doelstellingen van het verbod op tariefdifferentiatie. Daarbij overweegt het college zoveel mogelijk toelichting te geven over de vormen van tariefdifferentiatie die wel of niet zijn toegestaan. Ten aanzien van deze wijziging verwijst het college met name naar paragraaf 5.3.2 van de zienswijze van KPN. Voorts overweegt het college een implementatietermijn voor het verbod op tariefdifferentiatie van drie maanden;
2. Het college overweegt de in randnummer 792 van het ontwerpbesluit opgenomen omschrijving van categorie B in die zin te wijzigen dat alle onderdelen van het vaste netwerk (dus inclusief eventuele platforms) van KPN op basis van EDC-minus moeten worden gewaardeerd. Een uitzondering hierop zou de bouwsteen FttO vormen die onder categorie C komt te vallen. De verbijzondering naar productieketens komt daarmee te vervallen;
3. In randnummer 800 van het ontwerpbesluit staat dat KPN het college voor alle standaard downstreamdiensten eens per kwartaal dient te voorzien van de meest actuele versie van de ND-5 toetsen. Ter vergroting van de transparantie voor partijen, overweegt het college hieraan toe te voegen dat KPN een openbare versie op haar website dient te publiceren zodat deze voor partijen raadpleegbaar is. Ten aanzien van deze wijziging verwijst het college met name

¹ Easynet/Tele2, paragraaf 6.7.

² KPN, paragraaf 5.4

naar opmerkingen van partijen over de intransparantie van de inkooprecepten zoals in paragraaf 6.3.2. van de zienswijze van E&T.

4. Het college overweegt de in randnummer 801 van het ontwerpbesluit genoemde termijn voor het doorvoeren van eventuele prijsaanpassingen ten behoeve van het actief afneembaar portfolio te wijzigen naar drie maanden. Voor eventuele correcties van de installed base zou de termijn worden gewijzigd naar negen maanden. Deze termijnen komen beter overeen met eerdere ervaringen met ND-5 en EDC implementatietrajecten. Ten aanzien van deze wijziging verwijst het college met name naar paragraaf 5.3.1. onder punt (vi) van de zienswijze van KPN.

Het college verzoekt partijen om hun reactie uiterlijk **vrijdag 13 januari 2012** per e-mail aan het college te verzenden. Reacties kunnen gestuurd worden naar Huurlijnen-MA@OPTA.nl. Indien uw reactie bedrijfsvertrouwelijke gegevens bevat, dan verzoekt het college u tevens om een openbare versie van uw reactie.

Hoogachtend,

HET COLLEGE VAN DE ONAFHANKELIJKE POST EN TELECOMMUNICATIE AUTORITEIT,
namens het college,

ir. M.G.J. Meijers
Plv. afdelingshoofd afdeling Markten